



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Пермского края «О внесении изменений
в абзац 5 ч. 3 ст.3 Закона Пермского края «О бесплатном предоставлении
земельных участков многодетным семьям в Пермском крае»
от 01.12.2011 № 871-ПК (ред. от 07.11.2012)**

(внесен прокурором Пермского края)

07.04.2014

№ 72-ЗКЛ

В соответствии со статьями 4, 19 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края» рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания.

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Исходя из правил юридической техники, наименование проекта закона необходимо изложить в следующей редакции: «О внесении изменения в часть 3 статьи 3 Закона Пермского края «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае», а абзац первый статьи 1 проекта закона изложить в следующей редакции:

«Внести в Закон Пермского края от 01.12.2011 № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае» (Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края, 05.12.2011, № 48; 19.11.2012, № 46) следующее изменение:

абзац пятый части 3 статьи 3 изложить в следующей редакции:».

2. Условия включения земельных участков для индивидуального жилищного строительства в перечень земельных участков, предназначенных для предоставления многодетным семьям, установлены абзацами третьим и четвертым части 3 статьи 3 Закона Пермского края от 01.12.2011 № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае» (далее – Закон № 871).

Одно из условий содержит требование о том, что земельные участки для индивидуального жилищного строительства должны иметь инженерную инфраструктуру применительно к условиям соответствующего муниципального образования.

Из этого условия (требования) имеется исключение, содержащееся в абзаце пятом части 3 статьи 3 Закона № 871-ПК - при отсутствии инженерной

инфраструктуры земельные участки для индивидуального жилищного строительства включаются в Перечень, при совокупности следующих условий: 1) определено разрешенное использование такого земельного участка, 2) имеется техническая возможность подключения объекта к сетям инженерно-технического обеспечения.

Представленным законопроектом предлагается дополнить данные нормы, установив, что наличие технической возможности подключения объекта к сетям инженерно-технического обеспечения должно быть документально подтверждено наличием муниципальной программы, ведомственной целевой программы, инвестиционной программы ресурсоснабжающих организаций, предусматривающих строительство, реконструкцию объектов инженерной инфраструктуры соответствующих земельных участков и (или) муниципального правового акта, устанавливающего расходное обязательство на финансирование таких работ. Фактически земельный участок должен быть обеспечен инженерной инфраструктурой в течение 3-х лет с момента его включения в Перечень.

На наш взгляд, предлагаемая проектом норма в части перечня документов, подтверждающих наличие технической возможности подключения к сетям инженерно-технического обеспечения, носит неопределенный характер и не соответствует законодательству по следующим основаниям.

Анализ нормативных правовых актов, регулирующих порядок подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, включающих Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83, а также Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314, приводит к выводу об отсутствии норм, устанавливающих перечень документов, подтверждающих техническую возможность подключения объекта к сетям инженерно-технического обеспечения. Следовательно, действующее законодательство не позволяет установить определенный, исчерпывающий указанный перечень документов.

Кроме того, считаем, что указанные в проекте закона документы не являются документами, содержащими сведения о технических возможностях подключения объекта к сетям инженерно-технического обеспечения. Исходя из смысла норм Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и в целом бюджетного законодательства, программы являются инструментом достижения целей и задач социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципальных образований, повышение эффективности расходов соответствующих бюджетов. Программы содержат, в том числе сведения о расходных обязательствах участников бюджетных правоотношений.

Следует также отметить, что из предлагаемой проектом редакции остается неясным, достаточно ли наличие одного из предлагаемых проектом документов или необходима совокупность всех перечисленных документов.

Считаем необходимым обратить внимание на то, что неопределенность правовой нормы является коррупциогенным фактором.

3. Абзац второй статьи 1 проекта закона, которым предлагается установить, что фактически земельный участок должен быть обеспечен инженерной инфраструктурой в течение 3-х лет с момента его включения в Перечень, влечет увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств.

В соответствии со статьей 83 БК РФ если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В законопроекте вышеуказанные нормы БК РФ не учтены.

Следует также отметить, что сроки, содержащиеся в подтверждающих документах, могут быть более предлагаемого 3-летнего срока фактического обеспечения инженерной инфраструктурой. Из содержания проекта неясно, каким образом должен будет решаться вопрос в этой ситуации, что также позволяет сделать вывод о неопределенности предлагаемых проектом норм.

Принятие законопроекта в предлагаемой редакции может привести к возникновению двух групп земельных участков с разными сроками обеспечения инженерной инфраструктурой и, как следствие, к различным (не равным) способам обеспечения прав многодетных семей. В связи с этим с целью соблюдения прав многодетных семей проект в этой части необходимо доработать.

На основании вышеизложенного считаем, что представленный проект закона требует серьезной доработки.

Заместитель начальника управления

Е.Ю.Токарева