



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края о внесении изменений в Закон Пермской области "О государственной социальной помощи в Пермском крае"

21.08.2013

№ 120-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 24.07.2013 № 2990-13/07 на основе проекта закона, внесенного губернатором Пермского края, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 22.07.2013 № СЭД-01-65-149).

**Актуальность** разработки законопроекта обосновывается авторами необходимостью приведения Закона Пермской области от 30.11.2004 № 1832-389 «О государственной социальной помощи в Пермском крае» (далее – Закон Пермской области № 1832-389) в соответствие с Федеральным законом от 25.12.2012 № 258-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 258-ФЗ).

Федеральным законом № 258-ФЗ в качестве нового инструмента оказания социальной помощи определен социальный контракт<sup>1</sup>.

*В данном нормативном документе и предложенном законопроекте, под социальным контрактом понимается соглашение между гражданином и органом социальной защиты населения по месту жительства (пребывания) гражданина, в соответствии с которым, орган социальной защиты населения обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь<sup>2</sup>, а гражданин, в свою очередь, обязуется реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации.*

*Программа социальной адаптации разрабатывается органом социальной защиты населения совместно с гражданином. Мероприятия*

<sup>1</sup> С целью реализации положений Федерального закона № 258-ФЗ Минтрудом России совместно с Росстатом организовано федеральное статистическое наблюдение и разрабатывается методика оценки эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта.

<sup>2</sup> В соответствии со ст.12 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» государственная социальная помощь оказывается в виде денежных выплат (социальные пособия, субсидии и другие выплаты), натуральной помощи (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи)

*программы должны быть направлены на преодоление им трудной жизненной ситуации, определенной в соответствии с законодательством Российской Федерации<sup>3</sup>, и включать в себя виды, объем и порядок реализации этих мероприятий.*

Для нормативного регулирования оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта Закон Пермской области № 1832-389 дополнен новой статьей, которой предусматривается следующее:

1. Государственная социальная помощь на основании социального контракта:

а) оказывается с целью **стимулирования** активных действий **граждан по преодолению трудной жизненной ситуации**;

б) **предоставляется малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам**, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Пермском крае.

в) **назначается на срок от трех месяцев до одного года**, исходя из содержания программы социальной адаптации.

*Установленный срок может быть продлен по основаниям, определенным нормативным правовым актом Правительства Пермского края.*

*В случае невыполнения получателем государственной социальной помощи предусмотренных в программе социальной адаптации мероприятий, а также иным основаниям, установленным нормативным правовым актом Правительства Пермского края, предусмотрено расторжение социального контракта в одностороннем порядке.*

2. Социальный контракт заключается по месту жительства или месту пребывания гражданина и в нем устанавливается:

а) предмет контракта, а так же права и обязанности граждан и органа соцзащиты населения;

б) виды и размер государственной социальной помощи;

в) порядок оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта;

г) срок действия контракта, а так же порядок изменения и основания его прекращения.

3. Программа социальной адаптации принимается на срок действия социального контракта и прилагается к нему. В зависимости от конкретной ситуации она может включать в себя различные мероприятия.

*К таким мероприятиям, в частности отнесены:*

*- поиск работы;*

*- прохождение профессиональной подготовки и переподготовки;*

---

<sup>3</sup> Трудная жизненная ситуация - ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье, одиночество и тому подобное), которую он не может преодолеть самостоятельно (Федеральный закон от 10.12.1995 № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения Российской Федерации»).

- осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности;
- ведение личного подсобного хозяйства;
- осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации.

4. Порядок, размер и условия предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта устанавливается нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

5. Оказание социальной помощи на основании социального контракта не предполагает прекращение оказания государственной социальной помощи без социального контракта или отказ в ее назначении.

*По устной информации министерства социального развития Пермского края применение нового инструмента будет осуществляться в рамках уже опробованной в Пермском крае технологии «Самообеспечение».*

*Эта технология направлена на снижение уровня бедности, повышение доходов отдельных категорий малоимущих семей с несовершеннолетними детьми и осуществляется путем выплаты пособия в целях развития личного подсобного хозяйства или осуществления предпринимательской деятельности. Размер пособия определяется в соответствии с индивидуальным семейным планом, предоставляется одновременно или поэтапно и не может превышать сумму в размере 20,0 тыс. рублей<sup>4</sup>.*

*В 2011 году в технологии «Самообеспечение» приняли участие 842 семьи, выделено субсидий на сумму 16 648,00 тыс. рублей; в 2012 году - 851 семья, выделено субсидий на сумму 16 783,00 тыс. рублей.*

В соответствии с данными, предоставленными в пояснительной записке, реализация законопроекта будет осуществляться в пределах средств бюджета Пермского края, предусмотренных на оказание государственной социальной помощи.

Ввиду того, что оказание государственной поддержки граждан на основании социального контракта в трудной жизненной ситуации предполагает стимулирование граждан по ее преодолению и направлено на повышение эффективности оказания мер социальной помощи, полагаем принятие законопроекта **целесообразно** и повлечет **положительные социальные последствия**.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Домрачева  
217 75 86

<sup>4</sup> Постановление Правительства Пермского края от 13.04.2009 № 229-п «Об установлении социальной поддержки отдельным категориям малоимущих семей в форме социального семейного пособия по технологии «Самообеспечение»

