



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

22.01.2014 № 1-14/36

на № 07/2329-13 от 16.12.2013г.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении отчета Избирательной комиссии Пермского края о расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение дополнительных выборов депутата Законодательного Собрания Пермского края второго созыва по одномандатному избирательному округу №13».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Ю.В. Новоселов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении отчета Избирательной комиссии Пермского края о расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение дополнительных выборов депутата Законодательного Собрания Пермского края второго созыва по одномандатному избирательному округу № 13»

(внесён Избирательной комиссией Пермского края)

« 21 » января 2014 г.

№ 4

Рассмотрев представленный на заключение проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении отчета Избирательной комиссии Пермского края о расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение дополнительных выборов депутата Законодательного Собрания Пермского края второго созыва по одномандатному избирательному округу № 13» (далее – Отчет), КСП ПК отмечает следующее.

1. Отчет представлен в Законодательное Собрание Пермского края в срок, установленный п. 10 ст. 52 Закона Пермского края от 11.05.2011 № 766-ПК «О выборах депутатов Законодательного Собрания Пермского края»¹ (далее - Закон № 766-ПК). Отчет составлен по форме согласно приложению № 11 к «Инструкции о порядке открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из регионального бюджета Избирательной комиссии Пермского края, другим избирательным комиссиям на подготовку и проведение региональных выборов, эксплуатацию и развитие средств автоматизации и обучение организаторов выборов и избирателей и на обеспечение деятельности избирательных комиссий» (далее - Инструкция о порядке учета и отчетности), утвержденной постановлением Избирательной комиссии Пермского края от 23.10.2012 № 90/03-2.

2. В соответствии с постановлением Избирательной комиссии Пермского края от 30.05.2013 № 107/01-2 «О назначении дополнительных выборов депутата Законодательного Собрания Пермского края второго созыва по одномандатному избирательному округу № 13» (далее – выборы депутата) выборы депутата назначены на 8 сентября 2013 года. Данное постановление Избирательной комиссии Пермского края (далее – Избирательная комиссия) опубликовано 31 мая 2013 года в Пермской краевой газете «Звезда» № 59 (32075).

¹ данным пунктом определено, что Избирательная комиссия Пермского края не позднее, чем через три месяца со дня официального опубликования общих результатов выборов представляет в Законодательное Собрание Пермского края отчет о расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов. Результаты выборов опубликованы в газете «Соликамский рабочий» № 70 (13409) от 14.09.2013 г.

Для финансирования выборов депутата Избирательной комиссии в РКЦ г. Перми ГУ ЦБ РФ по Пермскому краю 07.06.2013 открыт счет по учету денежных средств².

3. Законом Пермского края от 05.06.2013 № 204-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» предусмотрены на проведение выборов депутата средства краевого бюджета в сумме 7 293,5 тыс. руб. Вышеуказанная потребность рассчитана исходя из расчетного показателя по расходам бюджета Пермского края на проведение выборов, утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 06.12.2012 № 1420-п³, и численности избирателей.

Бюджетные средства в сумме 7 293,5 тыс. руб. на финансирование расходов, связанных с подготовкой и проведением выборов депутата, перечислены Избирательной комиссии 14 июня 2013 года (п.п. № 999) или с нарушением положения, предусмотренного п. 1 ст. 52 Закона № 766-ПК, в части превышения десятидневного срока со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов.

Справочно:

согласно ст. 5.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вышеуказанное нарушение влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц.

4. В соответствии с постановлением Избирательной комиссии от 30.05.2013 № 107/03-2 полномочия окружной избирательной комиссии № 13 (далее – ОИК) возложены на территориальную избирательную комиссию (далее – ТИК) Соликамского муниципального района.

Согласно «Протоколу избирательного округа № 13» от 08.09.2013 г. на территории одномандатного избирательного округа № 13 работало 3 территориальных и 63 участковых избирательных комиссий.

На момент окончания голосования, численность избирателей по округу № 13, внесенных в список, составила 70 008 человек, из них численность избирателей, принимавших участие в выборах, составила 18 413 человек, или 26,30%.

5. Уточненная смета расходов Избирательной комиссии на проведение выборов депутата утверждена постановлением Избирательной комиссии от 19.09.2013 № 124/06-2, согласно которой плановые затраты составили 4 722,08 тыс. руб., из них централизованные расходы для нижестоящих избирательных комиссий – 1 276,96 тыс. руб. Окончательный вариант смет расходов ОИК и ТИК утвержден постановлением Избирательной комиссии от 19.09.2013 № 124/05-2 на общую сумму 2 571,42 тыс. руб., в том числе для участковых избирательных комиссий (далее – УИК) – 1 742,5 тыс. руб.

² постановлением Избирательной комиссии от 30.05.2013 № 107/06-02 ОИК № 13, ТИК и УИК дано разрешение на открытие соответствующих расчетных счетов

³ «Об утверждении расчетных показателей по расходам бюджета Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»

Уточненные сметы расходов утверждены на основании п/п 2.7 и п/п 3.6 Инструкции о порядке учета и отчетности, утвержденной постановлением Избирательной комиссии Пермского края от 23.10.2012 № 90/03-2, уже после проведения выборов депутата, так как избирательным комиссиям вышеуказанными нормами предоставлена такая возможность приведения плановых показателей к уровню фактических расходов, сложившихся в ходе избирательной компании.

Распределение средств, выделенных на проведение выборов, произведено в сроки, определенные п. 3 ст. 52 Закона № 766-ПК, а именно: ОИК не позднее чем за 40 дней до дня голосования, ТИК - не позднее чем за 30 дней до дня голосования. ТИК распределили средства краевого бюджета между УИК не позднее, чем за 20 дней до дня голосования.

6. Исполнение расходов на подготовку и проведение выборов депутата составило 7 181,25 тыс. руб. или 98,5% к утвержденным ассигнованиям на эти цели (7 293,5 тыс. руб.).

Неиспользованный остаток бюджетных средств, сформировавшийся по расходам Избирательной комиссии в сумме 112,25 тыс. руб., перечислен в бюджет Пермского края 20.11.2013 года платежным поручением № 365.

Фактические расходы на одного избирателя сложились на уровне 102,58 руб., что на 1,32 руб. меньше установленного расчетного показателя (103,9 руб.), утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 06.12.2012 № 1420-п.

Исходя из проведенного анализа следует, что самый низкий показатель расходов на одного избирателя (24,24 руб.) сложился по ТИК Александровского муниципального района, а самый высокий (63,70 руб.) – по ТИК Соликамского муниципального района.

Информация о расходах (в разрезе вида расходов) на выборы депутата приведена в приложении к настоящему Заклучению.

Удельный вес расходов на «компенсацию, дополнительную оплату труда, вознаграждение» работников, принимавших участие в избирательной компании, составил 65,9% (4 733,13 тыс. руб.) от общей суммы расходов на выборы депутата, из них 57,7% (или 2 729,95 тыс. руб.) – расходы по работникам Избирательной комиссии.

В целом, на финансирование расходов ТИК (с учетом ОИК) и УИК направлено средств в сумме 3 769,5 тыс. руб. (с учетом централизованных расходов Избирательной комиссии на ТИК и УИК) или 52,5% от бюджетных ассигнований, израсходованных на подготовку и проведение выборов депутата.

7. КСП ПК проведена выборочная проверка расходования бюджетных средств, направленных на выборы депутата, в разрезе территориальных избирательных комиссий, в ходе которой установлено следующее.

7.1. В ходе проведения избирательной компании Избирательная комиссия заключила договор № 05-32/706-ОД с физическим лицом на выполнение услуг, связанных с подготовкой и проведением дополнительных выборов депутата по

одномандатному избирательному округу № 13, на сумму 65 тыс. руб., в котором определено выполнение следующих услуг:

- получение печатной и прочей продукции для подготовки и проведения выборов; ручной пересчет, сортировка и учет печатной продукции; организация хранения печатной продукции; организация работы по распределению и выдаче печатной продукции в ТИК; подготовка форм реестров, ведомостей, актов приемки-передачи печатной продукции и передача его в ТИК по актам установленной формы; подготовка форм номенклатурных документов для УИК.

Справочно:

Решение о заключении договора № 05-32/706-ОД принято Избирательной комиссией, в связи с проведением значительного количества в единый день голосования (08.09.2013) избирательных компаний в органы местного самоуправления (350 компаний) и обработкой большого объема документации и информации.

В ходе анализа документов, связанных с выполнением данного договора, в частности: «Актов приема–передачи выполненных работ», оформленных с физическим лицом, установлено, что, в основном, выполненные работы идентичны работам, принятым в «Положении об организационном отделе аппарата Избирательной комиссии Пермского края»⁴. Кроме того, документы, подтверждающие получение физическим лицом печатной продукции, в КСП ПК не представлены (получателями печатной продукции являлись материально ответственные лица Избирательной комиссии, списание печатной продукции у материально ответственных лиц осуществлялось в соответствии с «Актами о списании», подписанными членами Избирательной комиссии). Пересчет печатной продукции при её получении осуществлялся материально ответственными лицами Избирательной комиссии, а количественный учет - работниками бухгалтерии Избирательной комиссии. Отсутствовала потребность и в отношении оказания услуги по организации хранения печатной продукции (хранение осуществлялось в помещении Избирательной комиссии). Формы номенклатурных документов, подготовленные в рамках исполнения договора № 05-32/706-ОД, и которые представлены в ходе проверки, идентичны формам, напечатанным в учебно-методических пособиях «Курс лекций», утвержденных постановлением Избирательной комиссией ранее, до заключения договора № 05-32/706-ОД. В отдельных «Актах приема-передачи выполненных работ», принятых от физического лица, учтены работы, которые не подлежат финансированию за счет средств, выделенных на подготовку и проведение выборов депутата.

С учетом изложенного, средства краевого бюджета, израсходованные Избирательной комиссией на подготовку и проведение выборов депутата в рамках договора № 05-32/706-ОД в сумме 65,0 тыс. руб., отнесены к неэффективному использованию бюджетных средств.

7.2. В соответствии с договором от 31.07.2013 № б/н на «оказание услуг по размещению, монтажу и демонтажу информационно-разъяснительных материалов на баннерах, перетяжках, сити - форматах» (далее – «информационно-разъяснительные материалы») ТИК Александровского муниципального района в рамках проведения избирательной компании по выборам депутата израсходовала 64,0 тыс. руб. При этом, размещение информационно-разъяснительных материалов осуществлено на четырех рекламных щитах в Соликамском ГО. Таким образом, расходование

⁴ приложение 2 к распоряжению Избирательной комиссии Пермского края от 25.12.2008 № 60/1-р

средств по оказанию услуг в рамках договора осуществлено для информирования избирателей Соликамского ГО, а не для избирателей Александровского МР.

В то же время другие информационно-разъяснительные материалы для избирателей Александровского МР по выборам депутата в рамках выделенных средств (636,0 тыс. руб.), не изготавливались.

7.3. Имеют место отдельные случаи, когда в первичных документах допускаются неточности при их оформлении (УИК № 4704 Соликамского МР, УИК № 3636 Соликамского ГО), что ставит в ряде случаев под сомнение обоснованность произведенных расходов по оплате транспортных услуг.

8. КСП ПК предлагает некоторые редакционные уточнения в представленный Отчет, а именно: уточнить нумерацию граф I и II Раздела, в Разделе II указать ед. измерения – руб., в наименовании гр. 11 Раздела II исключить слова «(комиссий референдума).

Вывод:

проект постановления Законодательного Собрания Пермского края рекомендуется для рассмотрения на заседании Законодательного Собрания Пермского края.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Пермского края



Ю.В. Новоселов

Приложение к Заключению

Информация о расходах (в разрезе вида расходов) на подготовку и проведение дополнительных выборов депутата Законодательного Собрания Пермского края второго созыва по одномандатному избирательному округу № 13

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование расходов	Сумма расходов на выборы	в том числе					
			расходы на ИК ПК (без учета централиз. расходов на ТИК и УИК)	доля расходов на ИК ПК, %	расходы на ОИК и ТИК	доля расходов на ОИК и ТИК, %	расходы на УИК	доля расходов на УИК, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Всего расходов на подготовку и проведение выборов, в том числе:	7181,25	3411,75	47,5	695,49	9,7	3074,01	42,8
1	Компенсация, дополнительная оплата труда, вознаграждение, всего	4733,13	2729,95	57,7	530,20	11,2	1472,98	31,1
	из них:							
1.1	<i>дополнительная оплата труда (вознаграждение) членов комиссии с правом решающего голоса</i>	3426,62	1496,31	43,7	457,33	13,3	1472,98	43,0
1.2	<i>дополнительная оплата труда (вознаграждение) работников аппарата комиссии, работающих на штатной основе</i>	1306,51	1233,64	94,4	72,87	5,6		0,0
2	Начисления на оплату труда	593,85	494,90	83,3	98,95	16,7	0,00	0,0
3	Расходы на изготовление печатной продукции	160,92	0,48	0,3	1,09	0,7	159,35	99,0
4	Транспортные расходы	65,05	65,05	100,0	0,00	0,0	0,00	0,0
5	Почтово-телеграфные расходы	0,90	0,00	0,0	0,90	100,0	0,00	0,0
6	Канцелярские расходы	43,06	6,86	15,9	10,02	23,3	26,18	60,8
7	Командировочные расходы	14,04	14,04	100,0	0,00	0,0	0,00	0,0
8	Расходы на оборудование и содержание помещений и избирательных участков (изготовление вывесок, указателей)	29,27	0,00	0,0	0,00	0,0	29,27	100,0
9	Расходы, связанные с информированием избирателей	165,79	0,00	0,0	29,76	18,0	136,03	82,0
10	Другие расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов	841,45	0,00	0,0	0,00	0,0	841,45	100,0
11	Расходы на питание в день голосования на выборах	91,29	5,47	6,0	3,87	4,2	81,95	89,8
12	Выплаты гражданам, привлекавшимся к работе в избирательных комиссиях по договорам гражданско-правового характера	442,50	95,00	21,5	20,70	4,7	326,80	73,8

Примечание: 1) выделено средств из бюджета Пермского края на подготовку и проведение дополнительных выборов депутата ЗС ПК второго созыва по одномандатному избирательному округу № 13 в сумме 7 293 500,0 руб.;

2) неиспользованный остаток средств в сумме 112 247,15 руб. перечислен в бюджет Пермского края (п.п. № 365 от 20.11.2013).