



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

[к проекту закона Пермского края]

14.10.2013

№ 156-АЗ

Проектом закона, поступившим на рассмотрение Законодательного Собрания, предлагается внести изменения в действующие на территории Пермского края отдельные законы в сфере социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям населения Пермского края, а именно:

Закон Пермской области от 30.11.2004 № 1830-388 «О социальной поддержке отдельных категорий населения Пермской области»;

Закон Пермской области от 02.10.2000 № 1147-167 «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж» в части **изменения размеров дополнительной ежемесячной денежной компенсации** по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в случае, если 50% расходов гражданина на оплату жилого помещения и коммунальных услуг превышают размер ежемесячной денежной компенсации (ЕДК).

В соответствии с указанными законами меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг предоставляются:

ветеранам труда, нетрудоспособным членам семьи ветерана труда совместно с ним проживающим, находящимся на его полном содержании или получающим от него помощь, которая является для них постоянным и основным источником средств к существованию;

реабилитированным лицам, имеющим инвалидность или являющимися пенсионерами;

лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, имеющим инвалидность, или являющимися пенсионерами;

пенсионерам, имеющим большой страховой стаж.

Актуальность представленного законопроекта, обусловлена необходимостью продления права региональной категории льготников на получение дополнительной ЕДК на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в связи с истечением срока предоставления дополнительных ЕДК **31 декабря 2013 года.**

По сути законопроекта необходимо отметить следующее.

1. До 1 января 2010 года в соответствии с указанными выше законами для региональных льготников были предусмотрены натуральные льготы на оплату жилищно-коммунальных услуг в размере 50% по оплате занимаемой общей площади жилых помещений в пределах социальной нормы площади жилого помещения и в размере 50% по оплате коммунальных услуг в пределах нормативов потребления (в том числе приобретение и доставка твердого топлива в домах, не имеющих централизованного отопления).

В 2010 году в Пермском крае произведен переход на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в денежной форме (монетизация льгот по оплате услуг ЖКХ).

Необходимость проведения данной монетизации связана:

во-первых, с поручением Президента Российской Федерации Правительству Российской Федерации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации завершить переход к предоставлению всех социальных выплат по оплате жилья и коммунальных услуг гражданам в денежной форме¹;

во-вторых, требованием Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (пункт 6 части 1 статьи 14), в соответствии с которой субъекты Российской Федерации-получатели финансовой помощи из данного Фонда должны принять нормативные правовые акты, предусматривающие предоставление установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации мер социальной поддержки гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в денежной форме.

В результате принятых изменений в нормативные правовые акты **с 1 января 2010 года** взамен натуральной льготы на оплату жилищно-коммунальных услуг установлена **ЕДК** в следующих размерах:

- для ветеранов труда; для реабилитированных лиц, имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами; для членов семьи реабилитированного лица, совместно с ним проживающих; для лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами; для членов семьи лица, признанного пострадавшим от политических репрессий, совместно с ним проживающих; для пенсионеров, имеющих большой страховой стаж – **в размере 417 рублей.**

В случае если 50 процентов от фактических расходов данных категорий населения на оплату жилищно-коммунальных услуг превышают размер ЕДК, законом гарантируется **дополнительная ЕДК**. При установлении

¹ Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного Совета Российской Федерации 19 января 2007 года, утвержденный Президентом Российской Федерации 23.02.2007 Пр-294.

дополнительной ЕДК общий размер ЕДК составляет **650 рублей** (417 руб. + 233 руб.).

- для нетрудоспособных членов семьи ветерана труда, совместно с ним проживающих, находящихся на его полном содержании или получающих от него помощь, которая является для них постоянным и основным источником средств к существованию – **в размере 170 рублей**.

Кроме того, была выделена группа региональных льготников, у которых 50% от фактических расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг превышает размер ЕДК, т.е. не полностью решена проблема равноценной замены натуральных льгот. К числу таких льготников, в первую очередь, относятся **одинокو проживающие** граждане из числа следующих категорий региональных льготников:

ветераны труда;

реабилитированные лица, имеющие инвалидность или являющиеся пенсионерами;

лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, имеющие инвалидность или являющиеся пенсионерами;

пенсионеры, имеющие большой страховой стаж.

В целях решения данной проблемы для указанной категории льготников установлены дифференцированные дополнительные ЕДК.

В результате в настоящее время в Пермском крае для ветеранов труда, реабилитированных лиц, имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами, лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами, пенсионеров, имеющих большой страховой стаж, установлены следующие размеры ЕДК:

- дополнительная ЕДК в размере 150 рублей устанавливается в случае, если 50% от фактических расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг превышают размер ЕДК 650 рублей (417+233). Совокупный размер ЕДК составляет **800 рублей**;

- дополнительная ЕДК в размере 235 рублей устанавливается в случае, если у *одиноко проживающих граждан*, относящихся к вышеуказанным категориям, 50% от фактических расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг превышают размер ЕДК 650 рублей (417+233). Совокупный размер ЕДК составляет **885 рублей**.

- дополнительная ЕДК в размере 150 рублей устанавливается в случае, если у *одиноко проживающих граждан*, относящихся к вышеуказанным категориям, 50% от фактических расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг превышают размер ЕДК 885 рублей (417+233+235). Совокупный размер ЕДК составляет **1035 рублей**.

Первоначально срок выплаты дополнительной ЕДК был установлен до *31 декабря 2010 года*. В дальнейшем в законодательство дважды вносились изменения, в результате которых срок выплаты дополнительной ЕДК был продлен до *31 декабря 2012 года*, а затем до *31 декабря 2013 года*.

2. В соответствии с представленным законопроектом *предлагается с 1 января 2014 года* предоставлять меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в форме *ЕДК в размере 417 рублей и дополнительной ЕДК*, если 50% расходов гражданина на оплату жилого помещения и коммунальных услуг превышают размер ЕДК.

При этом размер дополнительной ЕДК будет рассчитываться как разность между 50% суммой расходов гражданина на оплату жилого помещения в пределах социальной нормы площади жилого помещения, установленной нормативным правовым актом Правительства Пермского края, и коммунальных услуг в пределах нормативов потребления коммунальных услуг, установленных в соответствии с действующим законодательством, и ежемесячной денежной компенсацией.

Таким образом, законопроект предполагает возврат к ранее действовавшему (до монетизации) размеру льготы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и установление ее в форме ЕДК, минимальный размер которой составляет 417 рублей.

Согласно постановлению Правительства Пермского края от 10.12.2008 № 694-п² размер социальной нормы площади жилья отдельным категориям граждан Пермского края установлен на уровне размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемого для расчета субсидий гражданам при оплате жилого помещения и коммунальных услуг, который установлен Законом Пермского края от 7 мая 2007 г. № 34-ПК³.

На сегодняшний день в Пермском крае установлены стандарты нормативной площади жилого помещения в следующих размерах:

для одиноко проживающего гражданина - 33 кв. метра;

для одиноко проживающего пенсионера по старости, не имеющего права на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, - 43 кв. метра;

для семьи из 2 человек - 42 кв. метра;

для семьи из 2 человек, состоящей из пенсионеров по старости, не имеющих права на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, - 52 кв. метра;

для семьи из 3 и более человек - 18 кв. метров на человека.

Нормативы потребления коммунальных услуг установлены постановлениями Правительства Пермского края с учетом конструктивных и технических параметров многоквартирного дома или

² Постановление Правительства Пермского края от 10.12.2008 № 694-п "О социальной норме площади жилого помещения при предоставлении отдельным категориям граждан мер социальной поддержки по оплате жилого помещения".

³ Закон Пермского края от 7 мая 2007 г. № 34-ПК "О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг при предоставлении гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг".

*жилого дома, по группам районов расположенных в аналогичных климатических условиях*⁴.

Как указали авторы, принятие проекта закона повлечет расходы краевого бюджета на выплату ЕДК и дополнительной ЕДК в объеме: на 2014 год – 2 314 278,1 тыс. рублей, на 2015 год – 2 355 267,4 тыс. рублей, на 2016 год – 2 388 918,8 тыс. рублей. Указанные суммы предусмотрены в проекте закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

В 2012 году аналогичные расходы краевого бюджета составили 2 906 721,8 тыс. рублей. В бюджете на текущий год предусмотрены ассигнования в объеме 2 713 531,9 тыс. рублей.

Расчет расходов произведен исходя из численности граждан, получивших меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг по состоянию на 01 января 2013 года, размера ЕДК и среднего размера дополнительной ЕДК, который, по расчетам авторов законопроекта, составит в 2014 году 141,24 руб. Таким образом, средний совокупный размер ЕДК для региональных льготников составит 558,24 руб.

По информации авторов законопроекта, полученной в рабочем порядке, средний совокупный размер ЕДК у федеральных льготников в 2013 году составляет 528,91 руб.

Принятие законопроекта будет иметь, на наш взгляд, **неоднозначные последствия**.

С одной стороны, предоставление дополнительных ежемесячных денежных компенсаций за счет средств краевого бюджета ветеранам труда, реабилитированным лицам, лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий и пенсионерам, имеющим большой страховой стаж будет установлено *на неограниченный срок* в размере, соответствующем ранее действовавшему (до монетизации) размеру льготы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

С другой стороны, отмена дифференцированных дополнительных ЕДК и определение дополнительной ЕДК с учетом установленных нормативов потребления коммунальных услуг и в пределах социальной нормы площади жилого помещения приведут *к увеличению разрыва* между фактическими затратами региональных льготников на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и размером компенсации данных затрат, что впоследствии может *привести к социальной напряженности* среди этой категории населения.

⁴ Постановление Правительства Пермского края от 22.08.2012 N 698-п "Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению и водоотведению в жилых помещениях";

Постановление Правительства Пермского края от 22.09.2006 N 42-п "Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению и газоснабжению для населения Пермского края" и др.

Необходимо отметить, что в материалах к законопроекту не представлена информация о категориях и количестве региональных льготников, у которых произойдет снижение размера дополнительной ЕДК.

Кроме того, в связи с изменением механизма предоставления дополнительной ЕДК, меняется порядок ее назначения, что в условиях отсутствия единого расчетного центра оплаты коммунальных услуг приведет к увеличению количества обращений граждан, вынужденных вновь подтверждать свое право на получение дополнительной ЕДК, в территориальные управления Министерства социальной защиты населения Пермского края.

Также считаем целесообразным внести редакционные правки в абзац 2 пункта 1 законопроекта в части определения круга лиц, получающих компенсацию в размере 417 рублей, по аналогии с действующими редакциями законов.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная