



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@kspprk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А.Сухих

02.09.2014 № 1-14/660

на № 07/1631-14 от 19.08.2014г.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты

В.Л. Шуклецов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: problksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермской области
«О мерах по социальной поддержке детей-сирот
и детей, оставшихся без попечения родителей».

(внесён прокуратурой Пермского края)

02.09.2014

№ 54

Письмом Законодательного Собрания Пермского края¹ в КСП ПК для подготовки заключения направлен проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – «Законопроект»).

По существу отмечаем:

1. В соответствии с п. 14.2 ч. 2. ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ² решение вопросов обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – «Дети-сироты»), *жилыми помещениями* относится к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ *по предметам совместного ведения*, осуществляемым данными органами самостоятельно за счёт средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета).

1.1. Для решения жилищной проблемы Детей-сирот, согласно п. 1. ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», органом исполнительной власти субъекта РФ должна применяться такая форма обеспечения Детей-сирот жилым помещением, как *однократное предоставление жилого помещения из специализированного жилищного фонда* по договору найма специализированных жилых помещений.

1.2. Законом о бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов³ на строительство и приобретение жилых помещений для формирования специализированного жилищного фонда Пермского края для обеспечения жилыми помещениями Детей-сирот, по договорам найма специализированных жи-

¹ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 19.08.2014 № 07/1631-14 «О направлении проекта закона на заключение».

² Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

³ Закон Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

лых помещений предусмотрены средства краевого бюджета в объёме 2 646 983,1 тыс. руб., в том числе:

- на 2014 год - 1 091 094,1 тыс. руб.;
- на 2015 год - 777 944,5 тыс. руб.;
- на 2016 год - 777 944,5 тыс. руб.

Кроме того, на указанные цели предусмотрено выделение средств из федерального бюджета в размере 708 860,7 тыс. руб., в том числе: на 2014 год - 311 187,4 тыс. руб.; на 2015 год – 193 987,0 тыс. руб., на 2016 год – 203 686,3 тыс. руб.

Таким образом, на обеспечение жилыми помещениями Детей-сирот по договорам найма специализированных жилых помещений в бюджете Пермского края на 2014-2016 гг. запланировано выделить средства в размере 3 355 843,8 тыс. руб., из них средства краевого бюджета составляют 78,9%, средства федерального бюджета – 21,1%.

В 2013 году на указанные цели также предусматривались бюджетные средства в объёме 856 285,1 тыс. руб. (см. таблицу № 1), в том числе:

- средства краевого бюджета – 575 423,6 тыс. руб.;
- средства федерального бюджета – 280 861,5 тыс. руб.:

Таблица 1

Источник средств	2013 год			2014 год		
	план ¹	факт ²	процент исполнения	план ³	факт ⁴	процент исполнения
<i>Обеспечение жилыми помещениями Детей-сирот по обязательствам, возникшим до 1 января 2013 года</i>						
Краевой бюджет	887 597,4	666 534,8	75,1	0,0	0,0	0,0
<i>Обеспечение предоставления жилых помещений Детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений</i>						
Краевой бюджет	575 423,6	354 671,8	61,6	135 734,7	97 631,3	71,9
Федеральный бюджет	280 861,5	163 815,5	58,3	1 300,8	1 300,8	100,0
Итого:	856 285,1	518 487,3	60,5	137 035,5	98 932,1	72,2
Всего:	1 743 882,5	1 185 022,1	68,0	137 035,5	98 932,1	72,2

¹ Объём средств, утверждённый в бюджете Пермского края на 2013 год (Закон Пермского края от 19.12.2012 № 139-ПК).

² Фактическое исполнение согласно данным Отчёта об исполнении бюджета Пермского края за 2013 год (Закон Пермского края от 30.06.2014 № 353-ПК).

³ Кассовый план на I полугодие 2014 года.

⁴ Фактическое исполнение согласно данным Отчёта об исполнении бюджета Пермского края на 01.07.2014.

Уровень исполнения Пермским краем расходов по обеспечению предоставления жилых помещений Детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений в 2013 году составил 60,5%, а за I полугодие 2014 года – 72,2%. Также не исполнены и расходы по обеспечению жилыми помещениями Детей-сирот, по обязательствам возникшим, до 1 января 2013 года. Так, в 2013 году исполнение данных расходов составило 75,1%, в 2014 году финансирование не осуществлялось.

1.3. За период 2011-2013 гг. количество Детей-сирот, получивших жильё (или выплаты на приобретение жилья) составило 3 431 человек, общая стоимость приобретенного жилья составила 2 246 862,9 тыс. руб., при этом, процент обеспечения жилыми помещениями Детей-сирот, в целом за 3 года, составил всего 36%.

То есть, обязательства Пермского края по обеспечению жилыми помещениями Детей-сирот, за период 2011-2013 гг. ежегодно не исполнялись, - см. таблицу № 2.

**Итоги реализации полномочий Пермского края
по обеспечению Детей сирот жилыми помещениями за 2011-2013 гг.**

Годы	Утверждено в сводной бюджетной росписи*, тыс. руб.	Приобретено жилья* на сумму, тыс. руб.	Процент освоения	Количество детей-сирот*, чел.		Процент обеспечения
				имеющих право на получение жилья в отчётном году	получивших жильё (выплаты на приобретение жилья)	
2011 год	699 773,2	579 313,8	82,8	2 795	1 054	37,7
2012 год	1 071 698,2	1 015 917,2	94,8	2 736	1 562	57,1
2013 год	881 513,0	651 631,9	73,9	4 001	815	20,4
Итого:	2 652 984,4	2 246 862,9	84,7	9 532	3 431	36,0

*) Данные формы № Г-46 «Отчёт о расходовании средств, выделенных из регионального фонда компенсации органам местного самоуправления на обеспечение родителей, а также детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения» за соответствующий финансовый год.

2. Законопроектом предлагается ввести в Закон Пермской области от 29.12.2004 № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» правовую норму, предусматривающую обеспечение уполномоченным органом исполнительной власти Пермского края временно-го проживания Детей-сирот *в арендуемых благоустроенных жилых помещениях, в случае отсутствия свободных жилых помещений в специализированном жилищном фонде* на период до предоставления Детям-сиротам в установленном порядке жилых помещений.

2.1. Согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту (далее – «ФЭО»), для реализации Законопроекта необходимы дополнительные средства краевого бюджета в объёме 228 432,0 тыс. руб., ежегодно.

Согласно расчётам КСП ПК потребность в дополнительных средствах краевого бюджета, в случае реализации данного Законопроекта, составит 225 485,4 тыс. руб., ежегодно. При этом, расчёт носит условный и плавающий характер, поскольку объём средств зависит от рыночной стоимости аренды квартир.

Справочно: по состоянию на 01.07.2014⁴ количество Детей-сирот в Пермском крае, состоящих на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях специализированного жилищного фонда составляет – 4 822 человека, из них количество детей-сирот, имеющих право на получение жилого помещения специализированного жилищного фонда в 2014 году, составляет - 2 328 человек.

**Сравнительная таблица
стоимости аренды квартиры в крупнейших населенных пунктах Пермского края
(по состоянию на 22.08.2014)**

Населенный пункт	Стоимость аренды квартиры без учёта коммунальных платежей, рублей	Фактическая общая площадь жилых помещений, кв. м	Средняя стоимость квартиры, рублей	Средняя общая площадь жилых помещений, кв. м	Норма предоставления общей площади жилого помещения, кв. м
г. Пермь	от 8 000,0-14 000,0	32-43	11 000,0	37,5	33
г. Березники	от 6 000,0-10 000,0	13-38	8 000,0	25,5	33
г. Кунгур	от 6 000,0-8 000,0	28-34	7 000,0	31	33
г. Соликамск	от 6 000,0-8 000,0	29-36	7 000,0	32,5	33
г. Чайковский	от 7 000,0-8 000,0	24-35	7 500,0	29,5	33
г. Краснокамск	от 7 000,0-10 000,0	33-40	8 500,0	36,5	33
г. Чусовой	от 5 000,0-10 000,0	12-34	7 500,0	23	33
Итого:			8 071,5	30,7	33

⁴ По данным формы ПГ-51 «Отчёт о расходовании бюджетных инвестиций на строительство и приобретение жилых помещений для формирования специализированного жилищного фонда Пермского края для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений в рамках реализации государственной программы Пермского края «Семья и дети Пермского края» по состоянию на 01.07.2014.

Средняя рыночная стоимость аренды жилых помещений по Пермскому краю в 2014 году⁵ составляет 8 071,5 руб.⁶ при средней общей площади жилых помещений 30,7 квадратных метров. При этом, необходимо учитывать, что жилые помещения по договорам найма специализированных жилых помещений предоставляются детям-сиротам по нормам предоставления площади жилого помещения по договору социального найма, устанавливаемым органами местного самоуправления, но не менее 33 квадратных метров общей площади жилого помещения.

2.2. Применение такой формы (способа) обеспечения жилым помещением Детей-сирот, как временное их проживание *в арендуемых благоустроенных жилых помещениях, в случае отсутствия свободных жилых помещений в специализированном жилищном фонде* на период до предоставления Детям-сиротам в установленном порядке жилых помещений – федеральным законодательством не предусмотрено. Таким образом, реализации указанной правовой нормы (полномочия совместного ведения) должно осуществляться только за счёт средств краевого бюджета (без субвенций из федерального бюджета).

Считаем, что при неисполнении уже взятых на себя обязательств по обеспечению жильём Детей-сирот из специализированного жилищного фонда, брать Пермскому краю на себя дополнительные обязательства - обеспечение временного проживания Детей-сирот в арендуемых благоустроенных жилых помещениях, - в условиях дефицита краевого бюджета и неисполнения доходной части бюджета Пермского края за I полугодие 2014 года, - нецелесообразно.

Вывод:

проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

И.о. председателя
Контрольно-счётной палаты Пермского края

В.Л. Шуклецов

Сычев,
8 (342) 217-67-09

⁵ По состоянию на 22.08.2013.

⁶ По данным информационный ресурс AVITO.RU <http://www.avito.ru/>