



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края
«О внесении изменений в отдельные законы Пермского края»

12.07.2016

№ 140-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 14.06.2016 № 1987-16/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного депутатом Законодательного Собрания Пермского края Кузьмицким Г.Э., и сопроводительных материалов к нему (письмо от 10.06.2016 № 03/06).

Законопроектом предлагаются следующие изменения.

1. В статье 3 Закона Пермского края от 07.05.2007 № 34-ПК «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг при предоставлении гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (далее – Закон № 34-ПК) расширить перечень категорий граждан, имеющих право на получение субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг с максимально допустимой долей (далее – МДД) расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи **в размере 18%**. В указанный перечень включаются дети защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны.

В настоящее время льготный размер МДД установлен следующим категориям граждан:

одиноким родителям, имеющим на воспитании одного и более несовершеннолетних детей;

неработающим одиноко проживающим пенсионерам по старости, не имеющим права на льготы по оплате жилья и коммунальных услуг;

семьям, состоящим только из неработающих пенсионеров по старости, не имеющим права на льготы по оплате жилья и коммунальных услуг;

неработающим пенсионерам, имеющим подземный стаж работы в угольных шахтах края десять и более лет, проживающим на территориях Гремячинского, Губахинского, Кизеловского и Чусовского

муниципальных районов, не имеющих права на льготы по оплате жилого помещения и коммунальных услуг;

лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР; лица, награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны¹.

2. В статье 3 Закона Пермского края от 12.09.2011 № 806-ПК «О мерах социальной поддержки детей защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны» (далее – Закон № 806-ПК) расширить перечень мер социальной поддержки, предоставляемых детям защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны, за счет установления стандарта МДД расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в размере 18%.

В настоящее время на территории Пермского края предусмотрено осуществление следующих мер в отношении указанной категории граждан:

1) первоочередное оказание медицинской помощи по Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи;

2) преимущественное пользование всеми видами услуг культурно-зрелищных учреждений;

3) компенсация проезда один раз в год железнодорожным, воздушным или водным транспортом (в оба конца) по территории Российской Федерации к месту гибели или захоронения родителей (одного из родителей).

Оценивая актуальность предлагаемых законопроектом изменений, отметим следующее.

1. Закон № 34-ПК принят в соответствии со статьей 159 Жилищного кодекса Российской Федерации и устанавливает региональные стандарты оплаты жилого помещения и коммунальных услуг, которые применяются для расчета субсидий гражданам при оплате жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе устанавливает стандарт максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее - МДД) и стандарт нормативной площади жилого помещения, используемый для расчета субсидий.

Статьей 3 Закона № 34-ПК стандарт МДД для всех жителей края установлен в размере 22%, что соответствует федеральному стандарту, установленному постановлением Правительства РФ от 29.08.2005 № 541

¹ Решение об установлении льготного размера МДД для данной категории граждан было принято Законодательным Собранием Пермского края в мае 2016 года (Закон Пермского края от 02.06.2016 № 657-ПК «О внесении изменения в статью 3 Закона Пермского края «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг при предоставлении гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»).

«О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг».

Согласно Закону № 34-ПК для ряда категорий граждан Пермского края, указанных выше, установлен льготный размер стандарта МДД, равный 18%. Данная норма имеет ограниченный срок действия, который заканчивается 31 декабря 2017 года.

2. Пермский край является одним из первых субъектов Российской Федерации², который принял на себя добровольные обязательства по осуществлению за счет средств краевого бюджета мер социальной поддержки в отношении детей защитников Отечества, погибших (умерших от ран) в годы Великой Отечественной войны. В настоящее время на территории Пермского края действует Закон № 806-ПК, предусматривающий осуществление мер социальной поддержки в отношении указанной категории граждан.

В соответствии со ст. 26.3.1. Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан. Финансирование данных полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации и осуществляется при наличии возможности.

Согласно представленному к законопроекту финансово-экономическому обоснованию на его реализацию в 2017 году дополнительно потребуется 4 744 тыс. руб. Указанные расходы предлагается предусмотреть при принятии бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отметим следующее.

1. Статьей 2 законопроекта предлагается в качестве дополнительной меры социальной поддержки установить стандарт МДД расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи детей защитников Отечества в размере 18%.

При этом региональные стандарты оплаты жилого помещения и коммунальных услуг, которые применяются для расчета субсидий гражданам при оплате жилого помещения и коммунальных услуг, устанавливаются отдельным законом Пермского края, а именно: Законом № 34-ПК, и **не являются предметом Закона № 806-ПК.**

2. Норма, устанавливающая стандарт МДД расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семей в размере 18%, имеет **ограниченный срок действия**, который заканчивается 31 декабря 2017 года. Вместе с тем, предлагаемые изменения Закона

² В настоящее время меры социальной поддержки указанной категории граждан предоставляются в Свердловской, Белгородской, Вологодской, Иркутской, Магаданской областях, Республиках Мордовия, Алтай, Алтайском, Красноярском крае.

№ 806-ПК не содержат норму об ограничении срока предоставления предлагаемой меры социальной поддержки детей защитников Отечества.

С учетом изложенного, принятие законопроекта при условии устранения проблемных моментов **актуально** и будет иметь **положительные социальные последствия**, выражающиеся в оказании дополнительной социальной поддержки детям защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны, путем снижения их расходов по оплате жилья и коммунальных услуг.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная