



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О персональных доплатах к трудовым пенсиям или пенсиям по государственному пенсионному обеспечению из средств бюджета Пермского края"

27.11.2006

№ 262

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермской области Н.А.Девяткина от 13.11.2006г. № 3396-06/07 на основании материалов, представленных письмом и.о.губернатора от 13.11.2006г. № И 01-06-288.

Представленный законопроект определяет порядок установления ежемесячных персональных доплат из средств бюджета Пермского края к трудовым пенсиям или пенсиям по государственному пенсионному обеспечению (далее – персональные доплаты) лицам, имеющим особые личные заслуги перед Российской Федерацией, Пермской областью, Коми-Пермяцким автономным округом, Пермским краем.

Актуальность представленного проекта закона обусловлена необходимостью формирования единого правового пространства на территории Пермского края.

В настоящее время на территории Пермской области действует Закон Пермской области «О персональных доплатах к трудовым пенсиям или пенсиям по государственному пенсионному обеспечению из средств областного бюджета» от 07.10.1996 № 568-88. В соответствии с данным законом персональные доплаты устанавливаются гражданам, внесшим наибольший личный вклад в социально-экономическое развитие Российской Федерации и Пермской области. Персональные доплаты устанавливаются по решению межведомственной комиссии. Размер персональных доплат составляет от 600 до 1500 рублей.

На территории Коми-Пермяцкого автономного округа действует Закон Коми-Пермяцкого автономного округа от 01.09.1997 № 40 «О персональных доплатах к государственным либо трудовым пенсиям из средств окружного бюджета». В соответствии с данным Законом персональные доплаты устанавливаются:

1) Героям Советского Союза и Героям Российской Федерации;

- 2) Героям Социалистического Труда;
- 3) полным кавалерам ордена Славы трех степеней и ордена Трудовой Славы трех степеней;
- 4) лицам, имеющим ордена;
- 5) лицам, имеющим почетные звания Союза ССР, РСФСР и Российской Федерации, "Почетный гражданин Коми-Пермяцкого автономного округа", почетный гражданин города Кудымкара, района;
- 6) лицам, проработавшим 15 лет и более на одном предприятии, организации, учреждении, в хозяйстве всех форм собственности, с численностью не менее 80 работающих, а также в одном ведомстве в должности руководителя на территории Коми-Пермяцкого автономного округа, и имеющим награды;
- лицам, имеющим особые заслуги в социально-экономическом развитии Коми-Пермяцкого автономного округа и Российской Федерации, проработавшим в должности руководителей не менее 15 лет на территории Коми-Пермяцкого автономного округа с численностью 150 и более работающих;
- 7) лицам, замещавшим освобожденные выборные должности (секретарей окружного комитета, районного (городского) комитета КПСС, до марта 1990 года председатели и секретари Коми - Пермяцкого исполнительного комитета депутатов трудящихся, районного (городского) исполнительного комитета, председателя окружного, районного (городского) комитета профсоюзов) во время работы в советских, партийных и профсоюзных организациях не менее 15 лет и имеющим награды.

Размер персональных доплат составляет от 2 до 5 минимальных размеров оплаты труда.

Таким образом, регулирование вопросов установления персональных доплат, а также их размера в указанных нормативных правовых актах на сегодняшний день происходит **по-разному**.

Представленным проектом закона устанавливается **единый** порядок и условия установления персональных доплат, их размер на территории всего Пермского края.

Однако по представленному проекту закона необходимо отметить ряд **проблемных моментов**.

1. В пояснительной записке отсутствует какое-либо разъяснение выбора именно этих категорий граждан в качестве потенциальных получателей персональной доплаты, что делает непонятной логику авторов проекта закона при выборе критериев для выделения указанных категорий.

Согласно законопроекту, персональная доплата будет устанавливаться следующим категориям граждан:

- лицам, награжденным двумя орденами и имеющим почётное звание заслуженного работника отрасли либо нагрудный знак почётного работника ведомства СССР, РСФСР, Российской Федерации;

- лицам, проработавшим на территории Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа, Пермского края в должности первого руководителя 15 лет и более на одном предприятии, в организации, учреждении, в хозяйстве всех форм собственности с численностью 300 и более работающих и награждённым орденами СССР, РСФСР, Российской Федерации.

Кроме того, необходимо заметить, что потенциальные получатели персональных доплат должны иметь заслуги, отмеченные орденами, имеющие почетные звания, или большой стаж работы в руководящей должности на крупном предприятии, которые скорей всего могут служить основанием для рассмотрения данных граждан в качестве претендентов на получение почётного звания «Почётный гражданин Пермского края». К тому же предполагаемая численность претендентов на установление персональной доплаты сопоставима с числом граждан, удостоенных почётного звания «Почётный гражданин Пермской области».

Также необходимо отметить, что небольшая численность (порядка 20 человек), а также высокие требования, предъявляемые законопроектом к претендентам на установление персональной доплаты, на наш взгляд, приведут впоследствии к возможной нивелировке данного законопроекта.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что установление персональных доплат к пенсиям за особые заслуги перед Российской Федерацией и субъектом Российской Федерации происходит в различных регионах по-разному. Различны категории получателей персональных доплат, условия их назначения, размеры. Но необходимо отметить, что представленным проектом закона предусматривается самая немногочисленная категория потенциальных получателей персональных доплат (порядка 20 человек согласно финансово-экономическому обоснованию).

2. В настоящее время в соответствии с Законом Пермской области от 07.10.1996 № 568-88 персональная доплата составляет в среднем **1156,17 рублей**, в соответствии с Законом Коми-Пермяцкого автономного округа от 01.09.1997 № 40 персональная доплата составляет в среднем **298,36 рублей**, согласно проекту закона доплата будет установлена в размере от **600 до 1500 рублей**.

Согласно п. 3 ст. 7 проекта закона с момента вступления его в силу сохраняются назначенные в соответствии с нормативными правовыми актами Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа персональные доплаты. При этом, сами законы, в соответствии с которыми назначены персональные доплаты, настоящим проектом закона признаются утратившими силу.

Таким образом, в случае принятия представленного законопроекта сложится ситуация, при которой граждане, проживающие на территории Коми-Пермяцкого автономного округа, получающие персональную доплату к трудовой пенсии в соответствии с Законом Коми-Пермяцкого автономного округа, будут получать персональную доплату в размере от 2 до 5

минимальных размеров оплаты труда (т.е. 200-500 рублей), а граждане, которым персональная доплата будет назначена в соответствии с представленным проектом закона в случае его принятия, будут получать её в размере от 600 до 1500 рублей.

В Пермской области Законом Пермской области от 05.07.2006г. № 3116-704 «О внесении изменений в нормативные правовые акты Пермской области о персональных доплатах к трудовым пенсиям или пенсиям по государственному пенсионному обеспечению» сумма персональной доплаты была установлена в размере от 600 до 1500 рублей вместо 2-5 кратного размера минимальной оплаты труда существовавшего ранее.

Считаем, что ситуация, связанная с разницей в размерах персональных доплат в Коми-Пермяцком автономном округе может вызвать недовольство среди получателей указанных доплат.

Таким образом, несмотря на необходимость и актуальность принятия проекта закона, устанавливающего единые порядок, условия и размеры персональных доплат к трудовым пенсиям и пенсиям по государственному пенсионному обеспечению на территории Пермского края, в связи с вышеперечисленными проблемными моментами представленного проекта закона, не представляется возможным однозначно говорить о положительных социально-экономических последствиях принятия данного проекта закона.

Начальник управления,
государственный советник
Российской Федерации 2 класса

З.Б.Лукьяненко