



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края "О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между сельскими поселениями Пермского муниципального района и Пермским муниципальным районом"

07.03.2014

№ 52-ЗКЛ

Как следует из пояснительной записки, представленным проектом закона предлагается передать из собственности Хохловского и Сылвенского сельских поселений в собственность Пермского муниципального района автомобильные дороги межмуниципального значения, которые должны находиться в собственности муниципального района.

Считаем необходимым отметить, что в соответствии с полномочиями Пермского муниципального района и поселений, расположенных в его границах, в соответствии с требованиями главы 12 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), то есть в переходный период, установленный для введения в действие Федерального закона № 131-ФЗ, Законом Пермского края от 11.12.2006 № 3338-772 «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности Пермского муниципального района» было осуществлено разграничение муниципального имущества.

В связи с этим в случае изменения или перераспределения полномочий между районом и поселениями в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ передача имущества от поселений району фактически осуществляется путем исключения отдельных строк из приложений к указанному выше закону Пермского края.

Представленным же законопроектом предлагается передать имущество, которое на момент разграничения муниципального имущества в связи с проводимой реформой местного самоуправления не находилось в муниципальной собственности и не разграничивалось законом между районом и поселениями. Данное имущество было приобретено поселениями гораздо позже, самостоятельно и зарегистрировано регистрирующим органом в установленном законом порядке, без принятия какого-либо краевого закона. То есть поселения в настоящее время являются законными собственниками данного имущества, право их собственности никем не оспорено в установленном законодательством порядке, свидетельство о государственной регистрации права собственности в настоящее время действует и

ником не отменено. В связи с изложенным считаем, что с юридической точки зрения проектом по существу предлагается не разграничить муниципальное имущество, а изъять его у законных собственников (поселений) и передать району. При этом следует отметить, что законопроект внесен на рассмотрение Законодательного Собрания органами местного самоуправления Пермского муниципального района, а не органами местного самоуправления поселений, являющихся собственниками имущества.

Кроме того, в представленном пакете документов к проекту закона приложены копии двух свидетельств о государственной регистрации права:

1) от 08.04.2011 на автодорогу Ерепеты – Симакино, (собственник – муниципальное образование «Сылвенское сельское поселение»);

2) от 21.02.2013 на автодороги, протяженностью 20825 м., инв. № 4, адрес (местонахождение) объекта: Пермский край, Пермский район, Хохловское с/п, д. Мишурна, Христофоровка, Гари, Сухая, Сибирь, Загришинское, Верхняя Хохловка, Ширпы, Александровка, Шадрино, Тупица, Заозерье, РЭБ (собственник - муниципальное образование «Хохловское сельское поселение»).

Несмотря на наличие одного правоустанавливающего документа, законопроект предлагается передать из собственности Хохловского сельского поселения району пять объектов (участки дорог) (см. приложение к законопроекту), документы на которые не представлены. Таким образом, Законодательному Собранию по существу предлагается самостоятельно разграничить один объект (автодорогу) на отдельные участки.

Законодательное Собрание в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» является органом законодательной власти и не наделено какими-либо полномочиями, позволяющими ему на основании технических документов сделать вывод о правильности разбивки дороги на отдельные участки, соединяющие отдельные населенные пункты и, соответственно, сделать вывод о межмуниципальном характере этих дорог.

Если данные дороги являются межмуниципальными, как указывается в пояснительной записке, и должны находиться в собственности муниципального района, считаем правильным разрешение данной ситуации в судебном порядке, а именно – через признание незаконным регистрации права собственности за сельскими поселениями и оформлении права собственности за муниципальным районом. По нашему мнению, передача имущества посредством принятия представленного проекта закона в данном случае будет являться подменой и судебных, и регистрирующих органов.

На основании вышеизложенного рассматриваемый проект закона не рекомендуется к принятию.

Начальник управления

О.П.Ходорова