



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края  
«О законодательной инициативе» по внесению в Государственную Думу  
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального  
закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях»

12.05.2016

№ 99-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 13.04.2016 № 1187-16/07 на основе проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «О законодательной инициативе» (далее – проект постановления), внесённого губернатором Пермского края с письмом от 12.04.2016 № СЭД-01-56-529.

Проект постановления подготовлен с целью внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проекта федерального закона «О внесении изменений в *Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях*» (далее – законопроект), которым предлагается:

1. *Дополнить статью 8.25* «Нарушение правил использования лесов» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) новой частью 5, устанавливающей административную ответственность за нарушение запрета на *отчуждение древесины, заготовленной гражданами* для собственных нужд, или её переход от одного лица другому иным способом, в виде *административного штрафа* в размере от трёх до четырёх тысяч рублей.

2. Ввести в КоАП *новую статью 23.24.2* «Государственные учреждения, подведомственные органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные в соответствии с законодательством Российской Федерации на осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)».

Новой статьёй предлагается наделить указанные учреждения правом рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 7.2 (в части уничтожения или повреждения лесоустроительных и лесохозяйственных знаков в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством), статьями 7.9, 7.10 (в пределах своих полномочий в

соответствии с лесным законодательством), статьями 8.24 - 8.27 (в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством), частями 1 и 3 статьи 8.28 (в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством), статьями 8.29 – 8-32 (в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством) КоАП.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. **Запрет отчуждения** древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд, или перехода её от одного лица к другому иными способами, **установлен** частью 4.1 статьи 30 **Лесного кодекса** Российской Федерации<sup>1</sup> (далее – Лесной кодекс).

*Вступившая в силу с 01.02.2014 ч. 4 ст. 30 Лесного кодекса прямо устанавливает запрет на отчуждение или переход от одного лица к другому иными способами древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд. Таким образом, купля-продажа, мена, дарение и иные сделки с древесиной, заготовленной для собственных нужд, с 01.02.2014 являются недействительными в соответствии с нормами гражданского законодательства.*<sup>2</sup>

Продажа юридическим лицам и гражданам лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по **договору купли-продажи лесных насаждений**, к которому согласно требованиям статьи 75 Лесного кодекса, применяются положения о договорах купли-продажи, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации, если иное не установлено Лесным кодексом.

Лесной кодекс содержит специальные нормы по купле-продаже лесных насаждений гражданами, которые определены в типовой форме **договора купли-продажи**,<sup>3</sup> утверждённой Правительством Российской Федерации в рамках реализации положений статьи 77 Лесного кодекса. В договоре купли-продажи лесных насаждений закреплены положения о запрете отчуждения гражданами древесины, заготовленной для собственных нужд, а также определены меры ответственности за нарушение установленных договором требований, в частности:

- **нарушение условий договора купли-продажи** лесных насаждений, а также правил заготовки древесины, порядка проведения рубок лесных насаждений влечёт возникновение **административной ответственности**, установленной статьёй 8.25 КоАП.

*Частью 4 статьи 8.25 КоАП установлено, что использование лесов с нарушением условий договора аренды лесного участка, договора купли-продажи лесных насаждений, договора безвозмездного пользования лесным участком, иных документов, на основании которых предоставляются*

---

<sup>1</sup> Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ.

<sup>2</sup> Письмо Рослесхоза от 23.01.2014 № НК-03-54/597 «О запрете на отчуждение древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд».

<sup>3</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2015 № 1178 «О типовом договоре купли-продажи лесных насаждений».

*лесные участки, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от восьмисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от сорока тысяч до восьмидесяти тысяч рублей;*

*- неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных договором, влечёт ответственность сторон согласно законодательству Российской Федерации (включая обязанность возместить в соответствии с Гражданским кодексом РФ убытки, причиненные таким неисполнением или ненадлежащим исполнением) и договору;*

*- отчуждение или передача другому лицу древесины, заготовленной для собственных нужд, а также препятствие осуществлению продавцом учёта древесины, заготовленной на основании договора, является основанием для взыскания неустойки в размере 10-кратной стоимости заготовленной древесины, определенной по ставкам платы за единицу объема древесины лесных насаждений, установленным в соответствии с ч.4 ст.76 Лесного кодекса органами государственной власти субъектов Российской Федерации, Правительством Российской Федерации.*

На основании изложенного считаем, что **дополнительного регулирования** рассматриваемых отношений на **федеральном уровне** в настоящее время **не требуется**, т.к. КоАП определена административная ответственность за нарушение договора купли-продажи лесных насаждений, а также самим договором установлена ответственность граждан за нарушение запрета на отчуждение древесины, заготовленной для собственных нужд, в виде неустойки.

Кроме того, устанавливаемый законопроектом уровень штрафов (от трёх тысяч до четырёх тысяч рублей) значительно превышает размеры штрафов для граждан, установленные статьёй 8.25 КоАП.

*В частности, нарушение:*

*- правил заготовки древесины влечёт предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей;*

*- порядка проведения рубок лесных насаждений - наложение административного штрафа на граждан в размере от восьмисот до двух тысяч рублей;*

*- условий договора аренды лесного участка, договора купли-продажи лесных насаждений, договора безвозмездного пользования лесным участком, иных документов, на основании которых предоставляются лесные участки, - наложение административного штрафа на граждан в размере от восьмисот до двух тысяч рублей.*

2. Деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований, установленных в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, осуществляется **уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации** в рамках **федерального государственного**

**лесного надзора** (лесной охраны) (далее – лесной надзор) (статья 96 Лесного кодекса).

В силу пунктов 6 и 7 части 1 статьи 83 Лесного кодекса, Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по осуществлению на землях лесного фонда лесного надзора и установлению перечня должностных лиц, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор.

В соответствии с частью 2 статьи 96 Лесного кодекса лесной надзор осуществляется органами государственной власти в пределах их полномочий, определенных Лесным кодексом и другими федеральными законами.

Частью 2.1 статьи 96 Лесного кодекса предусмотрено, что **лесной надзор также может осуществляться государственными учреждениями, подведомственными** органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в пределах полномочий указанных органов, в области лесных отношений.

Особенности правового положения указанных государственных учреждений, порядок осуществления государственного лесного надзора установлены Правительством Российской Федерации (далее – порядок).<sup>4</sup>

Согласно абзацу второму пункта 3 утвержденного порядка лесной контроль могут осуществлять государственные учреждения, подведомственные органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в пределах полномочий указанных органов, определенных в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации.

В силу пункта 7 названного порядка **перечень должностных лиц органов исполнительной власти субъектов** Российской Федерации, государственных учреждений, подведомственных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих лесной надзор и являющихся государственными лесными инспекторами, **устанавливается указанными органами.**

*Необходимо отметить, что установленная пунктом 7 части 1 статьи 22.1 КоАП общая норма, также предусматривает возможность рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе, государственными учреждениями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченным в соответствии с федеральными законами на осуществление лесного надзора, государственного надзора в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения.*

Таким образом, **право органов исполнительной власти субъектов** Российской Федерации **устанавливать перечень** должностных лиц, осуществляющих лесной надзор на землях лесного фонда на территории субъекта Российской Федерации и **включать в этот перечень должностных лиц**

---

<sup>4</sup> Постановление Правительства РФ от 22.06.2007 № 394 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)».

государственных *учреждений, подведомственных* органам государственной власти, *регламентировано федеральным законодательством*.<sup>5</sup>

3. В соответствии с требованиями статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации,<sup>6</sup> при внесении законопроекта в Государственную Думу субъектом (субъектами) права законодательной инициативы должен быть представлен ряд документов, в том числе, пояснительная записка к законопроекту, содержащая предмет законодательного регулирования и изложение концепции предлагаемого законопроекта, а также *мотивированное обоснование необходимости принятия или одобрения законопроекта*.

Между тем, в пояснительной записке к законопроекту *отсутствует обоснование необходимости* внесения рассматриваемых дополнений в КоАП, содержащее описание проблем, препятствующих реализации на территории Российской Федерации требований Лесного кодекса.

4. Отметим, что в настоящее время на рассмотрении Государственной Думы находится проект № 957581-6 *Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях*. В проекте нового КоАП РФ содержатся нормы, предусматривающие право государственных учреждений, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченным в соответствии с федеральными законами на осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), государственного надзора в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения, рассматривать дела об административной ответственности за нарушения лесного законодательства (п.8 ч.1 статьи 43.1). Также на рассмотрение Государственной Думы 18.12.2015 внесен проект федерального закона № 957620-6 «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», в соответствии с которым действующий КоАП РФ от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ предполагается *признать утратившим силу с 1 января 2017 года*.

На основании изложенного, считаем, что поддержка Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации рассматриваемого проекта федерального закона «О внесении изменений Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» *маловероятна*.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Раева  
217 76 40

<sup>5</sup> По материалам определения Верховного Суда Российской Федерации от 01.12.2010 № 47-Г10-32.

<sup>6</sup> Постановление ГД ФС РФ от 22.01.1998 № 2134-П ГД (ред. от 26.02.2016) «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».