



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

**Управление аналитической и законотворческой
деятельности**

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "О статусе депутата Законодательного Собрания
Пермского края"**

27.12.2013

№ 197-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 09.12.2013 № 4046-13/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания депутатом Законодательного Собрания Телепневым А.А., и сопроводительных материалов к нему (письмо от 09.12.2013 № 60/13).

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания законопроект предусматривает внесение изменения в часть 1 статьи 17 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 9-ПК «О статусе депутата Законодательного Собрания Пермского края» (далее – Закон № 9-ПК) в части **увеличения количества помощников** депутата Законодательного Собрания, работающих **на общественных началах, с десяти до пятнадцати человек**.

Отметим, что согласно действующей норме части 1 статьи 17 Закона № 9-ПК депутат Законодательного Собрания помимо десяти помощников, работающих на общественных началах, также вправе иметь до десяти помощников, работающих по трудовому договору.

Согласно части 5 статьи 17 Закона № 9-ПК условия и порядок работы помощников определяются положением, утверждаемым Законодательным Собранием в соответствии с Законом № 9-ПК.

Автором законопроекта необходимость увеличения на треть числа помощников депутата Законодательного Собрания, работающих на общественных началах, в пояснительной записке к законопроекту **не обосновывается**.

В связи с этим для оценки **актуальности и целесообразности** принятия закона проведен анализ ситуации в Пермском крае и других субъектах Российской Федерации, связанной с законодательным регулированием количества помощников депутатов законодательных органов государственной власти, работающих на общественных началах.

1. В соответствии с постановлением Законодательного Собрания от 22.02.2007 № 79 «Об утверждении Положения о помощнике депутата Законодательного Собрания Пермского края» характер деятельности помощника, работающего на общественных началах, определяется депутатом, при этом трудовые отношения с ним не оформляются.

Документальным подтверждением оформления гражданина помощником депутата, является удостоверение, выданное помощнику депутата (как работающему по трудовому договору или на условиях совместительства, так и работающему на общественных началах) на основании письменного представления депутата, завизированное председателем Законодательного Собрания.

Помощник депутата Законодательного Собрания Пермского края оказывает депутату экспертную, информационно-аналитическую, научно-консультационную, организационно-техническую и иную помощь при осуществлении им депутатских полномочий и законотворческой деятельности.

По состоянию на 25.12.2013 в качестве помощников депутатов Законодательного Собрания, работающих на общественных началах, были оформлены 187 человек, т.е. в среднем на одного депутата приходится по 3 помощника. При этом максимально возможное количество помощников – 10 человек имеют 5 депутатов, 3 депутата оформили помощниками по 9 человек, а более половины, а именно 38 депутатов, имеют от 1 до 5 помощников. Кроме того, 14 депутатов не имеют ни одного помощника, работающего на общественных началах.

Таким образом, из 60 депутатов Законодательного Собрания только **5 депутатов или 8%** имеют максимально допустимое количество помощников, работающих на общественных началах – **по 10 человек**. 41 депутат (68%) в качестве помощников оформили от 9 до 1 человек.

2. Отметим, что количество помощников, работающих на общественных началах, которых вправе иметь депутат Законодательного Собрания, за весь период полномочий Законодательного Собрания Пермского края (а также с 2001 года - Законодательного Собрания Пермской области) **не изменялось**.

Максимально возможное число помощников, работающих по трудовому договору, с 2008 года в связи с принятием Закона Пермского края от 24.12.2007 № 175-ПК «О внесении изменения в статью Закона Пермского края «О статусе депутата Законодательного Собрания Пермского края» было увеличено с семи до десяти.

На наш взгляд, стабильное на протяжении длительного периода количество помощников депутатов Законодательного Собрания, работающих на общественных началах, а именно 10 человек, является **наиболее оптимальным**.

3. Анализ законодательства субъектов Российской Федерации по данному вопросу показал следующее.

Поскольку федеральным законодательством не предусмотрены нормы, касающиеся обеспечения депутатов помощниками, в т.ч. работающими на общественных началах, законодательные органы государственной власти субъектов Российской Федерации регулируют эти вопросы по-разному.

Практически во всех регионах приняты законы о статусе депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти соответствующего субъекта Федерации, где содержатся нормы о численности помощников депутатов и условиях их деятельности либо имеются отсылочные нормы к положениям о помощниках депутатов, утверждаемых решениями законодательных органов.

Наиболее часто встречается вариант, когда часть помощников работает по срочному трудовому договору или по совместительству, либо являются государственными гражданскими служащими, а другая часть помощников - на общественных началах.

При этом на общественных началах, как правило, работают *от 5 до 10 помощников* (Алтайский, Краснодарский, Хабаровский края, Амурская, Белгородская, Владимирская, Вологодская, Воронежская, Кемеровская, Курская, Мурманская, Новгородская, Новосибирская, Орловская, Пензенская, Ростовская, Тверская, Тамбовская, Ульяновская, Челябинская, Ярославская области). Реже устанавливается численность общественных помощников менее 5 человек (Архангельская, Омская области).

Ряд законодательных органов субъектов Российской Федерации предусмотрели от 10 до 15 общественных помощников депутатов (Нижегородская, Самарская, Саратовская, Сахалинская, Свердловская, Псковская, Рязанская, Тюменская, Ханты-Мансийский автономный округ), по при этом число помощников, работающих по срочному трудовому или по гражданско-правовому договору, как правило, не превышает 5 человек.

В ряде субъектов Российской Федерации *все* помощники депутатов работают *на общественных началах* (Алтайский край, Камчатский край, Брянская, Калужская, Липецкая, Смоленская, Еврейская автономная область, все республики за исключением Чеченской Республики).

При этом численность общественных помощников депутатов законодательных органов этих субъектов Российской Федерации варьирует, в основном, также в диапазоне от 5 до 10 человек, за исключением Калужской и Оренбургской областей – до 15 помощников, а также Чувашской Республики, Ленинградской, Кировской и Тульской областей, законами которых предусматривается большее количество общественных помощников депутатов.

На основании проведенного анализа, а также в связи с отсутствием в пояснительной записке обоснования увеличения количества помощников депутатов Законодательного Собрания, работающих на общественных началах, целесообразность принятия закона считаем **не очевидной**.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная