



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений
в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае»

(внесен губернатором Пермского края)

11.04.2016

№ 82-ЗКЛ

Представленным законопроектом предлагается внести ряд изменений в Закон Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – Закон о бюджетном процессе), что в соответствии со статьей 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Частью 4 статьи 1 законопроекта предлагается исключить статью 35 Закона о бюджетном процессе, предусматривающую право органов местного самоуправления вносить свои предложения по изменению и уточнению исходных данных для распределения межбюджетных трансфертов, а также полномочия Законодательного Собрания Пермского края по созданию согласительных комиссий и разрешению возникших вопросов по исходным данным. В качестве обоснования указывается на то, что расчеты по межбюджетным трансфертам ведутся на основе официальных статистических данных, которые не могут быть пересмотрены и изменены решением согласительной комиссии.

Однако приведенные доводы не соответствуют положениям части 2 статьи 34 Закона о бюджетном процессе, согласно которым в расчетах по межбюджетным трансфертам возможно использование неофициальных источников информации по исходным данным. Следовательно, предметом обсуждения согласительной комиссии могут являться в том числе и указанные данные, полученные из неофициальных источников. При таких обстоятельствах полагаем, что исключение норм, регулирующих порядок создания согласительной комиссии, является необоснованным сокращением полномочий Законодательного Собрания Пермского края и снижает дополнительные правовые гарантии обеспечения прав органов местного самоуправления при рассмотрении вопросов, связанных с распределением межбюджетных трансфертов.

На основании изложенного считаем, что часть 4, пункт 6.1.3 части 6 и часть 7 следует исключить.

2. Пунктом 6.1.2 законопроекта на основании статьи 184.2 БК РФ предлагается изменить механизм формирования и принятия сметы Законодательного Собрания Пермского края и Контрольно-счетной палаты Пермского края, установив обязанность представления проектов смет одновременно с проектом краевого бюджета в случае возникновения разногласий между данными государственными органами и Министерством финансов Пермского края. Согласно действующей редакции Закона о бюджетном процессе одновременно с законом о бюджете Пермского края представляются сметы Законодательного Собрания и Контрольно-счетной палаты Пермского края, уже прошедшие процедуру формирования, согласования и утверждения.

По данному вопросу считаем необходимым отметить следующее.

Согласно положениям пункта «н» части 1 статьи 72 и частей 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации определение условий осуществления депутатами законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации своих полномочий (как и иные вопросы, относящиеся к общим принципам организации системы органов государственной власти) находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с частью 8 статьи 4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно решает вопросы организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения своей деятельности.

Из указанных положений федерального законодательства следует, что в вопросах утверждения расходов на обеспечение своей деятельности законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации наделен исключительной степенью собственного усмотрения и вправе самостоятельно определять форму, последовательность и процедуру принятия решений по вышеупомянутым вопросам. Согласно части 4 статьи 6 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края» смета расходов на содержание Законодательного Собрания утверждается постановлением Законодательного Собрания и предусматривается отдельной строкой в краевом бюджете в соответствии с бюджетной классификацией.

Из анализа указанных норм следует, что вновь вводимое частью 6.1.2 законопроекта положение о представлении проекта сметы Законодательного Собрания Пермского края одновременно с проектом закона о бюджете противоречит существующему порядку рассмотрения сметы, предусматривающему принятие решения об утверждении расходов на обеспечение деятельности Законодательного Собрания до внесения проекта бюджета Пермского края на очередной год и плановый период.

При этом необходимо отметить, что положения статьи 184.2 БК РФ, предусматривающие необходимость представления проектов бюджетных смет одновременно с проектом закона о бюджете, по нашему мнению, вступают в противоречие с вышеупомянутыми положениями Конституции Российской Федерации и Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», поскольку ограничивают реализацию уже предоставленных (разграниченных) полномочий законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации в отношении вышеуказанной сферы правового регулирования.

Изменение существующего порядка и практическая реализация вводимых положений напрямую связана с необходимостью законодательного закрепления механизма рассмотрения и урегулирования возможных разногласий между Законодательным Собранием и Министерством финансов Пермского края в отношении проекта бюджетной сметы. Отсутствие этого порядка не только делает невозможным реализацию предлагаемой нормы, но способно создать неблагоприятные правовые последствия при рассмотрении и принятии проекта краевого бюджета.

Кроме того, введение рассматриваемых положений создает правовую неопределенность в вопросе о сроках и последовательности принятия решений по смете, поскольку не согласуется с действующим механизмом утверждения сметы. Это обстоятельство требует предварительного изменения существующих процедур утверждения сметы, установленных Законом Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края». Однако и в этих условиях (принимая во внимание положения статей 6, 65 БК РФ) представляется неясным, что будет являться основанием для включения в проект краевого бюджета конкретной суммы расходов на обеспечение деятельности Законодательного Собрания Пермского края.

На основании изложенного считаем, что пункт 6.1.2 части 6 законопроекта следует либо исключить, либо дополнить проект закона положениями, предусматривающими вступление в силу данного пункта только после принятия и вступления в силу соответствующих изменений Закона Пермского края «О Законодательном Собрании Пермского края».

3. Пунктом 6.1.4 части 6 статьи 1 законопроекта предлагается исключить положение, согласно которому одновременно с проектом закона о бюджете Пермского края на очередной год и плановый период представляются предложения о внесении изменений в государственные программы Пермского края.

Рассматриваемое положение необоснованно сокращает объем представляемой информации и противоречит части 6 статьи 6 Закона Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании в Пермском крае», согласно которой в случае принятия Правительством Пермского края решения о необходимости внесения изменений в государственные программы Пермского края с изменением объема финансовых

ресурсов на их реализацию такие предложения представляются в Законодательное Собрание Пермского края одновременно с проектом закона о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период, проектом закона о внесении изменений и дополнений в закон о бюджете Пермского края на текущий финансовый год и плановый период, а также с поправками к данным проектам законов ко второму чтению.

На основании изложенного пункт 6.1.4 части 6 статьи 1 законопроекта предлагаем исключить.

4. Части 2 и 3 статьи 2 законопроекта подлежат доработке, поскольку изложенный в них порядок вступления в силу отдельных норм законопроекта является некорректным и порождает правовую неопределенность относительно действия во времени вновь принимаемых положений.

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Заместитель начальника управления

Е.Ю.Токарева