



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Пермского края»

31.05.2016

№ 108-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 22.04.2016 № 1344-16/07 на основе проекта закона Пермского края «О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Пермского края» (далее – законопроект), внесённого в порядке законодательной инициативы депутатом Законодательного Собрания Пермского края Ёлоховым Ю.Г. с письмом от 22.04.2016 № 115.

Законопроектом предлагается установить для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей единые требования к организации деятельности по приёмке древесины и отгрузке продукции её переработки, осуществляемых в пунктах переработки на территории Пермского края.

По существу рассматриваемого вопроса отметим следующее.

1. Деятельность пунктов приёма и отгрузки древесины, включающая в себя приём, хранение, переработку и отгрузку древесины, с учётом норм статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (далее – Лесной кодекс), является предпринимательской деятельностью.

Согласно части 2 статьи 3 Лесного кодекса имущественные отношения, связанные с оборотом древесины (действия по приему, хранению, переработке и отгрузке древесины) и иных добытых лесных ресурсов, регулируются гражданским законодательством, а также Земельным кодексом Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Кодексом.

В рамках лесного законодательства такие особенности были введены Федеральным законом от 28.12.2013 № 415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», который принят в целях обеспечения контроля за вывозом древесины из мест её заготовки, исключения возможности оборота незаконно заготовленной древесины, иных лесных ресурсов и продуктов их переработки.¹

Федеральным законом № 415-ФЗ Кодекс Российской Федерации об

¹ Распоряжением Правительства РФ от 13.06.2014 № 1047-р (ред. от 23.01.2016) утверждены перечни видов древесины, на которые распространяются требования главы 2.2 Лесного кодекса РФ.

административных правонарушениях был дополнен статьёй 8.28.1 «Нарушение требований лесного законодательства об учёте древесины и сделок с ней».

Так, Лесным кодексом установлено, что древесина, полученная при использовании лесов и при осуществлении мероприятий по их охране, защите, воспроизводству, подлежит учёту до её вывоза из леса в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации.²

Нормы статьи 26 Лесного кодекса обязывают лиц, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду, ежегодно подавать в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий лесную декларацию (заявление об использовании лесов в соответствии с проектом освоения лесов). Форма лесной декларации, порядок её заполнения и подачи утверждены уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.³

В лесной декларации содержится следующая информация:

наименование субъекта Российской Федерации;

наименование органа государственной власти, органа местного самоуправления;

для юридических лиц - наименование (включая организационно-правовую форму), место нахождения, ИНН, ОГРН, контактные данные (номер телефона, факс);

для граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей - фамилия, имя, отчество (при наличии), данные документа, удостоверяющего личность (наименование, серия, номер), ИНН, контактные данные (номер телефона, факс), ОГНИП (только для индивидуальных предпринимателей);

документ, в соответствии с которым осуществляется использование лесов и др.

Также статьёй 49 Лесного кодекса установлено, что при всех видах использования лесов гражданами, включая индивидуальных предпринимателей, и юридическими лицами, представляется отчёт об использовании лесов (информация об объеме изъятых лесных ресурсов, их товарной структуре, другая информация) по форме и в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.⁴ Отчёт представляется в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, в зависимости от того, в чьём ведении находятся лесные участки, предоставленные гражданам или юридическим лицам, независимо от того, на каком праве они предоставлены и для каких целей определены (в соответствии со

² Постановление Правительства РФ от 26.12.2014 № 1525 «Об утверждении Правил учета древесины».

³ Приказ Минприроды России от 16.01.2015 № 17 «Об утверждении формы лесной декларации, порядка её заполнения и подачи, требований к формату лесной декларации в электронной форме». Постановление Правительства РФ от 06.01.2015 № 11 «Об утверждении Правил представления декларации о сделках с древесиной».

⁴ Приказ Минприроды России от 25.12.2014 № 573 «Об установлении Порядка представления отчёта об использовании лесов и его формы, требований к формату отчёта об использовании лесов в электронной форме».

ст. 81-84 Лесного кодекса).⁵

В целях обеспечения учёта древесины, информации о сделках с ней, а также осуществления анализа, обработки представленной информации и контроля за достоверностью такой информации создана Единая государственная автоматизированная информационная система учета древесины и сделок с ней (далее – ЕГАИС), которая является федеральной информационной системой.

На основании статьи 50.5 Лесного кодекса юридические лица, индивидуальные предприниматели, **совершившие сделки с древесиной**, в том числе в целях ввоза в Российскую Федерацию, вывоза из Российской Федерации, **обязаны представить** оператору ЕГАИС **декларацию о сделках с древесиной** в форме электронного документа, которая содержит, в том числе, данные о собственниках древесины, сторонах сделок с древесиной, сведения о договоре, по которому приобретается или отчуждается древесина.⁶

В декларации о сделках с древесиной, в частности, указываются:

информация о собственниках древесины, сторонах сделок с древесиной (наименование, организационно-правовая форма, место нахождения - для юридического лица; фамилия, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, - для индивидуального предпринимателя);

сведения об объеме древесины, о её видовом (породном) и сортиментном составе;

сведения о документах, на основании которых была осуществлена заготовка древесины;

сведения о договоре, по которому приобретается или отчуждается древесина (наименования сторон этого договора, организационно-правовая форма, место нахождения - для юридического лица; фамилия, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, - для индивидуального предпринимателя; дата заключения и номер этого договора, срок его действия, объем, видовой (породный) и сортиментный состав передаваемой по этому договору древесины);

сведения о месте складирования древесины (при наличии).

В отношении граждан, заготавливающих древесину **для собственных нужд**, Федеральным законом № 415-ФЗ был установлен **запрет на отчуждение** или переход от одного лица к другому иными способами этой древесины (часть 4.1 Лесного кодекса). Одновременно соответствующие изменения внесены в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающие ответственность за нарушение договора купли-продажи (ст. 8.25 КОАП).

Кроме того, за нарушение указанного запрета договором купли - продажи⁷ предусматривается **взыскание с граждан неустойки в размере 10-кратной стоимости заготовленной древесины**, определенной по ставкам платы за

⁵ Лесной кодекс Российской Федерации: постатейный научно-практический комментарий.

⁶ Постановление Правительства РФ от 06.01.2015 № 11 «Об утверждении Правил представления декларации о сделках с древесиной».

⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2015 № 1178 «О типовом договоре купли-продажи лесных насаждений».

единицу объема древесины лесных насаждений, установленным в соответствии с ч.4 ст.76 Лесного кодекса органами государственной власти субъектов Российской Федерации, Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем, как следует из пояснительной записки к законопроекту, основной проблемой на территории Пермского края, является перепродажа гражданами древесины, заготовленной для собственных нужд, а также оборот продукции переработки древесины.

В связи с чем, рассматриваемым законопроектом предлагается следующее.

1. Установить требования по организации **деятельности пунктов переработки** древесины, в соответствии с которыми на каждом пункте переработки древесины должны находиться:

1.1. Книга учёта принимаемой древесины и книга регистрации отгружаемой продукции её переработки,⁸ которые ведутся с целью учёта проходящих через пункт переработки лесных ресурсов.

1.2. Информация, располагаемая в доступном для обозрения месте, содержащая:

наименование юридического лица (фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя), номера контактных телефонов;

копию локального нормативного акта (приказ, распоряжение) руководителя юридического лица или индивидуального предпринимателя о назначении лица, ответственного за исполнение требований данного закона.

1.3. Документация, предъявляемая по требованию контролирующих и правоохранительных органов.

Такой документацией являются:

книга учёта;

книга регистрации;

копия документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц или копия свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, осуществляющего переработку древесины;

копия документа, подтверждающего постановку юридического лица или индивидуального предпринимателя на учёт в налоговом органе;

копия правоустанавливающего документа, на основании которого юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем используется специальное место для осуществления деятельности.

Согласно законопроекту, на одном пункте переработки древесины допускается возможность деятельности нескольких юридических лиц или индивидуальных предпринимателей.

2. Установить порядок приёма и учёта древесины, а также порядок учёта отгружаемой продукции переработки древесины в пунктах переработки древесины, включающие требования к книге учёта и книге регистрации.

Устанавливаются особенности приёма на переработку от граждан древесины, заготовленной для собственных нужд. В частности, запрещается приём древесины, заготовленной для собственных нужд, за

⁸ Формы книги учёта принимаемой на переработку древесины (книга учёта) и книги регистрации отгружаемой продукции её переработки (книга регистрации) представлены в приложении к законопроекту.

исключением случаев, когда древесина сдаётся с целью получения продукции переработки. Переработка древесины осуществляется на основании договора на оказание услуг по переработке древесины.

Гражданам необходимо предъявить копию договора купли –продажи лесных насаждений для собственных нужд и копию накопительной ведомости учёта древесины, вывозимой с лесосеки (делянки), площадки для временного складирования, с отметкой уполномоченного органа, осуществившим учёт древесины.

Контроль за исполнением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями положений настоящего закона возлагается на исполнительный орган государственной власти Пермского края, осуществляющий функции в области лесных отношений. Ответственность за нарушение данного закона устанавливается в соответствии с действующим законодательством.

3. Анализ нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации показал, что отдельные законодательные акты, регулирующие деятельность пунктов приёма и переработки древесины, были приняты в ряде субъектов Российской Федерации ещё до принятия Федерального закона № 415-ФЗ и в настоящее время действуют в 13 субъектах (республиках Бурятия, Карачаево-Черкессия, Хакасия, Забайкальский, Красноярский, Приморский, Хабаровский края, Амурская, Архангельская, Брянская,⁹ Воронежская, Тверская, Тюменская области).

При этом необходимо отметить, что в период с 2015 года по настоящее время в шести субъектах Российской Федерации аналогичные законы признаны утратившими силу (Республика Башкортостан, Вологодская, Ивановская, Иркутская, Новгородская и Псковская области). Согласно материалам информационно-правового портала «Гарант» и информационно-правовой системы КонсультантПлюс, законы Ивановской и Новгородской областей признаны утратившими силу с целью устранения избыточных административных барьеров, установленных региональным законодательством.

На основании изложенного считаем, что принятие закона Пермского края «О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Пермского края», позволит установить единые требования к организации приёма и учёта древесины в пунктах переработки и, как следствие, может привести к сокращению объёмов незаконного оборота древесины.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Раева
217 76 40

⁹ Принят в текущем году.