



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края
"О законодательной инициативе"
(проект федерального закона "О внесении дополнений в Федеральный
закон "О ветеранах")

24.12.2013

№ 191-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 09.12.2013 № 4047-13/07 на основе материалов, направленных с письмом и.о. губернатора Пермского края Тушнолобова Г.П. от 06.12.2013 № СЭД-01-29-1768.

Проектом постановления, внесенным на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края, предусматривается внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) в порядке законодательной инициативы проекта федерального закона «О внесении дополнений в Федеральный закон «О ветеранах».

Проект федерального закона предусматривает дополнение перечня государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации таким периодом как «выполнение задач в ходе военно-стратегической операции «Анадырь» в период Карибского кризиса с 1 июля 1962 года по 30 ноября 1963 года». Данное изменение предлагается с целью установления мер социальной поддержки, предусмотренных для ветеранов боевых действий, участникам данной военно-стратегической операции.

Оценивая **актуальность** проекта постановления о внесении законодательной инициативы на рассмотрение Государственной Думы, необходимо отметить следующее.

1. В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ (ред. от 25.11.2013) «О ветеранах» (далее – Федеральный закон «О ветеранах»), к ветеранам боевых действий относятся лица, направленные в другие государства органами государственной власти СССР и принимавшие непосредственное участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в этих государствах. Меры социальной поддержки ветеранов боевых действий являются *расходными обязательствами* Российской

Федерации (п. 1 ст. 10 указанного Федерального закона). Следовательно, отнесение участников военно-стратегической операции «Анадырь» 1962-1963г.г. к участникам боевых действий возможно путем внесения изменений в Федеральный закон «О ветеранах».

2. В настоящее время на рассмотрении Государственной Думы находится проект федерального закона № 208161-6 «О внесении изменения в Федеральный закон «О ветеранах», внесенный депутатами Государственной Думы Н.В.Коломейцевым, В.П.Комоедовым, В.И.Бессоновым, Т.В.Плетневой, касающийся отнесения к категории ветеранов боевых действий граждан, принимавших участие в операции «Анадырь» в период Карибского кризиса с 1 июля 1962г. по 30 ноября 1963г. Данным законопроектом предусматривается включение в раздел III Перечня государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации (приложение к Федеральному закону «О ветеранах») выполнение задач в Республике Куба в ходе военно-стратегической операции «Анадырь» в период Карибского кризиса с 1 июля 1962 г. по 30 ноября 1963 г.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, в случае принятия таких изменений около двух тысяч бывших военнослужащих Вооруженных Сил СССР, принимавших участие в военно-стратегической операции «Анадырь», приобретут статус ветеранов боевых действий и право на меры социальной поддержки, установленные пунктом 1 статьи 16 Федерального закона «О ветеранах».

В заключениях правового управления Аппарата Государственной Думы и Правительства Российской Федерации, отмечается, что предлагаемое расширение круга лиц, имеющих право на указанные меры социальной поддержки, не соответствует концепции Федерального закона «О ветеранах», в соответствии со ст. 3 которого к ветеранам боевых действий относятся лица, направленные в другие государства органами государственной власти СССР и принимавшие непосредственное участие *в боевых действиях* при исполнении служебных обязанностей в этих государствах. Между тем, военнослужащие, направлявшиеся на территорию Республики Куба в период ее военной блокады, не принимали участия в боевых действиях и не находились на территории их проведения.

Ранее рассмотренные Правительством Российской Федерации проекты федеральных законов, предусматривающие отнесение лиц, принимавших участие в военно-стратегической «Анадырь», к участникам боевых действий, также не были поддержаны (заключения Правительства Российской Федерации от 15.07.2003 № 5016п-П4 и от 23.04.2007 № 1521п-П4).

Законопроект рассмотрен Советом Государственной Думы, но в первом чтении Государственной Думой не рассматривался.

3. В соответствии со ст. 110 Регламента Государственной Думы в случае, если внесены альтернативные законопроекты *до рассмотрения в первом чтении* законопроекта по тому же вопросу, Совет Государственной Думы принимает решение *отложить* рассмотрение в первом чтении законопроекта, внесенного в Государственную Думу ранее, устанавливает срок рассмотрения альтернативных законопроектов и поручает ответственному комитету подготовить альтернативные законопроекты к рассмотрению в первом чтении одновременно с законопроектом, внесенным в Государственную Думу ранее.

Следовательно, внесение еще одного проекта федерального закона по вопросу отнесения участников военно-стратегической операции «Анадырь» к участникам боевых действий приведет к затягиванию процесса рассмотрения уже поступившего в Государственную Думу законопроекта.

Таким образом, принимая во внимание тот факт, что на рассмотрении Государственной Думы уже находится законопроект, предусматривающий отнесение участников операции «Анадырь» к участникам боевых действий, а также отрицательные заключения на данный проект федерального закона Правительства Российской Федерации и структурных подразделений Аппарата Государственной Думы, разработку и внесение на рассмотрение Государственной Думы представленного проекта федерального закона считаем **нецелесообразной**.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная