



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные
Законы Пермской области и Пермского края»

04.12.2015

№ 213-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 27.11.2015 № 3786-15/07 на основе законопроекта и сопроводительных документов к нему, поступивших с письмом депутатов Законодательного Собрания Пермского края Бурнашова А.Л., Ширяевой Л.Н., Клепцина С.В., Эйсфельд Д.А.

Актуальность внесения и рассмотрения проекта закона Пермского края обусловлена необходимостью приведения отдельных законов Пермской области и Пермского края в соответствие федеральному законодательству в связи с принятием Федерального закона от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции¹ о правах инвалидов» (далее – Федеральный закон № 419-ФЗ).

В декабре 2014 года принят Федеральный закон от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов», который вступает в силу с 1 января 2016 года (за исключением отдельных положений), и устанавливает дифференцированные условия доступности объектов и услуг для инвалидов каждой формы инвалидности (для инвалидов по слуху, зрению, с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, ментальными нарушениями) и в зависимости от отраслевой особенности объекта или услуги, а также определяются виды помощи для преодоления барьеров и ее механизм. Кроме того, Федеральным законом № 419-ФЗ устанавливаются обязанности и полномочия органов власти по определению порядков обеспечения для инвалидов условий доступности объектов и услуг и др.

¹ Россия подписала Конвенцию о правах инвалидов 24.09.2008 (распоряжение Президента РФ от 05.08.2008 № 450-рп), ратифицировала (Федеральный закон от 03.05.2012 N 46-ФЗ). Конвенция вступила в силу для России 25.10.2012.

Законопроектом предлагается внести изменения в отдельные Законы Пермской области и Пермского края в части уточнения условий и полномочий органов государственной власти Пермского края по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур в разных отраслях жизнедеятельности, а именно:

1. Закон Пермской области от 20.07.1995 № 288-50 «О физической культуре и спорте»

Часть 2 статьи 9, регламентирующей физическую культуру и спорт инвалидов, предлагается изложить в новой редакции и установить, что органы местного самоуправления в рамках своих бюджетов обеспечивают беспрепятственный доступ инвалидов к физкультурно-оздоровительным и спортивным сооружениям.

Статья 11 «Физкультурно-оздоровительные и спортивные сооружения, их использование» дополнена частью 8, которой устанавливается, что проектирование и строительство физкультурно-строительных и спортивных сооружений не допускается без соблюдения требований об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к ним.

2. Закон Пермского края от 12.10.2006 № 19-КЗ «Об основах организации транспортного обслуживания населения на территории Пермского края»

Абзац 5 части 3 статьи 4, регламентирующей полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере организации транспортного обслуживания, дополнен положениями, устанавливающими, что к полномочиям органов государственной власти относится создание условий для предоставления населению транспортных услуг на межсубъектных, краевых и межмуниципальных маршрутах, в том числе для инвалидов (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников).

3. Закон Пермского края от 05.03.2008 № 205-ПК «О библиотечном деле в Пермском крае»

Статья 7 «Права отдельных групп пользователей библиотеки» изложена в новой редакции, которой уточняется формат и носители информации получения экземпляров документов слепыми, слабовидящими в специальных государственных библиотеках и других общедоступных библиотеках. А также введены отсылочные нормы, предусматривающие, что условия доступности для инвалидов библиотек и библиотечного обслуживания определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов, а порядок их обеспечения устанавливается федеральным органом исполнительной власти.

В части 4 указанной статьи, регулирующей право на библиотечное обслуживание пользователей библиотек детского и юношеского возраста, заменяется понятие «образовательное учреждение» на «образовательную организацию».

Федеральным законом от 02.07.2013 № 185-ФЗ (ред. от 22.12.2014) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле», которыми обеспечивается приведение терминологии в соответствие с понятиями и терминами, используемыми в Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Полномочия исполнительных органов государственной власти Пермского края в сфере библиотечного дела дополняются полномочием по обеспечению условий доступности для инвалидов краевых и муниципальных библиотек (статья 22 указанного закона).

4. Закон Пермского края от 07.07.2009 № 451-ПК «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Пермского края»

Статья 6, регламентирующая полномочия Правительства Пермского края в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, дополняется полномочием по обеспечению доступности для инвалидов культурного наследия, находящегося в собственности Пермского края.

5. Закон Пермского края от 13.03.2008 № 208-ПК «О выборах должностных лиц муниципальных образований в Пермском крае»

Статья 58 «Помещение для голосования» дополнена положением, которым предусматривается при оборудовании помещения для голосования обеспечение условий для беспрепятственного доступа к данному помещению участников голосования, являющихся инвалидами, а также оказания помощи таким лицам в целях реализации ими права на участие в голосовании.

6. Закон Пермского края от 04.03.2014 № 314-ПК «О содействии и обеспечении занятости инвалидов в Пермском крае»

Полномочия уполномоченного исполнительного органа в сфере содействия и обеспечения занятости, регламентированные статьёй 3 указанного закона, дополнены двумя полномочиями: по обеспечению условий доступности для инвалидов объектов занятости, а также по установлению в целях содействия занятости инвалидов порядка, формы, сроков обмена сведениями между службами занятости и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы.

Принятие законопроекта **актуально** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с приведением регионального законодательства в соответствие с федеральным, и, как следствие, создаст условия для обеспечения доступности объектов и услуг, компенсирующих ограничения жизнедеятельности, характерные для инвалидов, и содействие инвалидам в реализации их общегражданских прав и свобод.

В качестве **проблемных моментов** рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. Законопроект вносит изменения по обеспечению условий доступности для инвалидов в 6 отраслевых законов Пермского края, при этом остались *неурегулированными* в части доступности объектов и услуг для инвалидов такие сферы, как образование, здравоохранение, культура и искусство и пр.

В настоящее время на территории Пермского края действует специальный закон, регулирующий отношения в сфере обеспечения беспрепятственного доступа для инвалидов к объектам и услугам. Внесенным законопроектом изменения в Закон Пермской области от 27.12.2004 № 1957-424 (ред. от 05.12.2008) «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур Пермского края», в соответствии с Федеральным законом № 419-ФЗ не предусматриваются.

2. В соответствии со ст. 15 Федерального закона № 419-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают инвалидам условия для беспрепятственного доступа к объектам (включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации).

Таким образом, считаем целесообразным дополнить полномочия Пермского края в области физической культуры и спорта, устанавливаемые Законом Пермской области от 20.07.1995 № 288-50 «О физической культуре и спорте», в части обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к физкультурно-оздоровительным и спортивным сооружениям.

3. В соответствии с абзацем 13 статьи 15 Федерального закона № 419-ФЗ *не допускается* разработка проектных решений на новое строительство без соблюдения требований об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов, а также *реконструкция* зданий. В связи с этим, считаем необходимым привести часть 2 статьи 1 законопроекта в соответствие указанному Федеральному закону.

4. В соответствии с Законом Пермского края от 05.03.2008 № 205-ПК «О библиотечном деле в Пермском крае» в ведении исполнительных органов государственной власти Пермского края находятся государственные краевые библиотеки. С учетом этого, считаем возможным дополнить полномочия исполнительных органов государственной власти Пермского края в сфере библиотечного дела обеспечением условий доступности для инвалидов только в *государственных краевых библиотеках*.

5. Поскольку в ноябре 2014 года на территории Пермского края принят *новый порядок избрания* глав муниципальных образований², предусматривающий проведение конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования, то процедура прямых выборов должностных лиц муниципальных образований перестала существовать.

² В ноябре 2014 года Законодательным Собранием Пермского края был принят Закон Пермского края от 26.11.2014 № 401-ПК (ред. от 24.03.2015) "О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края".

В связи с этим, считаем внесение изменений по обеспечению условий для беспрепятственного доступа инвалидов к помещению для голосования в Закон Пермского края от 13.03.2008 № 208-ПК «О выборах должностных лиц муниципальных образований в Пермском крае» неактуальным.

6. В связи с тем, что пунктом 3 статьи 7 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 22.12.2014) «О занятости населения в Российской Федерации» полномочие по установлению порядка, формы, сроков обмена сведениями между службами занятости и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы отнесено к компетенции **федеральных** органов государственной власти в сфере занятости населения (уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти), считаем отнесение указанного полномочия к полномочиям органов государственной власти Пермского края нецелесообразным.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная