



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О наделении органов местного самоуправления Пермского края отдельными государственными полномочиями в сфере образования"

03.03.2015

№ 16-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 04.02.2015 № 245-15/07 на основе проекта закона Пермского края, направленного в адрес Законодательного Собрания в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. (письмо от 02.02.2015 № СЭД-01-62-117).

Предложенный проект закона предусматривает внесение изменений в Закон Пермского края от 23.12.2006 № 46-КЗ «О наделении органов местного самоуправления Пермского края отдельными государственными полномочиями в сфере образования» (далее - Закон № 46-КЗ) в части приведения его отдельных норм в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон об образовании), Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также установления расходов на администрирование переданных полномочий за счет средств краевого бюджета.

Закон № 46-КЗ определяет правовые и финансовые основы наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края государственными полномочиями:

по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого типа, оздоровительных образовательных учреждений санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении;

по воспитанию и обучению детей-инвалидов дошкольного возраста в дошкольных образовательных учреждениях и на дому (для непосещающих дошкольные образовательные учреждения)

и администрированию расходов по выплате компенсации части затрат родителям (законным представителям) за воспитание и обучение детей-инвалидов на дому.

По существу рассматриваемого законопроекта отмечаем следующее.

1. Проект закона *подготовлен во исполнение постановления Законодательного Собрания Пермского края от 25.10.2013 № 976 «Об итогах проведения выездного заседания комитета Законодательного Собрания Пермского края по государственной политике и развитию территорий в Пермском муниципальном районе» (подпункт 1.3 пункта 1),* которым предлагалось Правительству Пермского края в срок до 1 апреля 2014 года *предусмотреть* в Методике расчета субвенции по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого типа, оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, *порядок формирования затрат для осуществления данных полномочий.*

В действующем Законе № 46-КЗ администрирование расходов предусмотрено только по выплате компенсации части затрат родителям (законным представителям) за воспитание и обучение детей-инвалидов на дому, которое включает оплату услуг кредитных организаций по перечислению компенсации на лицевые счета получателей данных средств.

Законопроектом предлагается утвердить две методики определения объема субвенций по каждому переданному органам местного самоуправления полномочию в соответствии с Законом № 46-КЗ, которые предусматривают, в том числе и расходы на их администрирование.

В расчет средств на администрирование включены затраты на оплату труда и материальные расходы работников, выполняющих обязанности по финансовому обеспечению данных полномочий.

Расчет численности работников, выполняющих обязанности по финансовому обеспечению полномочий по каждому муниципальному району (городскому округу) предлагается осуществлять исходя из количества образовательных организаций, численности детей-инвалидов на дому и затрат времени в месяц, необходимого на выполнение обязанностей по финансовому обеспечению полномочий.

А расходы на оплату труда работников, выполняющих обязанности по финансовому обеспечению расходов, рассчитывать исходя из средней величины должностных окладов по схеме должностных окладов по оплате труда работников организаций бюджетной сферы, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, с учетом доплат и надбавок,

устанавливаемых в соответствии с законодательством.

Материальные затраты - исходя из размера расчетного показателя по расходам на содержание одного работника в год, обеспечивающего обслуживание получателей средств краевого бюджета, утвержденным нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Согласно финансово - экономическому обоснованию на осуществление администрирования государственных полномочий предусмотрены средства краевого бюджета в объеме 967,3 тысяч рублей на 2015 год, 967,4 тыс. руб. на 2016 год, 969,3 тыс. рублей на 2017 год¹.

2. Законопроектом предлагается **привести** терминологию и нормы Закона № 46-КЗ в соответствие с Федеральным законом об образовании и Бюджетным кодексом Российской Федерации.

По всему тексту Закона и приложениям к нему слова «учреждения» заменены словами «организация» в соответствующем падеже².

В наименование полномочия по организации предоставления образования в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, наряду с основными общеобразовательными программами, добавлено слово «адаптированные» в соответствующем падеже³.

Из состава расходов на оплату труда работников, обеспечивающих воспитание и обучение детей-инвалидов в муниципальных дошкольных образовательных организациях компенсующего вида, исключены слова «расходы на обеспечение книгоиздательской продукцией и периодическими изданиями»⁴.

Из статьи 6 «Финансовое обеспечение передаваемых органам местного самоуправления государственных полномочий и отчетность» Закона № 46-КЗ исключены слова «региональный фонд компенсаций»⁵.

3. Законопроектом **устанавливается** период наделения органов местного самоуправления полномочием по организации предоставления

¹ Закон Пермского края от 22.12.2014 № 414-ПК «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

² Статья 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

³ Адаптированная общеобразовательная программа является образовательной программой, адаптированной для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья с учетом особенностей их психофизического развития, индивидуальных возможностей и при необходимости обеспечивающей коррекцию нарушений развития и социальную адаптацию указанных лиц (Ст.2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»)

⁴ В соответствии с пунктом 11 статьи 108 Федерального закона об образовании ежемесячная денежная компенсация на обеспечение книгоиздательской продукцией и периодическими изданиями включена в должностные оклады педагогических работников в размере, установленном по состоянию на 31 декабря 2012 года

⁵ Из статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации исключено понятие «региональный фонд компенсаций»

образования по основным и адаптированным общеобразовательным программам в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, в специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого типа, в оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении **до 31 декабря 2015 года**, что соответствует требованиям Федерального закона об образовании.

Согласно статьям 12, 23 и пунктам 1, 6 части 5 статьи 108 Федерального Закона об образовании данные образовательные организации относятся к общеобразовательным организациям и в срок до 1 января 2016 года должны быть переименованы в общеобразовательные организации.

В качестве **проблемных моментов** рассматриваемого проекта закона отметим следующее.

1. В методиках определения объема субвенций, при расчете средств на администрирование расходов в части оплаты труда, учитываются **затраты времени** в месяц, необходимого на выполнение обязанностей по финансовому обеспечению государственных полномочий, и **средняя величина должностных окладов** по схеме должностных окладов по оплате труда работников организаций бюджетной сферы. Однако нормативы затрат времени на 1 работающего, а также наименование должности специалиста, средняя величина должностного оклада которого будет учитываться при расчете законопроектом не установлены, что не позволяет в полной мере оценить достаточность средств, предусмотренных на администрирование переданных государственных полномочий.

*При этом, в ряде законов Пермского края по наделению органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями такие нормы содержатся. Например, Законом Пермского края от 07.06.2013 № 209-ПК «О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства» установлена численность работников в зависимости от **диапазона** количества производств и заключенных договоров. Законом Пермского края от 19.12.2006 № 44-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности» установлен средний должностной оклад по схеме должностных окладов по должности **главного специалиста**.*

2. Наименование исполнительного органа государственной власти Пермского края - Министерства образования в статье 5 Закона № 46-КЗ не приведено в соответствие с указом губернатора Пермского края от 12.03.2013 № 19 «Об изменении структуры исполнительных органов государственной власти Пермского края и состава Правительства Пермского края».

3. Использование терминов «дошкольные образовательные организации компенсирующего вида» и «группы общего назначения» противоречит нормам федеральных нормативных правовых актов⁶.

Образовательная деятельность в дошкольных образовательных организациях осуществляется по образовательным программам в группах общеразвивающей, компенсирующей, оздоровительной или комбинированной направленности.

На основании вышеизложенного, считаем, принятие законопроекта при устранении проблемных моментов **актуально** и будет иметь **положительные социально-экономические последствия**, связанные с обеспечением муниципальных образований финансовыми средствами для организации осуществления переданных государственных полномочий в сфере образования.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Бажина
217 75 48

⁶ Статья 23 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; Пункт 13 Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1014 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования»