



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Государственно-правовое управление

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Пермского края «О выборах депутатов  
представительных органов муниципальных образований  
в Пермском крае»**

(внесен Избирательной комиссией  
Пермского края)

**30.06.2009**

**№ 283**

В соответствии с ч.3 ст.23 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) гарантии избирательных прав граждан при проведении муниципальных выборов, порядок назначения, подготовки, проведения, установления итогов и определения результатов муниципальных выборов устанавливаются федеральным законом **и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов** Российской Федерации. Законом субъекта Российской Федерации устанавливаются виды избирательных систем, которые могут применяться при проведении муниципальных выборов, и порядок их применения. В соответствии с установленными законом субъекта Российской Федерации видами избирательных систем уставом муниципального образования определяется та избирательная система, которая применяется при проведении муниципальных выборов в данном муниципальном образовании.

В целях реализации вышеизложенной нормы представленным проектом закона предлагается предусмотреть различные виды избирательных систем, которые могут применяться на выборах депутатов представительных органов местного самоуправления. Мажоритарную избирательную систему относительного большинства и смешанную избирательную систему, при которой депутаты представительного органа муниципального образования избираются: 50 % - по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями, 50% - по мажоритарной избирательной системе относительного большинства по одномандатным избирательным округам.

Относительно установления законом Пермского края возможности применения смешанной избирательной системы, на условиях изложенных выше считаем необходимым отметить следующее.

Законы субъектов Российской Федерации, устанавливающие порядок проведения муниципальных выборов, должны приниматься в соответствии с федеральным законом. основополагающим федеральным законом, определяющим основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований является Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 67-ФЗ).

Согласно ст. 1 Федерального закона № 67-ФЗ федеральные законы, конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации, иные нормативные правовые акты о выборах и референдумах, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить настоящему федеральному закону. Если федеральный закон, конституция (устав), закон субъекта Российской Федерации, иной нормативный правовой акт о выборах и (или) референдуме противоречат настоящему федеральному закону, применяются нормы указанного федерального закона.

Ни Федеральный закон № 67-ФЗ, ни какой-либо другой федеральный закон не содержит норм о возможности установления предлагаемой проектом смешанной избирательной системы при проведении местных выборов. Вывод о том, что такие нормы должны быть установлены федеральным законом подтверждается тем, что в отношении депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации такие нормы установлены федеральным законодательством, а именно – самим Федеральным законом № 67-ФЗ, Федеральным законом «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Кроме того, данный вывод подтверждается тем, что в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации вносился соответствующий проект федерального закона, принятие которого Правительство Российской Федерации посчитало преждевременным.

Считаем необходимым обратить внимание на ряд возможных серьезных проблем, которые возникнут в ходе реализации предлагаемых законопроектом норм, в случае их принятия.

Как указало Правительство Российской Федерации в своем заключении на вышеуказанный проект федерального закона, необходимо проведение дополнительного анализа возможных последствий принятия предлагаемых норм с учетом положений п.п.25 ст.2 Федерального закона № 67-ФЗ, в соответствии с которым при проведении выборов в органы местного

самоуправления избирательными объединениями являются не только политические партии и их структурные подразделения, но и иные общественные объединения, уставы, которых предусматривают участие в выборах.

Поскольку смешанная избирательная система предусматривает выдвижение списков кандидатов политическими партиями, необходимо обратить внимание, что не все политические партии имеют региональные и местные отделения на территории Пермского края.

Кроме того, введение смешанной избирательной системы приведет к невозможности реализации отдельных норм Федерального закона № 131-ФЗ. Так, станет невозможной реализация положений об отзыве депутата представительного органа, поскольку отзыв может быть осуществлен только при использовании мажоритарной избирательной системы. Станет невозможной реализация нормы, установленной п.2 ч.4 ст.35 Федерального закона № 131-ФЗ, согласно которой при проведении муниципальных выборов, число депутатов, избираемых от одного поселения в представительный орган муниципального района, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.

Действие любого федерального закона может быть изменено или отменено только органом, его принявшим или судом. В связи с этим считаем неправомерным принятие субъектом Российской Федерации норм, по существу отменяющих действие отдельных норм Федерального закона № 131-ФЗ.

При принятии законопроекта необходимо также учитывать следующее.

Частями 6, 7 ст.35 Федерального закона № 131-ФЗ установлена минимальная численность депутатов представительных органов муниципальных образований. В частности численность депутатов представительного органа поселения, в том числе городского округа, определяется уставом муниципального образования и **не может быть менее:**

- 7 человек - при численности населения менее 1000 человек;
- 10 человек - при численности населения от 1000 до 10 000 человек;
- 15 человек - при численности населения от 10 000 до 30 000 человек;
- 20 человек - при численности населения от 30 000 до 100 000 человек;
- 25 человек - при численности населения от 100 000 до 500 000 человек;
- 35 человек - при численности населения свыше 500 000 человек.

Численность депутатов представительного органа муниципального района определяется уставом муниципального района и **не может быть менее 15 человек.**

Таким образом, в большинстве случаев численность депутатов составляет нечетное количество. В целях соблюдения принципа пропорциональности при проведении выборов по смешанной системе, необходимо внести изменения в Федеральный закон № 131-ФЗ, установив четную численность депутатов во всех случаях. В противном случае муниципальные образования, имеющие нечетное количество депутатов, будут вынуждены увеличивать их численность, как минимум на 1 единицу, поскольку уменьшение установленной федеральным законом численности не допускается. Увеличение численности

депутатов повлечет необходимость внесения изменений в уставы муниципальных образований и, кроме того, повлечет дополнительные расходы местных бюджетов.

По тексту проекта закона имеются следующие предложения и замечания.

1. В ч.4 ст.1 проекта слова «вступают в силу после окончания избирательной кампании» следует заменить словами «применяются к выборам, которые назначены после их вступления в силу», что будет соответствовать части 3 ст.11 Федерального закона № 67-ФЗ.

2. Поскольку в статье 2 проекта закона оговаривается применение сокращенного варианта названия Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Федеральный закон), необходимо по всему тексту законопроекта применять этот вариант. С этой точки зрения следует доработать весь текст законопроекта.

3. В ч.2 ст.3 проекта после слов «к участию или неучастию» следует дополнить словами «в выборах» (см. ч.3 ст.3 Федерального закона № 67-ФЗ).

В третьем абзаце части 3 этой статьи слова «государственных органов» следует заменить словами «органов исполнительной власти Пермского края, государственных учреждений» (см. ч.13 ст.20 Федерального закона № 67-ФЗ).

4. Поскольку нормы Федерального закона № 67-ФЗ, на которые содержится ссылка в п.4 ч.4 ст.4 проекта, отражены в проекте закона, предлагаем слова «подпунктом «ж» пункта 8 статьи 76 вышеуказанного Федерального закона» заменить словами «подпунктом 7 части 7 и подпунктом 7 части 8 статьи 83 настоящего Закона».

Часть 5 ст.4 после слов «выдвижению кандидатов» следует дополнить словами «списков кандидатов,» (см. п.6 ст.3, п.10 ст.4 Федерального закона № 67-ФЗ).

5. Статью 6 после слов «(за списки кандидатов)» следует дополнить словом «непосредственно» (см. ст.6 Федерального закона № 67-ФЗ).

6. В ч.6 ст.12 проекта слова «уставом муниципального образования» следует заменить словами «частью 5 настоящей статьи» (см. п.8 ст.10 Федерального закона № 67-ФЗ).

В первом предложении ч.7 ст.12 слова «а в случаях, установленных федеральным законом» заменить словами «а в случае его отсутствия» (см. п.9 ст.10 Федерального закона), а слова «22-24 и 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» заменить словами «15-17, 19 и 22 настоящего Закона».

7. В абзаце первом ч.1 ст.14 проекта слова «муниципального образования» следует заменить словами «муниципальных образований», т.к. в муниципальном образовании может быть только один представительный орган.

Абзац девятый ч.1 этой статьи предлагаем после слов «на которую возложены полномочия избирательной комиссии муниципального образования» дополнить словами «территориальная избирательная комиссия административного района города Перми, на которую возложены полномочия

окружной избирательной комиссии,», поскольку на выборах депутатов в городе Перми, как правило, на территориальные избирательные комиссии возлагаются полномочия окружных комиссий.

8. Часть 5 ст.15 после слов «пунктом 8 статьи 24» следует дополнить словами «пунктом 7.1 статьи 25»; после слов «пунктом 7 статьи 26» словами «пунктом 5 статьи 27»; слова «в пункте 11 статьи 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» заменить словами «в части 10 статьи 22 настоящего Закона».

9. Часть 5 ст.16 после второго предложения дополнить предложением следующего содержания: «Данное положение не применяется при проведении повторных и дополнительных выборов депутатов представительного органа муниципального образования» (см. п.5 ст.24 Федерального закона № 67-ФЗ).

Пункт 9 ч.7 ст.16 изложить в следующей редакции: «9) рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий, а избирательная комиссия муниципального района - также жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) избирательной комиссии поселения и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;» (см. п.п. «и» п.10 ст.24 Федерального закона № 67-ФЗ).

В соответствии с п.2 ст.18 Федерального закона № 67-ФЗ п.12 ч.7 ст.16 дополнить перед словом «или» словом «(и)».

Часть 8 этой статьи следует изложить в редакции: «8. Полномочия окружной избирательной комиссии могут быть возложены на избирательную комиссию муниципального образования (территориальную избирательную комиссию)» (см. ч.1 ст.25 Федерального закона № 67-ФЗ).

10. Исходя из названия законопроекта и его содержания в ч.1 ст.17 слова «местного самоуправления» следует заменить словами «муниципальных образований»; слова «вышестоящей избирательной комиссией» словами «избирательной комиссией, организующей выборы».

Пункт 11 части 7 этой статьи после слова «одномандатному» следует дополнить словами «и (или) многомандатному» (см. ст.70 проекта закона).

11. В п.2 ч.5 ст.19 слова «избирательных объединений» следует заменить словами «политических партий» (см. п.п. «б» п.5 ст.27 Федерального закона № 67-ФЗ).

Пункт 4 части 5 ст.19 после слов «об избирательных объединениях» дополнить словами «зарегистрировавших списки кандидатов» (см. п.п. «г» п.6 ст.27 Федерального закона № 67-ФЗ).

Из п.8 ч.5 ст. 19 исключить слова «(либо заверяет указанные копии)» (см. п.п. «и» п.6 ст.27 Федерального закона № 67-ФЗ).

12. Первое предложение части 12 ст.21 после слов «о регистрации кандидатов» дополнить словами «списков кандидатов» (см. п.13 ст.28 Федерального закона № 67-ФЗ).

Во втором предложении этой же части после слов «от должности» и слов «при этом избрание новых» дополнить словом «председателя,»; слова «частью 4» заменить словами «частями 4 - 7» (см. п. 13 ст.28 Федерального закона № 67-

ФЗ).

13. Пункты 7 и 9 ч.1 ст.22 следует начать со слов «на соответствующих выборах» (п.п. «ж» и «к» п.1 ст.29 Федерального закона № 67-ФЗ).

Первый абзац части 18 этой статьи после слов «которые были избраны» следует дополнить словами «избирательными объединениями, списки кандидатов которых были допущены к распределению депутатских мандатов» (см. п.24 ст.29 Федерального закона № 67-ФЗ).

14. В ст.23 следует исключить абзац второй ч.2, поскольку данная норма уже содержится в ч.14 ст.14 проекта закона.

Во втором предложении второго абзаца части 6 этой статьи следует исключить слова «избирательным объединением», т.к. в соответствии с п.7 ст.30 Федерального закона № 67-ФЗ проставление печати не требуется при направлении наблюдателя кандидатом, его доверенным лицом.

15. В п.3 ч.1 ст.24 слова «частью 2» следует заменить словами «частью 7» (см. ч.1 ст.31, ч.9 ст.10 Федерального закона № 67-ФЗ).

16. В первом, во втором абзацах ч.2 ст.25 слова «одномандатных или многомандатных» следует заменить словами «одномандатных и (или) многомандатных», поскольку ч.3 ст.13 проекта закона предусмотрено образование при проведении выборов по мажоритарной избирательной системе одномандатных; многомандатных; одномандатных и многомандатных избирательных округов.

17. В абзаце первом ч.1 ст.26 предлагаем слова «статьи 16 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» заменить словами «статьи 27 настоящего Закона».

Абзац первый ч.4 этой статьи изложен в редакции нормы федерального закона, которая в настоящее время утратила силу, поэтому предлагаем изложить его в соответствии с действующей редакцией п.17 ст.19 Федерального закона № 67-ФЗ: «Списки избирательных участков с указанием их границ и номеров, мест нахождения участковых комиссий и помещений для голосования должны быть опубликованы главой местной администрации муниципального района, городского округа, а при проведении выборов в орган местного самоуправления поселения - главой местной администрации поселения не позднее чем за 40 дней до дня голосования в местной печати».

18. В ч.2 ст.27 проекта после слов «осуществляется главой» дополнить словом «местной» (см. п.2 ст.16 Федерального закона № 67-ФЗ).

19. Часть 10 ст.28 после слов «экземпляра списка» дополнить словом «избирателей».

В части 13 этой статьи слово «выверяет» следует заменить словом «уточняет» (см. п.14 ст.17 Федерального закона № 67-ФЗ).

Во втором абзаце ч.13 ст.28 слова «в соответствии с Федеральным законом» следует заменить словами «в соответствии с федеральным законодательством», поскольку ответственность за предоставляемые сведения Федеральным законом № 67-ФЗ не предусмотрена, а предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

20. Во втором абзаце ч.1 ст.29 цифру «4» следует заменить цифрой «7» (см. п.3 ст.17 и п.3 ст.4 Федерального закона № 67-ФЗ).

Часть 2 ст.29 после слов «на территории этого избирательного участка» следует дополнить словами «или факт временного пребывания гражданина на территории этого участка (при наличии у гражданина активного избирательного права)»; слово «территории» исключить (см. п.4 ст.17 Федерального закона № 67-ФЗ).

21. Последний абзац части 2 ст.32 следует исключить, т.к. в нем приведена недействующая редакция п.3 ст.33 Федерального закона № 67-ФЗ.

22. Пункт 3 части 7 ст.33 следует дополнить словами «единого списка кандидатов».

Абзац четвертый части 18 этой статьи следует исключить, т.к. приведена недействующая редакция п.3 ст.33 Федерального закона № 67-ФЗ.

23. В соответствии с п.п.1, 2 ст.37 Федерального закона № 67-ФЗ часть 2 ст.35 проекта предлагаем изложить в следующей редакции:

«2. Если в поддержку выдвижения кандидата, единого списка кандидатов собираются подписи избирателей, то количество подписей, необходимых для регистрации:

кандидата, выдвинутого по одномандатному избирательному округу составляет 2 процента от общего числа избирателей, зарегистрированных на территории одномандатного избирательного округа, но не может быть менее 10 подписей;

кандидата, выдвинутого в многомандатном избирательном округе, составляет 2 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории многомандатного избирательного округа, поделенного на число депутатских мандатов, но не может быть менее 10 подписей;

единого списка кандидатов, составляет 2 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего муниципального образования».

24. Для устранения внутреннего противоречия между первым абзацем ч.1 ст.36 и ч.ч.18, 19 ст.33 проекта закона, следует из первого абзаца ч.1 ст.36 исключить слова: «либо уполномоченный представитель избирательного объединения».

25. В пункте «и» ч.4 ст.37 цифру «58» следует заменить цифрой «57», т.к. возможность не создавать избирательный фонд предусмотрена ч.1 ст.57 проекта закона.

Часть 6 ст.37 после пункта «е» следует дополнить пунктом «ж» следующего содержания: «ж) отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации списка кандидатов, документов, необходимых в соответствии с настоящим Законом для уведомления о выдвижении и (или) регистрации кандидата, включенного в список кандидатов».

В ч.9 ст.37 слова «на выборах депутатов представительного органа муниципального образования» следует заменить словами «на тех же выборах» (см. п.29 ст.38 Федерального закона № 67-ФЗ).

26. Часть 5 ст.41 после слов «и прекращаются» дополнить словами «по решению кандидата, избирательного объединения либо» (см. п.4 ст.43 Федерального закона № 67-ФЗ).

27. Часть 5 ст.46 после слова «нормативных» дополнить словом «правовых»; перед словом «материалы» дополнить словом «редакционные» (см. п.6 ст.47 Федерального закона № 67-ФЗ).

28. Пункт «б» ч.1 ст.47 после слов «за какого из кандидатов» дополнить словами «за какой единый список кандидатов, за какое избирательное объединение» (см. п.2 ст.48 Федерального закона № 67-ФЗ).

Часть 2 ст.47 после слов «за кандидата, кандидатов» дополнить словами «единый список кандидатов, единые списки кандидатов» (см. п.2.1 ст.48 Федерального закона № 67-ФЗ).

В п.1 ч.5 ст.47 предусматривается запрет на проведение предвыборной агитации органами государственной власти Пермского края. Однако, Федеральный закон № 67-ФЗ устанавливает данный запрет для органов государственной власти всех субъектов Российской Федерации, поэтому считаем, что слова «органов государственной власти Пермского края» следует заменить словами «органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Часть 7 ст.47 проекта изложена в недействующей редакции нормы федерального закона. В связи с этим ее следует изложить, в соответствии с п.5 ст.48 Федерального закона № 67-ФЗ: «7.Запрещается привлекать к предвыборной агитации лиц, не достигших на день голосования возраста 18 лет, в том числе использовать изображения и высказывания таких лиц в агитационных материалах, за исключением случая, предусмотренного подпунктом 4 части 8 настоящей статьи».

Часть 10 ст.47 следует исключить, поскольку данная норма уже изложена в части 6 этой статьи.

Соответственно части 11 и 12 считать частями 10 и 11.

29. Часть 1 ст.51 после слов «в муниципальных периодических печатных изданиях,» следует дополнить словами «распространяемых на территории, на которой проводятся выборы и» (см. п.1 ст.52 Федерального закона № 67-ФЗ).

Часть 14 этой статьи после слов «во всех» дополнить словом «агитационных».

30. В ч.1 ст.52 проекта следует исключить слова «, собраний, встреч с избирателями, публичных дебатов и дискуссий, митингов, демонстраций и шествий» (см. п.1 ст.53 Федерального закона № 67-ФЗ).

Абзац второй ч.1 этой статьи следует исключить, поскольку Федеральный закон № 67-ФЗ не содержит такой нормы. В соответствии с ч.3 ст.8 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» порядок проведения публичного мероприятия на территориях объектов, являющихся памятниками истории и культуры, определяется органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации с учетом особенностей таких объектов и требований настоящего Федерального закона.



В ч.2 ст.52 слова «заявления» следует заменить словом «заявки» (см. п.2 ст.53 Федерального закона № 67-ФЗ).

Часть 3 этой статьи после слов «избирательного объединения» дополнить словами «зарегистрировавшего единый список кандидатов» (см. п.3 ст.53 Федерального закона № 67-ФЗ).

В части 4 ст.52 исключить слово «(проведении)»; слова «предвыборных массовых мероприятий» заменить словами «агитационных публичных мероприятий»; слова «из указанных лиц» заменить словами «зарегистрированному кандидату, избирательному объединению, зарегистрировавшему единый список кандидатов»; слова «другому лицу» заменить словами «другому зарегистрированному кандидату, избирательному объединению, зарегистрировавшему единый список кандидатов» (см. п.4 ст.53 Федерального закона № 67-ФЗ).

Часть 6 этой статьи исключить, поскольку она воспроизводит норму недействующей редакции п.6 ст.53 Федерального закона № 67-ФЗ.

В части 7 ст.52 слова «встреч с избирателями» заменить словами «проведения агитационных публичных мероприятий в форме собраний», после слов «в расположении воинской части» дополнить словами «, либо в военной организации, учреждении» (см. п.7 ст.53 Федерального закона № 67-ФЗ).

31. В части 3 ст.53 исключить слова «за исключением материалов, распространяемых в соответствии со статьями 50 и 51 настоящего Закона» (поскольку соответствующая федеральная норма утратила силу).

В части 5 ст.53 цифру «2» заменить цифрой «3» и дополнить после слов «соответствующего кандидата» словами «избирательного объединения» (см. п.5 ст.54 Федерального закона № 67-ФЗ).

Последнее предложение ч.7 этой статьи изложить в редакции в соответствии с п.7 ст.54 Федерального закона № 67-ФЗ: «Перечень указанных мест доводится комиссиями, по предложениям которых выделены эти места, до сведения кандидатов, избирательных объединений, выдвинувших зарегистрированные единые списки кандидатов».

Второе предложение ч.8 ст.53 следует изложить в редакции в соответствии с п.8 ст.54 Федерального закона № 67-ФЗ: «Размещение агитационных материалов на объекте, находящемся в государственной или муниципальной собственности либо в собственности организации, имеющей на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов в своем уставном (складочном) капитале долю (вклад) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований, превышающую (превышающий) 30 процентов, осуществляется на равных условиях для всех кандидатов, избирательных объединений».

В ч.9 ст.53 слова «в зданиях и помещениях комиссий, в помещениях» заменить словами «в зданиях, в которых размещены избирательные комиссии, помещения» (см. п.11 ст.54 Федерального закона № 67-ФЗ).

32. Первое предложение ч.1 ст.57 после слов «избирательной кампании» дополнить словами «в период после письменного уведомления соответствующей избирательной комиссии об их выдвижении»

(самовыдвижении) до представления документов для их регистрации этой избирательной комиссией» (см. п.1 ст.58 Федерального закона № 67-ФЗ).

Третий абзац ч.1 ст.57 после слова «выдвинувшие» дополнить словами «единые списки кандидатов»; после слов «собственные избирательные фонды» словами «после регистрации их уполномоченных представителей по финансовым вопросам соответствующими избирательными комиссиями» (см. п.1 ст.58 Федерального закона № 67-ФЗ).

Первое предложение ч.6 ст.57 после слов «в избирательные фонды кандидатов» дополнить словами «зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений» (см. п.6 ст.58 Федерального закона № 67-ФЗ).

33. В ч.2 ст.59 цифру «7» заменить цифрой «6» (см. п.п.6, 8 ст.58 Федерального закона № 67-ФЗ и ч.6 ст.57 проекта закона).

34. Часть 1 ст.62 после слов «для проверки финансовых отчетов кандидатов» следует дополнить словами «избирательных объединений» (см. п.1 ст.60 Федерального закона № 67-ФЗ).

35. Из ч.1 ст.63 исключить слова «(если уставом муниципального образования должность главы местной администрации не предусмотрена, - лицом, уполномоченным на то органом местного самоуправления)», поскольку соответствующая норма п.1 ст.61 Федерального закона № 67-ФЗ утратила силу.

Пункт 4 ч.3 ст.63 исключить, поскольку п.п. «г» п.3 ст.61 Федерального закона № 67-ФЗ, в соответствии с которым воспроизведен указанный пункт, утратил силу. Соответственно необходимо поменять нумерацию пунктов данной части.

В пункте 6 ч.3 ст.63 проекта слова «недостоверности сведений, представленных кандидатами в соответствии с» следует заменить словами «представления кандидатами недостоверных сведений, предусмотренных» (см. п.п. «е» п.3 ст.61 Федерального закона № 67-ФЗ).

36. Пункт 8 ч.4 ст.64 следует исключить, поскольку соответствующая федеральная норма п.п. «з» п.5 ст.63 Федерального закона № 67-ФЗ утратила силу.

Пункт 9 ч.4 этой статьи необходимо изложить в соответствии с п.5.2 ст.63 Федерального закона № 67-ФЗ: «9) если зарегистрированный кандидат, выдвинутый избирательным объединением по одномандатному избирательному округу, включен также в состав зарегистрированного списка кандидатов - сведения о том, что он включен в состав единого списка кандидатов».

В ч.5 ст.64 слова «с частью 2 статьи 27» следует заменить словами «частью 1 статьи 32».

В ч.8 ст.64 цифры «4, 5, 7» заменить цифрами «4, 5, 6»; после слов «о каждом зарегистрированном кандидате» дополнить словами «от наименования избирательного объединения» (см. п.8 ст.63 Федерального закона № 67-ФЗ).

В третьем предложении ч.11 ст.64 исключить слова «окружным и», т.к. в соответствии с п.13 ст.63 Федерального закона № 67-ФЗ выбраковка производится только при передаче бюллетеней участковым комиссиям; в четвертом предложении ч.11 слова «комиссии, организующей выборы»

заменить словами «окружной избирательной комиссии», т.к. в соответствии с п.13 ст.63, а также в соответствии с частью 10 статьи 64 проекта закона бюллетени передаются участковым комиссиям окружными комиссиями.

В ч.17 ст.64 слова «указанные в части 9 настоящей статьи» следует заменить словами «указанные в части 3 статьи 23 настоящего Закона», т.к. данные лица указаны в ч.3 ст. 23 проекта Закона.

37. В ч.5 ст.65 слова «статьи 19» заменить словами «статьи 23».

В предложении третьем ч.7 ст.65 после слов «баллотирующихся кандидатов» дополнить словами «избирательных объединений» (в соответствии с требованиями о сведениях в избирательном бюллетене – см. ч.ч.6-8 статьи 64 проекта закона).

Во втором предложении ч.10 ст.65 регламентировано, что каждый избиратель имеет право получить по одному избирательному бюллетеню. Однако, при использовании смешанной избирательной системы избиратель имеет право получить два бюллетеня – по единому избирательному округу и по одномандатному избирательному округу, поэтому необходимо после второго предложения дополнить текст следующим предложением: «При проведении голосования по смешанной избирательной системе каждый избиратель имеет право получить два избирательных бюллетеня: один – для голосования по единому избирательному округу и один – для голосования по соответствующему одномандатному избирательному округу».

Второй абзац ч.11 ст.65 после второго предложения дополнить следующим предложением: «В случае голосования по нескольким бюллетеням, избиратель расписывается за каждый бюллетень».

38. С целью единообразного применения понятия «окружная избирательная комиссия или иная комиссия, на которую возложено исполнение ее полномочий» предлагаем дополнить данным понятием ч.ч. 2, 3 ст.66 после слов «окружная избирательная комиссия» в соответствующих падежах. Следует отметить, что данное замечание касается всего текста законопроекта.

39. Поскольку проектом закона предусмотрена альтернатива проведения выборов по двум избирательным системам, предлагаем ч.1 ст.68 изложить в следующей редакции:

«1. Участковая избирательная комиссия оформляет свое решение об итогах голосования протоколом об итогах голосования на соответствующем избирательном участке.

При проведении выборов депутатов представительного органа муниципального образования по смешанной избирательной системе по одномандатному и по единому избирательным округам участковая избирательная комиссия составляет два протокола об итогах голосования на соответствующем избирательном участке:

- протоколом № 1 об итогах голосования по одномандатному избирательному округу (протокол № 1 об итогах голосования);

- протоколом № 2 об итогах голосования по единому избирательному округу (протокол № 2 об итогах голосования)».

Часть 4 этой статьи необходимо привести в соответствие с п.2 ст.67

Федерального закона № 67-ФЗ, а именно, по тексту статьи исключить слово «избирательных»; в строке 3 исключить слово «общее»; в строке 5 исключить слова «участковой избирательной комиссией».

В ч.5 ст.68 слова «№ 1 об итогах голосования» заменить словами «об итогах голосования по одномандатному (многомандатному) избирательному округу».

Часть 6 ст.68 после слов «об итогах голосования» дополнить словами «по единому избирательному округу».

40. Предлагаем по тексту ст.69 проекта слово «протокол», «увеличенная форма» использовать в единственном числе (при мажоритарной системе участковая комиссия составляет один протокол).

Пункт 1 ч.5 ст.69 после слов «без учета» дополнить словом «числа» (см. п.п. «а» ч.5 ст.68 Федерального закона № 67-ФЗ).

В ч.ч.5, 6 ст.69 по аналогии с замечанием к части 4 статьи 68 проекта закона исключить слово «избирательных».

В п.4 ч.5 ст.69 слова «избирателей, проголосовавших досрочно» заменить словами «бюллетеней, выданных досрочно проголосовавшим избирателям» (см. п.п. «г» п.5 ст.68 Федерального закона № 67-ФЗ).

В ч.12 ст.69 шестое предложение следует исключить, поскольку данная норма уже изложена в предыдущем пятом предложении.

Восьмое предложение ч.12 после слов «расположенных справа от данных баллотирующихся кандидатов» дополнить словами «избирательных объединений» (см. п.12 ст.68 Федерального закона № 67-ФЗ).

Во втором предложении ч.16 ст.69 слова «знак (знаки) проставлен (проставлены) более чем в одном квадрате» следует заменить словами «число отметок в указанных квадратах превышает число отметок, установленное настоящим законом», т.к. в соответствии с ч.2 ст.5 проекта закона если на выборах образуются избирательные округа с разным числом мандатов, каждый избиратель имеет число голосов, равное числу мандатов, подлежащих распределению в избирательном округе с наименьшим числом мандатов, либо один голос.

В части 31 заменить цифру «26» на цифру «27» в двух местах (направление протокола в окружную комиссию регламентируется частью 27 настоящей статьи проекта закона); слова «частью 15» заменить словами «частью 20» (порядок повторного подсчета голосов урегулирован частью 20 статьи 70 проекта закона)

41. В ч.1 ст.70 проекта слова «протокол об итогах голосования на соответствующей территории» следует заменить словами «протокол об итогах голосования по единому избирательному округу на территории одномандатного избирательного округа».

В соответствии с вышеизложенным в ч.2 ст.70 слова «итогах голосования на соответствующей территории» заменить словами «об итогах голосования по единому избирательному округу на территории одномандатного избирательного округа».

Во втором предложении ч. 2 ст.70 предлагаем заменить слова «о

результатах выборов» словами «окружной избирательной комиссии или иной избирательной комиссии, на которую возложено исполнение ее полномочий» (поскольку окружная комиссия составляет не только протокол о результатах выборов по одномандатному округу, но и протокол об итогах голосования по единому избирательному округу на территории одномандатного избирательного округа).

В соответствии с ч.1 ст.14 проекта закона территориальные избирательные комиссии административных районов города Перми включены в систему избирательных комиссий при проведении выборов депутатов Пермской городской Думы. Пунктом 15 ч.2 ст.18 проекта закона предусмотрено их полномочие по установлению итогов голосования на соответствующей территории и передача протокола об итогах голосования и сводной таблицы в соответствующую окружную избирательную комиссию. По смыслу законопроекта, предполагается, что территориальные комиссии будут подводить итоги голосования по единому избирательному округу на соответствующей территории на основании протоколов участковых комиссий. В то же время, в статье 18 территориальные комиссии представляют протоколы в окружные комиссии. Применительно к городу Перми логичнее было бы представлять протоколы территориальных комиссий города Перми сразу в Избирательную комиссию города Перми, которая будет определять результаты выборов по единому избирательному округу. С учетом сказанного предлагаем внести изменения в пункт 15 ч.2 ст.18 и действия территориальных избирательных комиссий административных районов города Перми предусмотреть в ст. 70 проекта закона.

Также предлагаем текст ст. 70 дополнить после слов «окружная избирательная комиссия» словами «или иная избирательная комиссия, на которую возложено исполнение ее полномочий».

В ч.6 ст.70 предусматривается составление протокола № 1 окружной избирательной комиссии, что применимо только при проведении выборов по смешанной избирательной системе и не применимо при проведении выборов по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам. Кроме того, согласно ст.13 проекта при смешанной избирательной системе многомандатные округа не предусмотрены. В связи с этим предлагается первый абзац ч.6 изложить в следующей редакции: «Окружная избирательная комиссия на основании протоколов участковых избирательных комиссий (а при проведении выборов по смешанной избирательной системе – протоколов № 1 участковых избирательных комиссий) об итогах голосования составляет протокол о результатах выборов по одномандатному (многомандатному) (а при проведении выборов по смешанной избирательной системе – по одномандатному) избирательному округу, который должен содержать следующие данные:».

В п.п.«б», «г» ч.6 ст.70 слово «протоколов №1» заменить словами «протоколов (протоколов № 1)».

Часть 7 этой статьи изложить в редакции: «7. На основании протокола (протокола № 1) о результатах выборов по одномандатному (многомандатному)

избирательному округу окружная избирательная комиссия принимает решение о результатах выборов депутата (депутатов) представительного органа муниципального образования по одномандатному (многомандатному) избирательному округу».

В ч.8 ст.70 слова «Законодательного Собрания» следует заменить словами «представительного органа муниципального образования»; после слова «одномандатному» дополнить словом «, многомандатному».

В ч.11 ст.70 по всему тексту следует исключить слово «многомандатный» в разных падежах, поскольку в соответствии с ч.2 ст.13 проекта закона выборы по смешанной системе проводятся по единому и одномандатным избирательным округам.

42. В связи с предусмотренной альтернативой применяемых избирательных систем статью 73 проекта предлагаем после слов «по единому избирательному округу и» дополнить словом «или».

43. В последнем предложении ч.2 ст.74 слово «после» следует заменить словом «со дня его» (см. п.6 ст.71 Федерального закона № 67-ФЗ).

44. Поскольку для кандидатов, избранных по одномандатному (многомандатному) округу и депутатов, избранных по единому избирательному округу п.6 ст.70 Федерального закона № 67-ФЗ предусмотрены различные последствия невыполнения требования, предусмотренного ч.1 ст.76 проекта закона, предлагаем первое предложение ч.2 этой статьи изложить в соответствии с нормой Федерального закона № 67-ФЗ, а именно: «2. Если зарегистрированный кандидат, признанный избранным по результатам голосования за единый список кандидатов, не выполнит требование, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, он исключается из списка кандидатов, а его депутатский мандат передается другому зарегистрированному кандидату в порядке, предусмотренном законом. Если зарегистрированный кандидат, избранный депутатом по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, не выполнит требование, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, соответствующая избирательная комиссия отменяет свое решение о признании кандидата избранным».

В соответствии с вышеизложенным в проекте закона необходимо предусмотреть порядок передачи мандата другому зарегистрированному кандидату из единого списка кандидатов, например, в статье 72 «Методика распределения депутатских мандатов между едиными списками кандидатов».

45. В п.1 ч.7 ст.83 проекта слова «предусмотренным подпунктом «а», «б», «е», «з», «и», «к», «л» или «о» пункта 24 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предлагаем заменить словами «предусмотренным пунктами «а», «б», «з», «к», «л», «м», «н» или «п» части 4 статьи 37 настоящего Закона», поскольку данные нормы предусмотрены в проекте закона.

Пункт 5 ч.7 ст.83 после слов «или 1.1 статьи» необходимо дополнить цифрой 56.

В п.7 ч.7 слова «в подпункте «г» пункта 3.2 статьи 4 Федерального закона

«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предлагаем заменить словами «в пункте 4 части 4 статьи 4 настоящего Закона», т.к. данные нормы предусмотрены проектом закона.

По этим же основаниям в п.1 ч.8 ст.83 слова «предусмотренным подпунктом «а», «е», «ж», «и», «к» или «н» пункта 25 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» заменить словами «предусмотренным пунктами «а», «з», «и», «л», «м» или «н» части 5 статьи 37 настоящего Закона».

В п.7 ч.8 ст.83 слова «в подпункте «г» пункта 3.2 статьи 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» заменить словами «в пункте 4 части 4 статьи 4 настоящего Закона», а слова «с пунктом 11» заменить словами «с частью 10» (исключение кандидата из списка предусмотрено частью 10 статьи 83 проекта закона).

В ч.9 ст.83 слова «пункта 26 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» заменить словами «части 6 статьи 37 настоящего Закона».

46. Часть 5 ст.84 проекта после слов «незаконного отказа в регистрации кандидата» следует дополнить словами «списка кандидатов» (см. п.3 ст.77 Федерального закона № 67-ФЗ).

47. В соответствии с правилами юридической техники в ч.1 ст.86 проекта слова «и не распространяется на правоотношения, возникшие в связи с проведением выборов, назначенных до его вступления в силу» следует заменить словами «и распространяются на правоотношения, возникшие в связи с проведением выборов, назначенных после его вступления в силу».

В ч.2 ст.86 следует исключить слова «Российская газета», № 57, 18.03.2008, «Звезда», № 48, 08.04.2008 (уточнение)».

48. В Приложении 4 к проекту закона в третьей строке после цифры 9 следует исключить цифру 8.

По тексту проекта закона имеются замечания и предложения редакционного характера, которые будут выданы в рабочем порядке.

Заместитель начальника управления,  
советник государственной гражданской  
службы Российской Федерации 3 класса

Е.Ю.Токарева