



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменения в Закон Пермского края "Об административных правонарушениях" и признании утратившими силу отдельных законов Пермского края"

30.08.2012

№ 172

Аналитическая записка подготовлена по поручению заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Митрофанова С.В. от 20.08.2012 № 3040-12/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания комитетом по социальной политике (письмо от 17.08.2012 № 1.5/64-12).

Законопроект разработан на основе предложений прокуратуры Пермского края о внесении изменений в законы Пермского края в целях приведения региональной нормативно-правовой базы в соответствие с федеральным законодательством (письмо и.о.прокурора края Черкасова В.А. от 20.04.2012 № 7-14-12-2012).

Проектом закона предусматриваются следующие изменения законодательства Пермского края.

1. Законопроектом предлагается *изложить в новой редакции* статью 2.35 Закона Пермского края от 01.11.2007 № 139-ПК «Об административных правонарушениях», предусмотрев в ней административную ответственность должностных лиц и юридических лиц за нарушение **дополнительных** ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, установленных нормативными правовыми актами Пермского края.

Действующая статья 2.35 указанного Закона края предусматривает административную ответственность юридических лиц за нарушение ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, установленного Законом Пермского края от 02.07.2008 № 262-ПК «Об ограничении времени розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции на территории Пермского края».

Указанное изменение обусловлено следующими изменениями федерального законодательства.

▪ Согласно ранее действующей редакции статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) субъектам Российской Федерации было предоставлено право устанавливать дополнительные ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции.

С целью реализации этого права в Пермском крае был принят Закон края от 02.07.2008 № 262-ПК «Об ограничении времени розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции на территории Пермского края». При этом краевой Закон установил запрет на розничную продажу крепкой алкогольной продукции с 23.00 часов до 08.00 часов, за исключением розничной продажи алкогольной продукции организациями общественного питания в соответствии с режимом работы организации.

▪ В связи с принятием Федерального закона от 18.07.2011 № 218-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе» (далее – Федеральный закон № 218-ФЗ) данный вопрос урегулирован иным образом:

1) запрет на розничную продажу алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени установлен **федеральным законодательством** в числе других требований к розничной продаже алкогольной продукции.

Согласно части 5 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли¹;

2) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено установление **дополнительных ограничений** времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции.

¹ До 01.01.2013 названные требования не применяются в отношении пива и напитков, изготавливаемых на основе пива, с содержанием этилового спирта 5 и менее процентов объема готовой продукции.

Таким образом, законопроектом содержание статьи 2.35 Закона Пермского края «Об административных правонарушениях» приводится в соответствие с указанными положениями федерального законодательства. Отметим при этом, что в настоящее время на территории Пермского края действует постановление Правительства края от 10.10.2011 № 755-п «Об установлении дополнительных ограничений условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, требований к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда)». Соответственно до принятия нормативных правовых актов Пермского края, устанавливающих дополнительные ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции, предлагаемая статья 2.35 Закона Пермского края «Об административных правонарушениях» будет действовать в части нарушения дополнительных ограничений *условий и мест* розничной продажи алкогольной продукции, установленных указанным постановлением Правительства Пермского края.

В законопроекте определены следующие размеры административных штрафов, налагаемых за соответствующее правонарушение:

на должностных лиц (в том числе индивидуальных предпринимателей, которые несут административную ответственность как должностные лица) – от *3 000 до 4 000 рублей;*

на юридических лиц – *от 30 000 до 40 000 рублей.*

Указанные размеры административных штрафов определены в законопроекте по аналогии с размерами административных штрафов, которые предусмотрены частью 3 статьи 14.16 КоАП РФ за нарушение правил розничной продажи алкогольной продукции, установленных федеральным законодательством.

2. Законопроектом предлагается *признать утратившим силу* Закон Пермского края от 02.07.2008 № 262-ПК «Об ограничении времени розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции на территории Пермского края». Как было сказано выше, такое временное ограничение розничной продажи алкогольной продукции сегодня установлено **федеральным законодательством**.

3. Законопроектом предлагается *признать утратившим силу* Закон Пермской области от 17.10.2005 № 2522-556 «О порядке определения мест общественного питания, в которых не разрешаются розничная продажа, в том числе в розлив, и потребление (распитие) пива и напитков, изготавливаемых на его основе», поскольку указанный Закон в настоящее время потерял актуальность и противоречит федеральному законодательству.

Указанный Закон Пермской области был принят в соответствии с Федеральным законом 07.03.2005 № 11-ФЗ «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе» (далее - Федеральный закон № 11-ФЗ), который предусматривал полномочие субъектов Российской Федерации по установлению порядка определения мест общественного питания, в

которых не разрешаются розничная продажа, в том числе в розлив, и потребление (распитие) пива и напитков, изготавливаемых на его основе.

В связи с принятием Федерального закона № 218-ФЗ пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива, отнесены к алкогольной продукции, на их розничную продажу и потребление (распитие) распространены ограничения, установленные в статье 16 Федерального закона № 171-ФЗ в отношении всей алкогольной продукции. Федеральный закон № 11-ФЗ **признан утратившим силу**, в связи с этим необходимо признание утратившим силу Закона Пермской области от 17.10.2005 № 2522-556 «О порядке определения мест общественного питания, в которых не разрешаются розничная продажа, в том числе в розлив, и потребление (распитие) пива и напитков, изготавливаемых на его основе».

Таким образом, принятие данного законопроекта **актуально** и повлечет **положительные последствия**, связанные с формированием в Пермском крае законодательной базы, соответствующей федеральному законодательству о государственном регулировании оборота алкогольной продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная