



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона "О внесении изменений в Закон Пермского края "О
региональном фонде софинансирования расходов"

30.10.2012

№ 246

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 22.10.2012 № 4307-12/07 на основе законопроекта и материалов к нему, представленных группой депутатов Законодательного Собрания Пермского края с письмом от 22.10.2012 № 55.

Проектом закона предлагается внесение изменений в Закон Пермского края от 24.12.2007 № 165-ПК «О региональном фонде софинансирования расходов» (далее – Закон № 165-ПК) в части *изменения условий предоставления субсидий* местным бюджетам из регионального фонда софинансирования расходов, распределяемых *при формировании* бюджета Пермского края.

А именно, законопроектом предлагается при формировании бюджета края предоставлять субсидии из регионального фонда софинансирования расходов бюджетам тех муниципальных районов (городских округов), *расчетные налоговые доходы которых в отчетном финансовом году не превышали двукратный средний по муниципальным районам (городским округам) уровень в расчете на одного жителя.*

В действующей редакции Закона № 165-ПК установлено, что при формировании бюджета края субсидии из регионального фонда софинансирования расходов предоставляются бюджетам муниципальных районов (городских округов), *являющихся получателями средств из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов).*

Актуальность законопроекта по мнению авторов обусловлена тем, что принятие предлагаемых изменений позволит максимально большому количеству территорий получать при формировании бюджета Пермского края средства фонда софинансирования расходов.

Оценивая **актуальность и последствия** предлагаемых изменений, отметим следующее.

1. Анализ *действующих* условий предоставления субсидий местным

бюджетам из регионального фонда софинансирования расходов, распределяемых при формировании бюджета, показал следующее.

В соответствии с краевым бюджетным законодательством из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) предоставляются *дотации на выравнивание* бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Указанные дотации предоставляются тем муниципальным районам (городским округам), уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве *критерия выравнивания* расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) законом о бюджете Пермского края.

Согласно законам о бюджете Пермского края на 2011 год и на 2012 год¹, а также согласно проекту закона о бюджете края на 2013 год уровень бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), используемый в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), на 2011 год, 2012 год и 2013 год установлен соответственно в размерах 1,4; 1,7 и 1,55.

Анализ расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) за 2011-2013гг., представленный в приложении 1 к аналитической записке, показывает, что превышение критерия выравнивания отмечается в 2011 году по г.Перми, г.Березникам и г.Соликамску; в 2012 году – по г.Перми; в проекте бюджета на 2013 год – по г.Перми и по г.Березникам. Следовательно, согласно нормам бюджетного законодательства, указанные муниципалитеты *не являются получателями дотации* на выравнивание *и* соответственно *средств регионального фонда софинансирования* расходов в соответствующих периодах.

2. Внесенным *законопроектом* предусматриваются иные условия предоставления субсидий из регионального фонда софинансирования расходов при формировании бюджета края: субсидии предлагается предоставлять тем муниципалитетам, расчетные *налоговые доходы* которых в отчетном финансовом году *не превышали двукратный средний* по муниципальным районам (городским округам) уровень в расчете на одного жителя.

В бюджетном законодательстве понятие «двукратный средний по муниципальным районам (городским округам) уровень в расчете на одного жителя» используется при определении и расчете так называемых «отрицательных трансфертов»², которые *могут быть* предоставлены из местных бюджетов бюджету Пермского края в целях формирования регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов)³.

¹ Закон Пермского края от 16.12.2010 № 726-ПК «О бюджете Пермского края на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» и Закон Пермского края от 12.12.2010 № 883-ПК «О бюджете Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»

² Статья 142.2 Бюджетного кодекса РФ и статья 26 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае»

³ Пункт 2 статьи 20 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае»

Вышеуказанный двукратный средний уровень согласно бюджетному законодательству устанавливается законом о бюджете края.

Следует отметить, что данная норма для муниципальных районов (городских округов) никогда не была использована: «отрицательные трансферты» из бюджетов муниципальных районов (городских округов) в целях формирования регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) законом о бюджете не предусматривались.

Согласно данным модели межбюджетного регулирования двукратный средний уровень подушевых расчетных налоговых доходов муниципальных районов (городских округов) на 2011 год, 2012 год и 2013 год составлял соответственно 11,65; 7,62 и 7,93 (приложение 2).

При этом превышение двукратного среднего уровня подушевых расчетных налоговых доходов отмечается только по г.Перми.

Следовательно, при предлагаемых условиях только г.Пермь не будет являться получателем субсидий из регионального фонда софинансирования расходов.

3. Таким образом, проведенный анализ показал, что принятие данного проекта закона *позволит при формировании бюджета Пермского края получать субсидии* из регионального фонда софинансирования расходов тем муниципальным районам (городским округам), которые при существующих условиях предоставления субсидий из указанного фонда их не получают, что на наш взгляд повлечет ***благоприятные социально-экономические*** последствия развития ***указанных территорий*** края. В частности в случае принятия предлагаемых изменений получателем субсидий из регионального фонда софинансирования расходов в 2013 году станет г.Березники.

В то же время в качестве **проблемного момента** проекта закона необходимо отметить следующее.

Объем регионального фонда софинансирования расходов определяется исходя из установленного *процента* к соответствующему расчетному объему доходов бюджета (на 2013 год – 2,4%, в том числе 2,0% – фонд муниципальных районов (городских округов) и 0,4% – фонд поселений). Распределение средств фонда по муниципалитетам края осуществляется исходя из *подушевого* принципа.

Следовательно, включение еще одного муниципального образования в распределение средств фонда при условии, что объем фонда не изменяется, повлечет перераспределение средств между всеми муниципальными районами и городскими округами, являющимися получателями субсидий из указанного фонда в сторону *уменьшения* субсидий для каждого муниципалитета (кроме вновь включенного) (приложение 3).

Так, в случае участия в распределении средств фонда г.Березники расчетные объемы субсидий (без учета перераспределения по предложениям органов местного самоуправления) по всем остальным муниципальным районам и городским округам снизятся на 9,5%.

Однако, учитывая, что прогноз доходов краевого бюджета на 2013 год ко 2 чтению может быть увеличен не менее, чем на 2 млрд. рублей (по оценке Контрольно-счетной палаты края⁴) объемы субсидий по муниципалитетам могут снизиться в меньшей степени. Чем бóльшая сумма будет предложена по увеличению доходной части бюджета на 2013 год, тем в бóльшем объеме будет сформирован региональный фонд софинансирования расходов.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная

Зырянова
217 75 68

⁴ Заключение Контрольно-счетной палаты Пермского края на проект закона «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»