



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

26.12.2013 № 1-14/872

на № 07/2242-13 от 29.11.2013г.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Пермского края».

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Ю.В. Новоселов





**КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Пермского края»

(внесён губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным и депутатом Законодательного Собрания Пермского края Ю.Г. Елоховым)

« 26 » декабрь 2013 г.

№ 94

В адрес КСП ПК направлено (исх. № ЗС ПК 07/2242-13 от 29.11.2013 г.) поручение о подготовке заключения на проект закона Пермского края «О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Пермского края», внесённый губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным и депутатом Законодательного Собрания Пермского края Ю.Г. Елоховым.

По результатам экспертизы проекта закона, КСП ПК отмечает следующее.

1. В нарушение подпункта 2.2.5. пункта 2.2. Указа губернатора Пермского края от 25.03.2011 №24¹, в представленном финансовом экономическом обосновании (далее – ФЭО) не содержатся сведения об источниках финансирования реализации законопроекта на 2014 и последующие годы, а так же расчет экономической эффективности от реализации данного законопроекта.

КСП ПК полагает, что при увеличении затрат на выполнение функций контроля и надзора за соблюдением требований в сфере оборота древесины с 30,2 млн. руб. в 2014 году до 20,7 млн. руб. в 2015-2016 годах, снижение ущерба от незаконных рубок на территории Пермского края от невыявленных нарушителей может составить не менее 225 млн. руб.² ежегодно, что свидетельствует о наличии экономического эффекта от реализации данного законопроекта. Данное обстоятельство, требует внесения соответствующих изменений в Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 №1330-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Воспроизводство и использование природных ресурсов», что в свою очередь, повлечёт необходимость корректировки показателей прогноза ожидаемых социально-экономических результатов в проекте закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края от 20.12.2012 №140-ПК «О Программе социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы».

Так, например, в госпрограмме потребуется уточнить значение целевого показателя «Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 га земель лес-

¹Указ Губернатора Пермского края от 25.03.2011 N 24 "Об утверждении Порядка законопроектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Пермского края, Правительстве Пермского края, администрации губернатора Пермского края и аппарате Правительства Пермского края".

² По информации Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края для подготовки заключения на проект закона Пермского края «О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Пермского края» (исх. № ЗС ПК 07/1438-13 от 03.07.2013 г.).

ного фонда, рублей на га»³, а в подпрограмме «Развитие лесного хозяйства Пермского края» - корректировка целевого показателя «Отношение количества случаев с установленными нарушителями лесного законодательства к общему количеству зарегистрированных случаев нарушения лесного законодательства», «Отношение суммы возмещенного ущерба от нарушений лесного законодательства к сумме нанесенного ущерба от нарушений лесного законодательства»⁴ и др. изменения. Полагаем, что перечень целевых показателей госпрограммы может быть дополнен показателем «Сокращение объема незаконных рубок, в процентах к предыдущему периоду», аналогичный целевому показателю в госпрограмме Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства», в которой планируется увеличение указанного показателя на 2% ежегодно.

Указанные и иные изменения в госпрограмме «Воспроизводство и использование природных ресурсов» и подпрограмме «Развитие лесного хозяйства Пермского края» потребуют корректировки п.4.11., п.4.14. в проекте закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края от 20.12.2012 №140-ПК «О Программе социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы».

2. Положения проекта закона направлены на регулирование вопросов учета древесины и перевозки древесины, сделок с ней между юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, которые затрагивают сферу предпринимательской деятельности, осуществляемой в порядке, предусмотренном гражданским законодательством, находящимся в ведении Российской Федерации с учетом положений, содержащихся в Земельном, Лесном кодексах Российской Федерации (ст.3 Лесного кодекса РФ).

Следовательно, учет древесины и сделок с ней, установление порядка транспортировки древесины должны регулироваться федеральным законодательством, так как субъекты Российской Федерации такими полномочиями не наделены (ст. 3 ГК РФ, ст. ст. 2, 81 и 82 Лесного кодекса Российской Федерации).

Примечание:

Государственной Думой 20.12.2013 г. принят Федеральный закон (№168903-6) «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», который предусматривает положения по совершенствованию правового регулирования учета заготовленной древесины юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, учета сделок с древесиной и ее транспортировке.

Вывод:

проект закона Пермского края «О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Пермского края» не рекомендуется для рассмотрения на заседании Законодательного Собрания Пермского края.

Председатель



Ю.В. Новоселов

Иконникова 217-75-20,
С.Н. Рогачев 217-75-06

³п.5.1. приложения 10 «Перечень целевых показателей Программы» к государственной программе Пермского края «Воспроизводство и использование природных ресурсов»

⁴п.6.2.4., 6.2.5. приложения 10 «Перечень целевых показателей Программы» к государственной программе Пермского края «Воспроизводство и использование природных ресурсов»