



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О штандарте (флаге) и знаке
губернатора Пермского края"

27.11.2013

№ 179-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 01.11.2013 № 3681-13/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 01.11.2013 № СЭД-02-03-06-5).

Внесенный на рассмотрение Законодательного Собрания законопроект предусматривает описание штандарта (флага)¹ и знака губернатора Пермского края и определяет порядок их использования.

Актуальность принятия законопроекта обусловлена положением части 2 статьи 21 Устава Пермского края, предусматривающего наличие у губернатора Пермского края официальных символов: штандарта (флага) губернатора Пермского края; знака губернатора Пермского края; специально изготовленных в единственном экземпляре официальных текстов Конституции Российской Федерации и Устава Пермского края.

Уставными нормами предусматривается передача официальных символов губернатора Пермского края лицу, вступающему в должность губернатора, во время торжественной церемонии после принесения им присяги.

При этом описание штандарта (флага) и знака губернатора Пермского края, порядка их использования должно устанавливаться **законом Пермского края**.

¹ Штандарт (нем. Standarte), знамя кавалерийских частей в российской (с 1731 года) и некоторых иностранных армиях. Позднее штандарт стал императорским (королевским) флагом в России и других странах, символом власти государя. Штандарт поднимали во время пребывания монарха или главы государства на военном корабле (судовой штандарт) или во дворце (дворцовый штандарт). Как символ власти главы государства штандарт сохранился в современных государствах.

Штандарт (флаг) Президента Российской Федерации — символ президентской власти в Российской Федерации. Описание штандарта Президента Российской Федерации, его местонахождение и порядок использования утверждены Указом Президента Российской Федерации от 15.02.1994 № 319. Оригинал штандарта находится в служебном кабинете Президента Российской Федерации, а дубликаты поднимаются над его резиденцией в столице и над другими резиденциями во время временного пребывания в них Президента, устанавливаются и поднимается на транспортных средствах Президента Российской Федерации.

Согласно представленному законопроектом описанию *штандарт (флаг) губернатора Пермского края* представляет собой квадратное полотнище, разделенное белым крестом на четыре равновеликих прямоугольника: в верхней части – красного и лазоревого (синего) цвета, в нижней – лазоревого (синего) и красного цвета. Белый крест имеет ширину полос, равную $\frac{1}{4}$ части стороны полотнища. В центре на белый крест наложено изображение Герба Пермского края, высота которого составляет $\frac{3}{5}$ части стороны полотнища. Полотнище окаймлено желтой бахромой. Древко штандарта (флага) увенчано копьевидным навершием.

Изображение лицевой и оборотной стороны штандарта (флага) губернатора Пермского края, в соответствии с которым воспроизводится штандарт (флаг) губернатора края, приведено в приложении 1 к законопроекту.

Использование штандарта (флага) предусматривает расположение его рядом с губернатором Пермского края при вступлении в должность. Штандарт (флаг) губернатора Пермского края (или его пропорционально уменьшенная копия) может находиться при губернаторе во время официальных мероприятий с его участием. Местонахождением штандарта (флага) губернатора Пермского края является его служебный кабинет.

Знак губернатора Пермского края состоит из собственно знака и цепи знака, изображение которых приведено в приложении 2 к законопроекту и в соответствии с которым производится его воспроизведение.

Знак изготавливается из серебра и представляет собой Герб Пермского края, щит которого покрыт красной эмалью с накладными фигурами медведя, Евангелия и четырехконечного креста. Корона Герба Пермского края украшена 20 фианитами. Размер знака 70 x 37 мм. Знак соединен кольцами с цепью.

Серебряная цепь состоит из 26 чередующихся между собой пластин, соединенных кольцами, 14 из которых представляют собой прямоугольник размером 30 x 33 мм с изображением позолоченной головы медведя, лежащей между лапами и 12 – овал размером 24 x 29 мм, на который наложена монограмма «ПК».

Использование знака губернатора Пермского края предусматривает возложение его на губернатора вступлении в должность председателем Законодательного Собрания Пермского края.

Знак губернатора Пермского края может использоваться губернатором во время официальных мероприятий, а местонахождением знака является его служебный кабинет.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации по данному вопросу показал, что примерно в половине из них региональным законодательством предусматриваются официальные символы высшего должностного лица соответствующего субъекта Российской Федерации.

Так, положения об официальных символах, в качестве которых чаще всего выступают должностные знаки губернатора закреплены в уставах Свердловской, Курганской, Брянской, Тульской, Псковской, Орловской, Иркутской областей.

В г. Москве, г. Санкт-Петербурге, Ленинградской, Рязанской, Ростовской областях, Хабаровском крае, Республике Марий-Эл, Республике Саха-Якутия нормы о наличии у высшего должностного лица официальных символов прописаны в законах о гербах, флагах, официальных символах указанных субъектов Российской Федерации, а также в законах об официальных символах высших должностных лиц (Амурская, Московская, Вологодская, Калининградская, Кемеровская, Тюменская области, большинство республик) или в законе о статусе лиц, замещающих государственные должности (Архангельская область). Чаще всего в качестве указанных символов выступают либо только штандарт (флаг) либо штандарт (флаг) и должностной (нагрудный, церемониальный) знак.

Ряд регионов приняли отдельные законы о губернаторе, где установлены официальные символы и порядок их использования. Это: Должностной знак (цепь) и Должностной жезл в Московской области; штандарт (флаг) и знак в Ульяновской, Саратовской области, Ставропольском крае, Ямало-Ненецком автономном округе; должностной знак, губернаторская печать и должностной герб в Ярославской области; отличительный геральдический знак в Челябинской области; должностные знаки губернатора Ханты-Мансийского автономного округа. Положения об указанных символах во всех случаях утверждаются актом губернатора, и только в Ставропольском крае - законом.

Принятие законопроекта повлечет **положительные последствия**, связанные с повышением презентативности и показателем статусности должности губернатора Пермского края, наглядным проявлением которых является использование штандарта (флага) губернатора Пермского края (или его уменьшенной копии) и знака губернатора Пермского края при вступлении губернатора в должность и во время иных торжественных и официальных мероприятий.

В то же время законопроект содержит **проблемные моменты** как содержательного, так и редакционного характера, устранение которых позволит привести его в соответствие с краевым законодательством и расширить возможности использования официальных символов губернатора Пермского края, а именно следующие.

1. Частью 1 статьи 3 законопроекта предусматривается расположение штандарта (флага) губернатора Пермского края при вступлении в должность вновь **назначенного** губернатора, что не соответствует статье 20 Устава Пермского края и Закону Пермского края от 28.06.2012 № 68-ПК «О выборах губернатора Пермского края», устанавливающих **избрание** губернатора Пермского края гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет.

2. Статья 3 законопроекта не предусматривает размещение штандарта (флага) губернатора Пермского края на служебных **транспортных средствах** губернатора.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15.02.1994 № 319 «О штандарте (флаге) Президента Российской Федерации» дубликат штандарта (флага) Президента Российской Федерации устанавливается и поднимается на транспортных средствах Президента Российской Федерации.

Поэтому по аналогии с использованием штандарта (флага) Президента Российской Федерации считаем целесообразным прописать в статье 3 законопроекта норму об установлении пропорционально уменьшенной копии штандарта (флага) губернатора Пермского края на служебных транспортных средствах губернатора Пермского края

В связи с этим отметим, что статьей 4 Закона Пермского края от 03.10.2007 № 124-ПК «О флаге Пермского края» предусмотрена возможность установления флага Пермского края на служебных транспортных средствах губернатора края.

3. Считаем излишним и потому требующим исключения упоминание в части 1 статьи 5 законопроекта о возложении на губернатора Пермского края знака губернатора при вступлении в должность *на период его полномочий*, поскольку из представленной редакции следует, что губернатор весь период полномочий обязан носить указанный знак.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная