



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» и в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях»

(внесен депутатом
Законодательного Собрания
Митрофановым С.В.)

06.08.2012

№ 263

По представленному проекту закона имеются следующие предложения и замечания.

Статьей 1 проекта предлагается дополнить перечень мер по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, установленный статьей 2 Закона Пермского края «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию», запретом пропаганды гомосексуализма (мужеложства и лесбиянства), бисексуализма, трансгендерности среди несовершеннолетних, а также педофилии.

Проектом предлагается законодательно установить данный запрет, но не дается определения понятию «пропаганда». В федеральном законодательстве определение данного понятия также отсутствует. В связи с этим имеются основания говорить о правовой неопределенности предлагаемых изменений, что в последующем может привести к произвольному толкованию и произвольной реализации принимаемых норм и, как следствие, к нарушениям прав граждан.

Кроме того, предлагая в статье 1 проекта установить запрет на «пропаганду», статьей 2 проекта предлагается установить административную ответственность за «публичные действия», направленные на пропаганду, то есть в статье 1 и в статье 2 проекта речь, по сути, идет о различных деяниях.

Определение понятия «публичных действий», направленных на пропаганду, предлагаемое абзацами четвертым и шестым статьи 2 проекта, также является неопределенным с правовой точки зрения, не дает четкого и однозначного представления о данном деянии, поскольку неясно, что следует понимать под «бесконтрольным распространением», «общедоступным

способом». Кроме того, понятие «информации, способной нанести вред здоровью ребенка» в контексте предлагаемых проектом норм является настолько неопределенным, что практически любая информация может быть отнесена к таковой. Считаем, что предлагаемая норма носит субъективный, оценочный характер, следовательно, ее реализация (в случае принятия) будет зависеть от воли конкретного исполнителя, а не от воли законодателя и, как следствие, может привести к нарушениям прав граждан.

Непонятно также, почему статьей 2 проекта предлагается установить ответственность только за «публичные» действия, направленные на пропаганду, так как пропаганда может осуществляться не только публично, но и в ходе непосредственного коммуникативного контакта (межличностное общение, воздействие на отдельных лиц или небольшие группы людей и т.д.). Не устанавливая ответственность за «непубличную» пропаганду, статья 2 вступает во внутреннее противоречие со статьей 1 проекта, в которой речь идет о пропаганде в целом, а не только о публичной пропаганде.

Кроме того, при таких обстоятельствах имеются основания говорить о несоответствии статьи 2 проекта нормам статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности за нарушение норм, установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

На основании изложенного считаем, что проект нуждается в доработке в части определения применяемых в нем понятий и устранения указанных выше противоречий.

Следует также отметить, что отношения, связанные с защитой детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в том числе от такой информации, содержащейся в информационной продукции, регулируются Федеральным законом от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», который вступает в силу с 01.09.2012.

В соответствии со статьями 3, 4, 22 указанного федерального закона законодательство Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, состоит из Конституции Российской Федерации, настоящего Федерального закона, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов; к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, отнесена разработка и реализация региональных программ обеспечения информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции; нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федерации.

Предлагаемые проектом нормы не предусмотрены ни указанным выше федеральным законом, ни иными федеральными законами, поэтому считаем, что принятие проекта в предложенной редакции будет противоречить федеральному законодательству.

На основании вышеизложенного проект закона не может быть рекомендован к принятию.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

О.П.Ходорова