



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермской области "О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"

17.09.2015

№ 152-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 21.08.2015 № 2503-15/07 на основе законопроекта и материалов к нему, поступивших с письмом губернатора Пермского края от 20.08.2015 СЭД-01-62-1193.

Актуальность принятия законопроекта обосновывается авторами необходимостью приведения Закона Пермской области от 29.12.2004 № 1939-419 «О мерах социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 1939-419) в соответствие с постановлением правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – постановление № 481) и Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об образовании).

По существу рассматриваемого законопроекта отмечаем следующее.

1. С 1 сентября 2015 года вступило в силу постановление № 481, в котором в соответствии с пунктом 1 статьи 155.1 Семейного кодекса Российской Федерации¹ к организациям для детей-сирот отнесены образовательные организации, медицинские организации и организации, оказывающие социальные услуги.

Также в постановлении № 481 утверждено Положение о деятельности организаций для детей-сирот и об устройстве в них детей (далее – Положение), определен перечень осуществляемых видов деятельности и оказываемых услуг организациями для детей-сирот, порядок устройства детей-сирот, основания принятия решения по устройству детей-сирот в зависимости от осуществляемых видов деятельности.

В соответствии с Положением:

¹ в редакции Федерального закона от 2 июля 2013 г. N 167-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

- *дети от рождения и до достижения 3 лет помещаются под надзор в организации, оказывающие социальные услуги, или образовательные организации, в которых создаются условия, предназначенные для воспитания и проживания детей такой возрастной группы;*

- *дети от рождения и до достижения 3 лет помещаются под надзор в медицинские организации в случае, если состояние здоровья ребенка требует оказания первичной специализированной медицинской помощи (медицинской реабилитации) в условиях этой организации;*

- *дети в возрасте от 3 лет и до достижения совершеннолетия или признания детей в соответствии с законодательством Российской Федерации полностью дееспособными помещаются под надзор в организации, оказывающие социальные услуги. Дети, находящиеся под надзором в организациях, оказывающих социальные услуги, получают дошкольное, начальное общее, основное общее, среднее общее образование в близлежащих дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях;*

- *дети в возрасте от 3 лет и до достижения совершеннолетия или признания детей в соответствии с законодательством Российской Федерации полностью дееспособными помещаются под надзор в образовательные организации при условии, что невозможно организовать получение детьми дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования в близлежащих дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях;*

- *в случае если в организации для детей-сирот отсутствует возможность создания необходимых специальных условий для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, дети-инвалиды могут помещаться под надзор в соответствующие специализированные организации, оказывающие социальные услуги, предназначенные для различных (в том числе для одной или нескольких) категорий таких детей.*

В постановлении Правительства Российской Федерации от 07.07.2011 № 558 «Об утверждении требований к условиям пребывания детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – постановление № 558), действовавшем до 1 сентября 2015 года, к организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), отнесены все организации, которые обеспечивают содержание, воспитание, образование детей, защиту их прав и интересов, а именно:

- *к образовательным учреждениям для детей-сирот были отнесены детские дома, специальные (коррекционные) детские дома для детей-сирот и детей с ограниченными возможностями здоровья;*

- *к медицинским организациям для детей сирот – дома ребенка;*

- *к организациям, осуществляющим социальные услуги, - социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, детские дома-интернаты для умственно отсталых детей.*

2. Подходы по устройству детей-сирот в организации для детей-сирот, установленные постановлением № 481, определены в соответствии с вступившим в действие Федеральным законом об образовании.

В статье 31 Федерального закона об образовании к организациям, осуществляющим обучение, отнесены организации для детей-сирот, организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых, организации, осуществляющие социальное обслуживание, и иные юридические лица, осуществляющие образовательную деятельность.

С учетом части 3 статьи 63 и статьи 79 Федерального закона об образовании получение общего образования детей-сирот и детей, временно помещенных в организацию для детей-сирот по заявлению законных представителей, являющихся детьми с ограниченными возможностями здоровья и находящихся в организациях для детей-сирот, следует обеспечивать в общеобразовательных организациях по месту нахождения организаций для детей-сирот или, при отсутствии такой возможности, в образовательных организациях для детей-сирот, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам (как в обычных, так и в отдельных классах).

В соответствие с частью 5 статьи 108 Федерального закона об образовании органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации не позднее 1 января 2016 года необходимо:

- определить основной вид деятельности организаций для детей-сирот, относящихся в настоящее время к образовательным организациям;
- привести наименования и уставы организаций для детей-сирот, относящихся в настоящее время к образовательным организациям, в соответствие с Федеральным законом об образовании.

При этом решение в отношении каждой организации для детей-сирот должны принимать индивидуально, с учетом региональных особенностей, в том числе, возможности организации обучения воспитанников соответствующей организации в близлежащих общеобразовательных организациях, а также перспектив реструктуризации сети организаций для детей-сирот на территории субъекта Российской Федерации.

С учетом того, что детские дома обеспечивают, прежде всего, содержание, воспитание и защиту прав находящихся в них детей, и осуществление собственно образовательной деятельности не является для них основным видом деятельности, в Пермском крае учреждения образования для детей-сирот будут реорганизованы в центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей².

3. В связи с реорганизацией образовательных организаций для детей сирот **в организации, оказывающие социальные услуги**, в законопроекте предложены следующие изменения в Закон № 1939-419:

- в абзацах первом и втором пункта 7 статьи 3 Закона № 1939-419, которые регулируют предоставление ежемесячной денежной выплаты на личные нужды детям-сиротам, обучающимся в образовательных организациях и являющимся воспитанниками образовательных организаций для детей-сирот, после слов «являющимися воспитанниками» исключено слово «образовательных». Данное изменение предоставит возможность получать детям сиротам, обучающимся в

² Пояснительная записка к проекту закона

образовательных организациях, ежемесячную денежную выплату на личные нужды вне зависимости от организации, воспитанниками которой они являются;

- название приложения 2 к Закону № 1939-419 изложено в новой редакции и нормы питания для детей-сирот в возрасте от 3 до 6 лет и школьного возраста распространены на все организации для детей-сирот (образовательные, медицинские организации и организации, оказывающие социальные услуги), а также семейные воспитательные группы и патронатные семьи.

Также, авторами законопроекта **предложено предоставить возможность получения денежной компенсации** за одежду, обувь, мягкий инвентарь и оборудование **всем выпускникам организаций для детей-сирот**. С этой целью в абзаце третьем статьи 5 слова «профессиональных образовательных организаций» дополнены словами «, организаций для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,».

В настоящее время данная компенсация может быть предоставлена по желанию детей-сирот, являющихся выпускниками профессиональных государственных образовательных организаций.

Исходя из вышеизложенного, считаем, принятие законопроекта повлечет **положительные социальные последствия**, связанные с приведением законодательства Пермского края в соответствие с федеральным законодательством и расширением возможностей обеспечения детей-сирот мерами социальной поддержки.

В качестве **проблемного момента** данного законопроекта считаем следующее.

Авторами законопроекта предложены корректировка названий приложений к Закону № 1939-419 и их частичное объединение.

В новой редакции наименования приложения 2 к Закону № 1939-419 нормы питания для детей-сирот в возрасте от 3 до 6 лет и школьного возраста предложено распространить на все организации для детей-сирот (образовательные, медицинские организации и организации, оказывающие социальные услуги). Одновременно авторами предложено использовать приложение 1 к Закону № 1939-419, устанавливающее нормы питания детей-сирот в возрасте от 0 до 6 лет и школьного возраста в образовательных организациях. При этом, **нормы потребления** для детей-сирот в возрасте от 3 до 6 лет и школьном возрасте **в приложениях 1 отличаются от норм, установленных в приложении 2** к Закону № 1939-419.

Сравнительный анализ норм питания одного ребенка в день (приложение 1 к аналитической записке) показал, что:

- для детей от 3 до 6 лет нормы питания в приложении 1 к Закону № 1939-419 по ряду продуктов меньше, чем в приложении 2 к Закону № 1939-419 (например: по молоку, кисломолочным продуктам и овощам на 150 грамм, картофелю на 50 грамм, хлебу ржаному, фруктам, маслу сливочному и рыбе на 10 грамм);

- для детей школьного возраста нормы питания в приложении 1 к Закону № 1939-419 также по ряду продуктов меньше, чем в приложении 2 к Закону № 1939-419 (например: по молоку, кисломолочным напиткам на 250 грамм, хлебу

пшеничному и картофелю на 50 грамм, рыбе, мясу и птице на 40 грамм, творогу на 30 грамм, маслу сливочному на 15 грамм, птице на 10 грамм).

Также, одновременно в Законе № 1939-419 установлены нормы питания детей-сирот в межведомственных центрах помощи детям-сиротам (приложение 4 к Закону № 1939-419), которые относятся к организациям, оказывающим социальные услуги, и в специализированных домах ребенка (приложение 5 к Закону № 1939-419), которые относятся к медицинским организациям. При этом нормы питания детей-сирот в этих приложениях практически не отличаются от норм, установленных в приложении 2 к Закону № 1939-419.

С целью устранения неоднозначного толкования норм закона считаем необходимым ***доработать*** предложенные авторами ***изменения в части корректировки названий приложений*** к Закону № 1939-419, определяющих нормы питания детей-сирот.

При этом, полагаем целесообразно учесть следующее.

В текущем году введены в действие новые санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.4.3259-15 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в которых указано, что питание детей-сирот с 1 сентября 2015 года должно соответствовать:

- *в возрасте до 3 лет и детей старшего дошкольного возраста (от 3 до 7 лет) требованиям, установленным для дошкольных образовательных организаций (СанПиН 2.4.1.3049-13³);*

- *в школьном возрасте (от 7 до 18 лет) требованиям к организации питания обучающихся в образовательных организациях, организациях профессионального образования (СанПиН 2.4.5.2409-08⁴).*

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Домрачева

217 76 05

³ Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15.05.2013 № 26 «Об утверждении СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций»

⁴ Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23.07.2008 № 45 «Об утверждении СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования»