



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края "Об образовании в составе Пермского муниципального района Пермского края нового муниципального образования в результате объединения Култаевского сельского поселения и Нижнемуллинского сельского поселения"

(внесен Земским собранием
Пермского муниципального района)

09.06.2008

№ 287

В соответствии с частями 2, 3 ст.13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – федеральный закон) преобразование муниципальных образований осуществляется законами субъектов Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти.

Объединение двух и более поселений, не влекущее изменений границ иных муниципальных образований, осуществляется с согласия населения каждого из поселений, выраженного путем голосования либо на сходах граждан.

К законопроекту приобщены документы, свидетельствующие о проведении голосования на территории каждого поселения и о получении согласия населения обоих муниципальных образований на объединение поселений в одно муниципальное образование – Култаевское сельское поселение.

На основании вышеизложенного рассмотрение данного законопроекта входит в компетенцию Законодательного Собрания.

По тексту проекта закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Название проекта предлагается изложить в следующей редакции: «Об образовании нового муниципального образования Култаевское сельское поселение», поскольку остальной текст в названии по существу носит пояснительный характер и содержится в статье 1 проекта.

2. Поскольку в части 1 ст. 1 проекта указано, что новое муниципальное образование создается в составе Пермского муниципального района, то в дальнейшем по тексту проекта указывать каждый раз на это обстоятельство нет необходимости.

В связи с этим из части 1 ст.1 следует исключить слова «(далее по тексту Пермский муниципальный район)» и в дальнейшем по тексту проекта слова

«Пермский муниципальный район» в соответствующем падеже также исключить.

Часть 3 ст. 1 предлагается исключить, поскольку данная информация должна содержаться в пояснительной записке к проекту.

3. Статью 2 предлагаем изложить в следующей редакции:

«Статья 2. Наименование и статус нового муниципального образования

Новое муниципальное образование имеет статус сельского поселения и наименование Култаевское сельское поселение (далее по тексту – новое муниципальное образование).».

4. Текст ст. 3 предлагается дополнить словами «(Приложение к настоящему Закону)», поскольку согласно законодательству и сложившейся судебной практике закон о преобразовании муниципального образования должен устанавливать описание границ нового муниципального образования.

5. Второй абзац ст. 4 следует исключить, т.к. подобные вопросы регулируются посредством внесения соответствующих изменений в закон Пермской области, указанный в этом абзаце.

6. В части 1 ст. 5 проекта слово «становится» следует заменить словом «является».

Часть 5 ст. 5 проекта следует исключить, поскольку ее содержание по смыслу охватывается содержанием части 4 этой статьи, при этом ограничивать по времени процедуры, установленные гражданским законодательством Российской Федерации, закон субъекта Российской Федерации не вправе.

7. По нашему мнению, в части 1 ст. 6 проекта слова «и до завершения формирования представительного органа нового муниципального образования первого созыва, но не позднее 01.01.2009 года» следует заменить словами «и до дня вступления в должность его главы».

Из ст. 6 следует исключить часть 3, поскольку органы местного самоуправления объединенных поселений самостоятельны и продолжают выполнять свои полномочия (см. ст. 9 проекта). Кроме того, установление возможности координации деятельности органов местного самоуправления поселений органами местного самоуправления муниципального района может быть расценено как подчиненность органов местного самоуправления одного муниципального образования органу местного самоуправления другого муниципального образования, что в силу части 3 ст. 17 федерального закона не допускается.

8. Статьей 7 проекта устанавливается порядок формирования органов местного самоуправления нового муниципального образования. При этом по существу определяется структура органов местного самоуправления нового муниципального образования, порядок избрания и сроки полномочий его главы и представительного органа местного самоуправления.

В связи с этим считаем необходимым обратить внимание на разъяснения комитета по местному самоуправлению Государственной Думы Российской Федерации по данному вопросу.

Согласно указанным разъяснениям в соответствии со ст. 34 федерального закона структура органов местного самоуправления муниципального

образования определяется населением на местном референдуме. При отсутствии инициативы проведения референдума в течение месяца со дня вступления в силу закона о преобразовании муниципального образования структура органов местного самоуправления определяется представительным органом муниципального образования после его избрания.

В соответствии с п.8 ст.10 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» по заявлениям избирателей, избирательных объединений, органов государственной власти, органов местного самоуправления, прокурора суд вправе возложить на избирательную комиссию Пермского края обязанность сформировать в десятидневный срок со дня вступления в силу решения суда временную избирательную комиссию, а также установить срок, в течение которого временная избирательная комиссия должна назначить выборы представительного органа нового муниципального образования.

В соответствии со ст.3 Федерального закона «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» суд также определяет срок полномочий представительного органа и число депутатов представительного органа нового муниципального образования.

Вместе с тем, если учесть, что в настоящее время не закончился переходный период, установленный федеральным законом, в целях реализации данного федерального закона считаем возможным воспользоваться нормами, установленными его ст. 85.

На основании вышеизложенного считаем, что части 2.1-2.9 ст.7 следует исключить, а части 1-3, 5-9 доработать.

При доработке необходимо учесть следующее:

в части 1 слова «должно быть завершено не позднее 1 января 2009 года» следует заменить словами «осуществляется в порядке, установленном федеральным, краевым законодательством и уставом нового муниципального образования»;

в части 5 слова «созыва представительного органа» следует заменить словами «вступления в должность главы»;

в части 6 следует исключить слова «депутаты Законодательного Собрания Пермского края, депутаты Земского собрания Пермского муниципального района, представляющие органы местного самоуправления Култаевского сельского поселения и Нижнемуллинского сельского поселения»;

в частях 8 и 9 следует исключить слова «и первого главы нового муниципального образования», т.к. частью 2 ст.8 проекта предусмотрен иной способ избрания главы нового муниципального образования.

9. Статью 8 предлагается исключить, так как устанавливаемые ею нормы уже предусмотрены в статьях 7, 9 проекта.

10. В ст.9 следует исключить части 2-4, поскольку органы местного самоуправления объединенных поселений продолжают выполнять свои полномочия и введение временной структуры нового муниципального образования, утверждаемой Земским собранием Пермского муниципального

района, противоречит установленному федеральным законодательством порядку формирования органов нового муниципального образования (см. п.8 настоящего заключения).

11. В ст.11 следует исключить часть 2, т.к. она по существу устанавливает то же самое, что предусмотрено частью 1 этой статьи, при этом в части слов «в период со дня вступления в силу настоящего закона и дня образования нового муниципального образования» не согласуется с положениями, устанавливаемыми ст. 1 проекта.

12. Ст.12 проекта предусматривает внесение изменений в отдельные законы Пермской области, внесение которых возможно только после принятия рассматриваемого законопроекта, а ряд изменений вообще не связаны с законопроектом.

В связи с этим считаем, что ст.12 следует исключить из текста рассматриваемого проекта и оформить предусматриваемые ею изменения отдельным законопроектом.

По тексту законопроекта имеются замечания технического характера, которые будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления,
советник государственной гражданской
службы Российской Федерации 2 класса

О.П.Ходорова