



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О передаче органам местного самоуправления Пермского края государственных полномочий по регулированию тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским электрическим транспортом на поселенческих, районных и межмуниципальных маршрутах городского, пригородного и междугородного сообщений"

10.08.2006

№ 157

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермской области Девяткина Н.А. от 27.07.2006 № 2267-06/03 на основании законопроекта, поступившего в адрес Законодательного Собрания с письмом губернатора края Чиркунова О.А. от 26.07.2006 № И 01-06-177, и материалов к нему.

Актуальность внесения проекта закона «О передаче органам местного самоуправления Пермского края государственных полномочий по регулированию тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским электрическим транспортом на поселенческих, районных и межмуниципальных маршрутах городского, пригородного и междугородного сообщения» обусловлена изменениями федерального законодательства, а именно, вступлением в силу с 01.01.2006 года Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Государственное регулирование перевозок пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском, включая метрополитен, и пригородном сообщении (кроме железнодорожного транспорта), в соответствии с Постановлением Правительства от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», осуществляют органы исполнительной власти субъектов РФ.

В соответствии с порядком, предусмотренным федеральными органами исполнительной власти, указом губернатора Пермской области от 30.06.2003 № 126 был установлен порядок утверждения цен (тарифов) на перевозки пассажиров и багажа. Функции по государственному регулированию цен этим указом были возложены на региональную энергетическую комиссию.

Основные положения законопроекта включают:

- правовую основу передачи органам местного самоуправления государственных полномочий;
- перечень органов местного самоуправления, наделяемых государственными полномочиями, а также объем передаваемых полномочий;
- права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий;
- права и обязанности органов государственной власти Пермского края;
- порядок осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий;
- порядок финансирования передаваемых органам местного самоуправления государственных полномочий (согласно прилагаемой Методике расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам местного самоуправления из бюджета Пермского края для осуществления государственных полномочий по регулированию тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским электрическим транспортом на поселенческих, районных и межмуниципальных маршрутах городского, пригородного и междугородного сообщения);
- порядок осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления государственных полномочий;
- порядок предоставления отчетности органами местного самоуправления о выполнении государственных полномочий;
- порядок изъятия государственных полномочий;
- порядок применения ответственности к органам местного самоуправления и т.д.

В целом, принятие законопроекта повлечет за собой **благоприятные правовые последствия**.

Так, в соответствии со ст. 14, 15, 16 Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения, между поселениями в границах муниципального района и в границах городского округа, относится к вопросам местного значения поселения, муниципального района, городского округа. Передача полномочий позволит органам местного самоуправления оперативно регулировать тарифы, а также решать другие организационные вопросы.

Принятие законопроекта потребует дополнительного финансирования расходов, связанных с осуществлением государственных полномочий, за счет субвенций из бюджета Пермского края.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием, расходы на передачу полномочий составят: на территории муниципальных образований Пермской области 1,029 млн. руб., на территории муниципальных образований Коми-Пермяцкого округа 0,095 млн. руб. На последующие годы размер расходов предполагается определять с учетом индекса-дефлятора.

Однако необходимо отметить **проблемный момент**, связанный с неверным определением в финансово-экономическом обосновании дополнительных расходов бюджета (показателя ФОТ_{мо}).

В соответствии с предложенной методикой, фонд оплаты труда специалистов, выполняющих проверку и анализ расчетов тарифов на перевозки пассажиров и багажа <...>, определяется умножением должностного оклада госслужащего, занимающего должность главного специалиста 1) на коэффициент, зависящий от размера муниципального образования по численности населения, 2) на районный коэффициент и 3) на коэффициент, учитывающий начисления на заработную плату.

При этом разработчики законопроекта не учитывают то, что фонд оплаты труда представляет собой годовое денежное содержание государственного служащего, которое определяется, в соответствии с п.2 ст. 9 Закона Пермской области от 31.12.2004 № 1971-428 "О денежном содержании государственных гражданских служащих Пермской области", умножением должностного оклада на коэффициент 35,1.

Следовательно, величина расходов на передачу полномочий в финансово-экономическом обосновании рассчитана неверно.

По нашим оценкам, расходы на передачу полномочий составят:

- *на территории муниципальных образований Пермской области*

$$P_{\text{трансп}} = 626\,028,2 * 35,1 + 66292 : 12 * 73 = \underline{22\,376\,866,12 \text{ руб.}}$$

- *на территории муниципальных образований Коми-Пермяцкого округа*

$$P_{\text{трансп}} = 56\,700,7 * 35,1 + 66292 : 12 * 7 = \underline{2\,028\,864,87 \text{ руб.}}$$

Начальник управления,
государственный советник
Российской Федерации 2 класса

З.Б.Лукьяненко