



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О величине
прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае для установления
социальной доплаты к пенсии на 2013 финансовый год"

14.09.2012

№ 184

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 29.08.2012 № 3194-12/07 на основе материалов, представленных с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 29.08.2012 № СЭД-01-29-851.

Актуальность законопроекта, внесенного губернатором Пермского края, обусловлена требованиями Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее – Закон № 134-ФЗ), предусматривающим определение величины прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае для установления социальной доплаты к пенсии на соответствующий финансовый год.

Пунктом 4 статьи 4 Закона № 134-ФЗ определено, что величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии устанавливается ежегодно законом субъекта Российской Федерации и доводится до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации **не позднее 01 ноября года**, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

Статьей 12.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» установлено, что с 01 января 2010 года общая сумма материального обеспечения неработающего пенсионера не может быть меньше величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации.

Вышеуказанный закон предусматривает, что в составе материального обеспечения учитываются пенсии, дополнительное материальное (социальное) обеспечение, ежемесячные денежные выплаты (включая стоимость набора социальных услуг), иные меры социальной поддержки, предоставляемые в денежном выражении, денежные эквиваленты мер социальной поддержки, предоставляемых в натуральной форме (оплата телефона, жилья и коммунальных услуг,

проезда на транспорте), и денежные компенсации расходов по оплате данных услуг.

Одновременно Федеральный закон № 178-ФЗ установил новый вид социального обеспечения неработающих пенсионеров: **социальную доплату к пенсии**, т.е. предоставление денежной суммы к пенсии с учетом денежных выплат и мер социальной поддержки, которые предусмотрены федеральным и региональным законодательством, **до величины регионального прожиточного минимума** пенсионера.

При этом в случае, если общая сумма материального обеспечения пенсионера не достигает величины регионального прожиточного минимума пенсионера, **не превышающей** величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, ему устанавливается **федеральная социальная доплата** к пенсии.

В случае если общая сумма материального обеспечения пенсионера не достигает величины регионального прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации, **превышающей** величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, пенсионеру устанавливается **региональная социальная доплата** к пенсии.

Таким образом, размер социальной доплаты к пенсии определяется так, чтобы общая сумма его материального обеспечения с учетом данной доплаты достигла величины регионального прожиточного минимума пенсионера, установленной в данном субъекте Российской Федерации.

Для реализации норм федерального законодательства в Пермском крае принят Закон Пермского края от 05.11.2009 № 537-ПК «О величине прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае для установления социальной доплаты к пенсии на 2010 финансовый год» (далее – Закон Пермского края № 537-ПК).

Данный закон утвердил порядок определения величины прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае в целях установления социальной доплаты к пенсии.

Так, статьей 1 Закона Пермского края № 537-ПК определено, что величина прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае устанавливается на основании потребительской корзины и данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю об уровне потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги **ежегодно законом Пермского края**.

Состав потребительской корзины, порядок ее определения и применения для исчисления величины прожиточного минимума пенсионера устанавливаются в соответствии с Законом Пермского края от 24.11.2006 № 32-КЗ «О потребительской корзине в Пермском крае» (за исключением периодичности ее исчисления и утверждения).

Также установлено, что при исчислении величины прожиточного минимума пенсионера на очередной финансовый год применяются **индексы-дефляторы** потребительских цен, принимаемые при формировании проекта бюджета Пермского края **на очередной финансовый год.**

Законопроектом, внесенным губернатором края, предлагается утвердить величину прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае для установления социальной доплаты к пенсии **на 2013 финансовый год в размере 5 866 рублей.**

В соответствии с пунктом 7 статьи 10 Федерального закона от 30.11.2011 № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» для определения размера федеральной социальной доплаты к пенсии плановая величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации на 2013 год установлена в размере **6 297 рублей, что на 431 рубль выше** величины прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае, предложенной в законопроекте.

В случае принятия законопроекта неработающие пенсионеры, имеющие материальное обеспечение ниже величины прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае, будут получать в 2013 году социальную доплату к пенсии, которая будет производиться за счет средств **федерального бюджета.**

Таким образом, законопроект **актуален** и будет иметь **положительные социально-экономические последствия** в виде продолжения в 2013 году выплаты малообеспеченным неработающим пенсионерам социальных доплат к пенсиям, которые приведут к повышению их материального благосостояния.

В качестве **проблемного момента** отметим отсутствие четкой **методики** расчета величины прожиточного минимума пенсионеров в Пермском крае, принимаемой при расчете социальной доплаты к пенсии, что позволяет производить расчет **различными способами** на усмотрение авторов законопроекта.

Так, **на 2010 год** величина прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае (4 766 рублей) была определена как **среднее значение** величины прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае **за три квартала 2009 года с учетом индекса потребительских цен, принимаемого при формировании проекта бюджета на 2010 год** ((3 941 руб. + 4 292 руб. + 4 341 руб.) / 3 кв. x 1,137 = 4 765,5 руб.

При расчете величины прожиточного минимума пенсионера **на 2011 году** (4 931 рублей) за базовый показатель принято **среднее значение** величины прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае **за 2009 год** ((3 941 руб. + 4 292 руб. + 4 341 руб. + 4 605 руб.) / 4 кв. = 4 227,5 руб.), который **проиндексирован на 2 индекса-дефлятора потребительских цен: 108,3%** - учтенный при расчете бюджета на 2010 год и **107,7%** - утвержденный на 2011 год «Сценарными условиями

социально-экономического развития Пермского края на 2011 год и на период до 2013 года» (4 227,5 руб. x 1,083 x 1,077 = 4 930,9 руб.).

Размер величины прожиточного минимума пенсионера на 2012 году (5 432 рубля) определен исходя из фактически сложившейся среднегодовой стоимости продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг за 2010 год с применением индексов – дефляторов потребительских цен на 2011 год и на 2012 год¹ ((1 873 руб. x 1,151 x 1,134) + (913,5 руб. x 1,068 x 1,06) + (1 742,8 руб. x 1,071 x 1,057) = 5 451,7 руб.).

Размер величины прожиточного минимума пенсионера на 2013 год (5 866 рублей) определен исходя из фактически сложившейся среднегодовой стоимости продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг за 2011 год с применением индексов – дефляторов потребительских цен на 2012 год и на 2013 год² ((2 325,2 руб. x 1,036 x 1,090) + (956,1 руб. x 1,083 x 1,076) + (1 917,0 руб. x 1,053 x 1,053) = 5 865,5 руб.).

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная

Лядова
217-75-97

¹ Утверждены «Исходные условия для формирования вариантов развития и основными показателями социально-экономического развития Пермского края на период до 2014 года».

² Утверждены «Исходные условия для формирования вариантов развития и основными показателями социально-экономического развития Пермского края на период до 2015 года».