



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменения
в Закон Пермского края «О противодействии коррупции
в Пермском крае»

(внесен комитетом
по экономическому развитию и налогам)

29.09.2014

№ 238-ЗКЛ

В соответствии со статьями 4, 19 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края» рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания.

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Из текста проекта закона и пояснительной записки к нему следует, что в отношении сотрудников государственных учреждений, наделенных контрольными полномочиями, предлагается установить запреты и ограничения, аналогичные запретам и ограничениям для государственных гражданских служащих в целях предупреждения коррупционных проявлений и борьбы с ними.

Основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней установлены Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ).

Статьей 12.5 Федерального закона № 273-ФЗ к полномочиям субъектов Российской Федерации отнесено установление **иных** запретов, ограничений, обязательств и правил служебного поведения для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, должности федеральной государственной службы, должности муниципальной службы, должности в государственных корпорациях, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.

Таким образом, вышеуказанная норма Федерального закона № 273-ФЗ определила право субъекта Российской Федерации на издание соответствующего закона и лиц (субъектов), на которых может быть распространено действие такого закона.

Указанные в законопроекте лица не являются государственными гражданскими служащими, поэтому на них распространяются нормы трудового законодательства. Статьей 349.2 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) определено, что на работников Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, иных организаций, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, организаций, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации, распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом № 273-ФЗ и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции.

В соответствии с указанной нормой ТК РФ принято и действует постановление Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции» (далее - постановление Правительства РФ № 568), конкретизирующее круг отдельных категорий граждан и ограничения, запреты и обязанности, которые на них распространяются.

Так, к работникам, замещающим должности в организациях, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, относятся работники, замещающие должности в вышеуказанных организациях, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации, и должности в организациях, включенные в перечни, установленные локальными нормативными актами организаций, нормативными правовыми актами федеральных государственных органов.

Из вышеизложенного следует, что руководствуясь статьей 12.5 Федерального закона № 273-ФЗ и принятыми в целях ее реализации иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъект Российской Федерации своим законом вправе дополнить перечень ограничений, запретов и обязанностей для отдельных категорий граждан, установленных указанной статьей Федерального закона № 273-ФЗ. Дополнить перечень вышеуказанных отдельных категорий граждан субъект Российской Федерации не вправе, так как ни указанная норма Федерального закона № 273-ФЗ, ни иные нормы федерального законодательства таких полномочий ему не предоставляют. В связи с этим считаем, что проект закона в части норм, определяющих

категорию граждан, на которых он распространяется, не соответствует федеральному законодательству. Для приведения проекта закона в соответствие с законодательством предлагаем абзацы третий и четвертый статьи 1 проекта закона изложить в следующей редакции:

«Статья 13.1.1. Иные ограничения для лиц, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами

На лиц, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами (далее – работник), помимо ограничений, предусмотренных федеральным законодательством, распространяются следующие ограничения:

работник не вправе:».

Абзац шестой статьи 1 проекта закона следует исключить как норму, дублирующую содержание запрета, установленного для указанной отдельной категории граждан пунктом «б» части 1 постановления Правительства РФ № 568.

В последнем абзаце статьи 1 проекта закона слово «быть» заменить словом «выступать».

Редакционные замечания и предложения будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова