



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями Пермского края по предоставлению социальных гарантий и льгот педагогическим работникам»

11.10.2013

№ 150-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 18.09.2013 № 3300-13/07 на основе проекта закона, внесенного губернатором Пермского края, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 17.09.2013 № СЭД-01-29-1252).

Проектом закона предлагается внести **изменения** в Закон Пермского края от 14.11.2008 № 339-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями Пермского края по предоставлению социальных гарантий и льгот педагогическим работникам» (далее - Закон Пермского края № 339-ПК), **в части определения расходов на администрирование** переданных полномочий за счет краевого бюджета.

*Закон Пермского края № 339-ПК регулирует отношения по наделению органов местного самоуправления государственными полномочиями по предоставлению **следующих социальных гарантий и льгот педагогическим работникам образовательных учреждений, определенных вышеназванным законом (далее - образовательные учреждения)**<sup>1</sup>:*

---

<sup>1</sup> В рамках осуществления государственных полномочий органы местного самоуправления обеспечивают социальные гарантии и льготы педагогическим работникам следующих муниципальных образовательных учреждений: детские сады компенсирующего вида, в которых на воспитании и обучении находятся только дети-инвалиды; общеобразовательные учреждения; вечерние (сменные) общеобразовательные учреждения; оздоровительные образовательные учреждения санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении; общеобразовательные школы-интернаты; специальные (коррекционные) образовательные учреждения для обучающихся воспитанников с ограниченными возможностями здоровья; специальные учебно-воспитательные учреждения для детей и подростков с девиантным поведением.

1) выплата **единовременного пособия** в размере **18 400 рублей** и установление **ежемесячной надбавки** в течение 3 лет в размере **1 480 рублей поступающим на работу** в образовательные учреждения;

2) установление **ежемесячной надбавки** в размере **235 рублей** лицам, **окончившим с отличием** учреждения среднего или высшего профессионального образования и поступающим на работу в образовательные учреждения в течение одного года со дня окончания образовательного учреждения;

3) выплата **единовременного пособия** в размере **12 600 рублей** педагогическим работникам образовательных учреждений при увольнении **в связи с выходом на трудовую пенсию по старости** (при стаже педагогической деятельности 25 лет и более) и по инвалидности (независимо от стажа работы);

4) установление **ежемесячной надбавки** в размере **1 050 рублей** со дня присвоения педагогическому работнику (в том числе руководителю) образовательного учреждения **высшей квалификационной категории**;

5) установление **ежемесячной надбавки** в размере **980 рублей** педагогическим работникам образовательных учреждений, **удостоенным государственных наград** за работу в сфере образования;

6) установление **ежемесячной надбавки** в размере **590 рублей** педагогическим работникам образовательных учреждений, **имеющим отраслевые награды** (за исключением почетных грамот Министерства образования и науки Российской Федерации).

**Средства на администрирование** расходов авторами законопроекта предлагается установить **в размере 1,5%** от объема средств на предоставление социальных гарантий и льгот педагогическим работникам, и направлять органам местного самоуправления Пермского края **на выполнение обязанностей по финансовому обеспечению переданных полномочий с учетом расходов на их перечисление**.

Согласно финансово-экономическому обоснованию для реализации проекта закона ежегодно, начиная с 2014 года, **потребуется дополнительно 2,8 млн. рублей**. Необходимые денежные средства авторами проекта закона предполагается изыскать в пределах средств на предоставление социальных гарантий и льгот педагогическим работникам, запланированных в бюджете Пермского края на 2014-2016 годы.

Для реализации переданных государственных полномочий по предоставлению социальных гарантий и льгот педагогическим работникам в бюджете Пермского края в 2012 году было предусмотрено на выполнение данных полномочий 185,7 млн. рублей<sup>2</sup>, (исполнение составило 173,9 млн. рублей или 93,6%), в 2013 году предусмотрено 181,9 млн. рублей (исполнение на 01.10.2013 года

---

<sup>2</sup> Закон Пермского края от 12.12.2011 № 883-ПК « О бюджете Пермского края на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов»

составило 130,6 млн. рублей или 71,8%), в 2014 году – 184,9 млн. рублей, в 2015 году – 186,2 млн. рублей<sup>3</sup>.

Отметим, что проект закона *подготовлен в соответствии с постановлением* Законодательного Собрания Пермского края от 15.11.2012 № 500 «Об итогах проведения выездного заседания комитета Законодательного Собрания Пермского края по государственной политике и развитию территорий в Оханском муниципальном районе Пермского края» (подпункт 2 «а» пункта 1), которым предлагалось Правительству Пермского края в срок до 1 апреля 2013 года внести изменения в методики расчета объема субвенций, утвержденные законами Пермского края о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, в части определения расходов за счет средств краевого бюджета на администрирование переданных полномочий.

В качестве **проблемных моментов** рассматриваемого проекта закона отметим следующее.

1. В методике определения объема субвенций на осуществление органами местного самоуправления государственного полномочия, которая является приложением к Закону Пермского края № 339-ПК, в расчете средств на администрирование расходов авторами законопроекта *не предусмотрены расходы на оплату труда работников и материальные расходы*, возникающие в связи с организацией работы по финансовому обеспечению, а также *на оплату услуг кредитных организаций* по зачислению соответствующих социальных выплат на лицевые счета педагогических работников, в расходы по финансовому обеспечению включены только расходы на их перечисление.

По нашему мнению, такая ситуация не позволит в полной мере обеспечить органы местного самоуправления финансовыми средствами для организации осуществления данного государственного полномочия.

Также необходимо отметить, что в финансово-экономическом обосновании *расчеты необходимых дополнительных средств* на реализацию проекта закона произведены без учета трудовых и материальных затрат. В связи с чем, не представляется возможным оценить их достаточность.

2. Авторы проекта закона, кроме внесения изменений в методику определения объема субвенций на осуществление органами местного самоуправления соответствующего государственного полномочия, в части определения расходов на администрирование, дополнили статьи 1, 8, 10 Закона Пермского края № 339-ПК и наименование методики словами «, и администрирование расходов по предоставлению соответствующих социальных гарантий и льгот».

По нашему мнению данные *дополнения являются излишними*,

---

<sup>3</sup> Закон Пермского края от 19.12.2012 № 139-ПК « О бюджете Пермского края на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов»

поскольку средства на администрирование расходов входят в состав субвенции на осуществление органами местного самоуправления государственного полномочия.

На основании вышеизложенного, считаем, принятие законопроекта при устранении проблемных моментов **актуально** и будет иметь **положительные социально-экономические последствия**, поскольку связаны с обеспечением муниципальных образований финансовыми средствами для организации осуществления переданных государственных полномочий по предоставлению социальных гарантий и льгот педагогическим работникам.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная