



Законодательное Собрание
Пермского края

Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60
г. Пермь, Россия, ГСП, 614990

24.07.2012 № 22-10-34-12

На № _____ от _____

Заключение

на проект Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому и нравственному развитию» и в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях», внесенный депутатом Законодательного Собрания края С.В. Митрафановым.

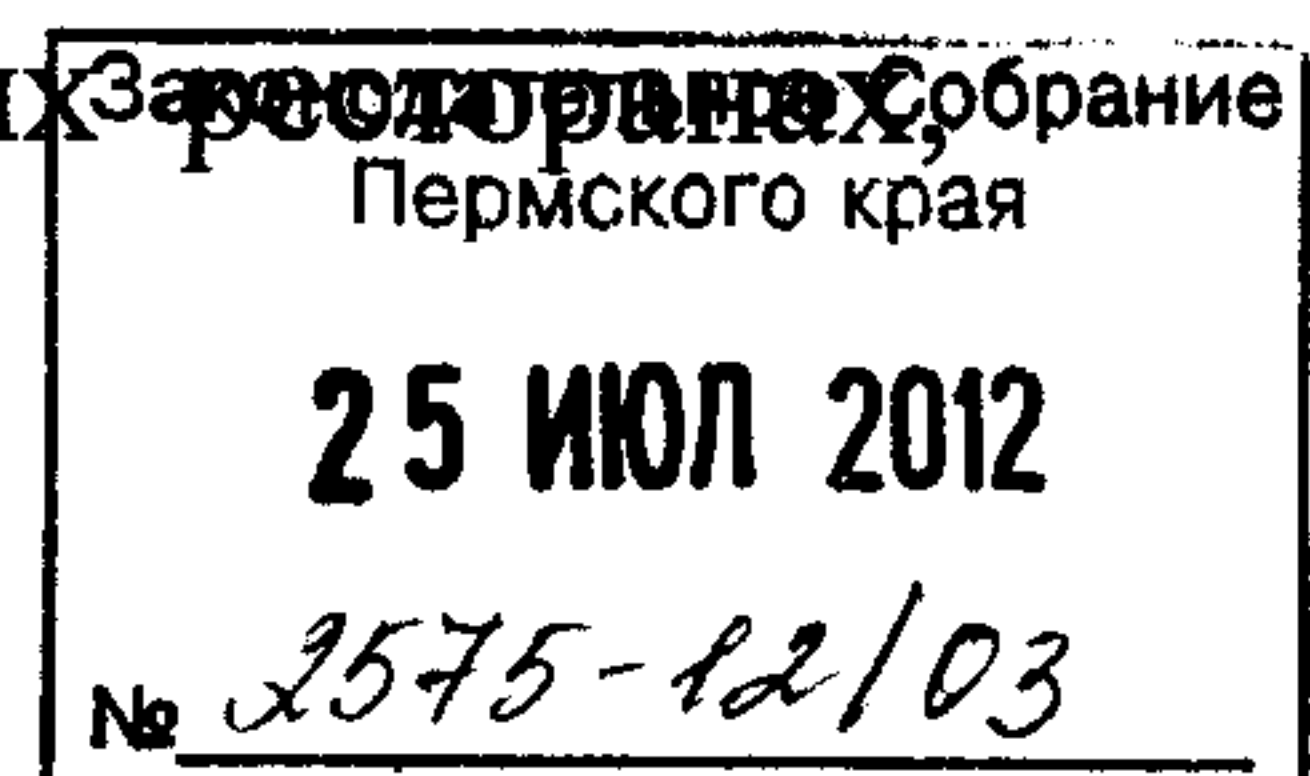
Прокуратура края, изучив названный проект закона, отмечает, что его принятие не входит в компетенцию Законодательного Собрания Пермского края по нижеследующим причинам.

Так, законопроектом предлагается статью 2 Закона Пермского края от 31.10.2011 № 844-ПК «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, дополнить пунктом 3 запрещающим пропаганду гомосексуализма, (мужеложства и лесбиянства), бисексуализма, трансгендерности среди несовершеннолетних, а также педофилию.

Закон Пермского края от 01.11.2007 № 139-ПК «Об административных правонарушениях» соответственно предлагается дополнить частями 7 и 8 статьи 2.29.1 предусматривающими административную ответственность за неисполнение указанного запрета. Полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях предлагается возложить на должностных лиц органов внутренних дел, их рассмотрение – на мировых судей.

Предлагаемая законопроектом редакция статьи 2 Закона Пермского края от 31.10.2011 № 844-ПК не соответствует статье 14.1 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», в соответствии с которой субъекты Российской Федерации могут принимать законы, устанавливающие меры по недопущению нахождения детей на объектах, предназначенных для реализации товаров только сексуального характера, в пивных барах, ресторанах, кафе, дискотеках, клубах, саунах, банях, а также в помещениях, предназначенных для проведения массовых мероприятий, в которых участвуют несовершеннолетние лица.

ПК-п № 81906



винных барах, пивных барах, рюмочных, в других местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, устанавливать порядок уведомления родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, и (или) органов внутренних дел в случае обнаружения ребенка в таких местах, и порядок его доставления родителям.

В соответствии со статьей 5 названного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относятся установление основ федеральной политики в интересах детей.

Принятие мер по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от национальной, классовой, социальной нетерпимости, от рекламы алкогольной продукции и табачных изделий, от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства, а также от распространения печатной продукции, аудио- и видеопроductии, пропагандирующей насилие и жестокость, порнографию, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение статьей 14 также отнесено к компетенции органов государственной власти Российской Федерации.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации, в силу статьи 5 указанного Федерального Закона, относятся реализация государственной политики в интересах детей, решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), безнадзорных детей, детей-инвалидов, организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время).

Пунктом 2 статьи 14 субъекты РФ, в целях обеспечения здоровья, физической, интеллектуальной, нравственной, психической безопасности детей, наделены полномочиями по установлению нормативов распространения печатной продукции, аудио- и видеопроductии, иной продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 18 лет.

Статья 4 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» также устанавливает, что законодательство Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации основывается на Конституции Российской Федерации, международных договорах Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других регулирующих отношения по использованию информации федеральных законов.

Более того, вступающий в силу с 01.09.2012 Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в статье 3 определяет, что законодательство Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, состоит из Конституции Российской Федерации, настоящего Федерального закона, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов.

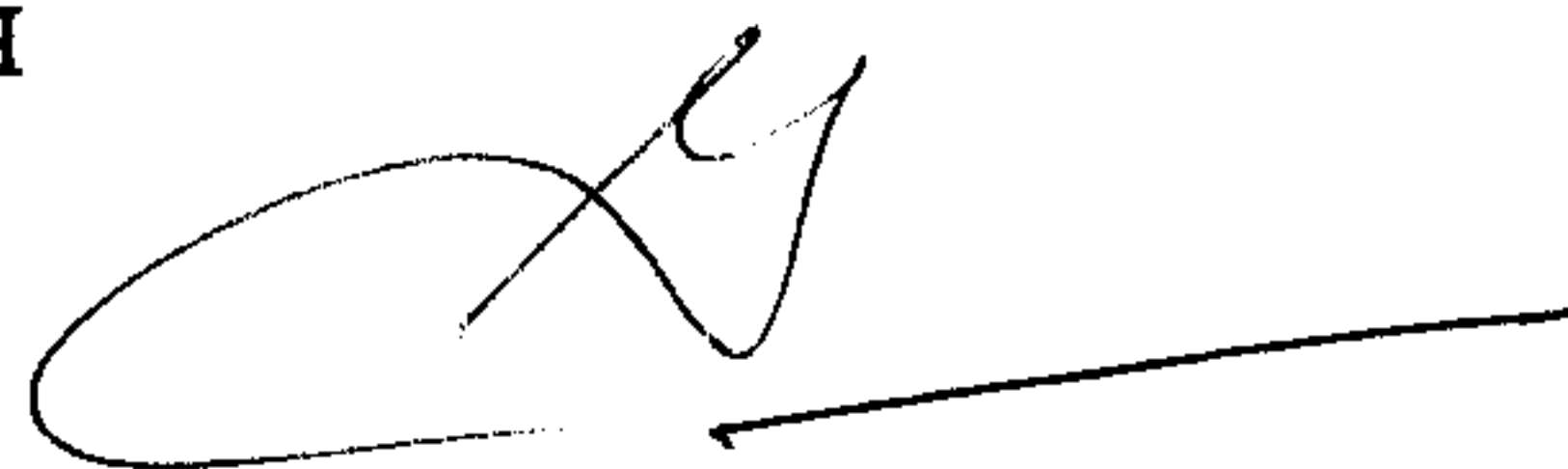
К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в соответствии со статьей 4 этого Федерального Закона относятся только разработка и реализация региональных программ обеспечения информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Таким образом, принятие названного проекта закона Пермского края не входит в компетенцию Законодательного Собрания Пермского края.

Первый заместитель прокурора края

государственный советник
юстиции 3 класса



В.А. Черкасов