



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 "Об охране семьи, материнства, отцовства и детства"

12.10.2012

№ 216

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 26.09.2012 № 3703-12/07 на основе законопроекта, внесенного губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. (письмо от 25.09.2012 СЭД -01-29-936).

Проектом закона Пермского края предполагается внести изменения в ст.15 и ст. 18.7 Закона Пермской области от 09.09 1996 № 533-83 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» (далее – Закон ПО № 533-83) в части изменения размеров выплат на бесплатное питание и обеспечение комплектами школьной одеждой и спортивной формой учащихся общеобразовательных учебных заведений из малоимущих семей.

Законом ПО № 533-83 установлены следующие меры социальной поддержки:

*1) Малоимущим семьям и малоимущим многодетным семьям:
бесплатное питание для учащихся общеобразовательных учебных заведений, обучающихся по очной и очно-заочной (вечерней) форме обучения;*

*2) Малоимущим многодетным семьям:
бесплатное обеспечение учащихся общеобразовательных учебных заведений, обучающихся по очной форме, комплектами школьной одежды и спортивной формой.*

Размер норматива на питание устанавливается из расчета на день на одного учащегося, в зависимости от ступени обучения (начальное общее, основное общее, среднее (полное) общее), а также исходя из стоимости набора продуктов питания, необходимых для приготовления пищи, расходов, связанных с организацией питания и процессом приготовления.

Сумма расходов на обеспечение комплектами школьной одежды и спортивной формы устанавливается из расчета на год, на одного учащегося в зависимости от пола.

Согласно статьи 18.8 Закона ПО № 533-83 размеры выплат ежегодно повышаются с 1 сентября с учетом размера индекса-дефлятора потребительских цен, устанавливаемого Законом Пермского края о бюджете на очередной финансовый год.

Таблица 1

Размеры индексации и суммы выплат на питание и одежду за период
2009-2012 годы

Виды выплат	с 01.09.2009 на 11,5%	с 01.09.2010 на 9,0%	с 01.09.2011 на 8,6%	с 01.09.2012 на 8,1%
Одежда, руб. в год				
мальчики	1 604,49	1 748,89	1 899,29	2 053,13
девочки	1 592,22	1 735,52	1 884,77	2 037,44
Питание, руб. в день				
начальное общее	30,07	32,77	35,59	38,47
основное общее, среднее (полное) общее	33,70	36,73	39,89	43,12

Актуальность внесения и рассмотрения представленного законопроекта обусловлена необходимостью приведения к реальному уровню цен выплат на питание одного учащегося из малоимущих семей и малоимущих многодетных семей.

Расчет размера выплат на бесплатное питание, произведен в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23.07.2008 № 45 «Об утверждении СанПиН 2.4.52409-08» и сложившимися на 1 июня 2012 года оптовыми ценами на рекомендуемый продуктовый набор.

Авторами представленного законопроекта предлагается:

1) Закрепить применяемые с 1 сентября 2012 года выплаты на обеспечение комплектами школьной одежды и спортивной формы учащихся общеобразовательных учебных заведений, обучающихся по очной форме, из малоимущих многодетных семей в размере:

2055 рублей для мальчика в год;

2037 рублей для девочки в год.

2) Установить с 1 января 2013 года исходя из фактически сложившихся цен на рекомендуемый продуктовый набор бесплатное питание в период учебного процесса учащимся общеобразовательных учебных заведений, обучающимся по очной и очно-заочной (вечерней) форме обучения из малоимущих семей и малоимущих многодетных семей в размере:

46,09 рублей на одного учащегося ступени начального общего образования в день;

51,67 рублей на одного учащегося ступени основного общего, среднего (полного) общего образования в день.

Дополнительные бюджетные средства на приведение нормы на бесплатное питание учащихся из малоимущих семей с 1 января 2013 года с

учетом реального уровня цен на рекомендуемый продуктовый набор предусмотрены в проекте бюджета Пермского края на 2013 год в размере 102,7 млн. рублей.

Бюджетные средства на обеспечение комплектами школьной одежды и спортивной формы учащихся общеобразовательных учебных заведений из малоимущих многодетных семей предусмотрены бюджетом текущего года, и внесение изменений в Закон ПО № 533-83 в части закрепления действующего норматива не увеличит расходы бюджета на 2013 год.

Принятие законопроекта будет иметь **положительные социальные последствия**, поскольку увеличение размеров выплат позволит организовать образовательным учреждениям полноценное питание для детей из малоимущих семей.

Вместе с тем, необходимо отметить следующий **проблемный момент**.

При утверждении бюджета Пермского края на очередной финансовый год размер индексации денежных норм на бесплатное питание, обеспечение комплектами школьной одежды и спортивной формой учащихся общеобразовательных учебных заведений устанавливается исходя из сценарных условий изменения **среднегодового индекса-дефлятора потребительских цен** в Пермском крае.

Анализ региональных факторов сценарных условий экономического развития, утвержденных губернатором Пермского края от 02.07.2012г. показывает, что фактический и прогнозируемый рост цен на продовольственные товары опережает фактический и прогнозируемый рост цен на непродовольственные товары и рост среднегодовых значений индекса потребительских цен.

Таблица 2

Сценарные условия экономического развития Пермского края
(региональные факторы)

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
	отчет	отчет	оценка	прогноз		
Среднегодовой ИПЦ, в % к предыдущему году	107,2	109,2	106,2	107,8	107,2	106,1
ИПЦ на продовольственные товары, % к предыдущему году	107,9	111,5	103,6	109,0	109,4	108,4
ИПЦ на непродовольственные товары, % к предыдущему году	106,9	107,1	108,3	107,6	106,6	105,6

В связи с чем, можно предположить, что через 2-3 года денежную норму на бесплатное питание учащихся снова необходимо будет корректировать с учетом фактически сложившихся цен на продукты питания.

По нашим расчетам, индексация денежных норм на питание учащихся общеобразовательных учреждений с учетом среднегодового индекса потребительских цен приведет к недофинансированию организации бесплатного питания в 2013 году на 3,7 млн. рублей, в 2014 году на 15,0 млн. рублей, в 2015 году на 32,2 млн. рублей.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная