



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края "О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов"

(внесен губернатором Пермского края)

12.10.2015

№ 275-ЗКЛ

Рассмотрение проекта закона «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) и частью 2 статьи 37 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае».

По приложению к проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. В связи с тем, что высокотехнологичная медицинская помощь оказывается не только в медицинских организациях, подведомственных Министерству здравоохранения Пермского края, но и в медицинских организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, абзац третий пункта 6 раздела III приложения к проекту закона после слов «высокотехнологичной медицинской помощи в стационарных условиях» предлагаем дополнить словами «, оказываемой в медицинских организациях, подведомственных Министерству здравоохранения Пермского края,».

2. В последнем абзаце подпункта 10.2 пункта 10 раздела V приложения к проекту закона предусмотрено мероприятие по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг медицинским работникам в рамках обеспечения предоставления иных услуг и мероприятий в сфере здравоохранения.

Поскольку указанные меры социальной поддержки установлены Законом Пермской области от 30.11.2004 № 1845-395 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» и предоставляются на его основании в

рамках расходного обязательства, предусмотренного в бюджете Пермского края на исполнение указанного закона, считаем, что некорректно указывать данное мероприятие в качестве медицинской помощи, предоставляемой за счет средств краевого бюджета в рамках территориальной программы и учитывать данные финансовые средства повторно.

В связи с этим последний абзац подпункта 10.2 пункта 10 раздела V приложения к проекту закона предлагаем исключить.

3. В силу частей 1 и 3 статьи 81 Федерального закона № 323-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации утверждают территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включающие в себя территориальные программы обязательного медицинского страхования (далее – территориальная программа), в соответствии с федеральной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. При этом предусмотренные федеральной программой нормативы, рассчитанные как средние показатели, являются государственной гарантией равного права всех граждан Российской Федерации на получение бесплатной медицинской помощи и не могут быть определены субъектами Российской Федерации в территориальной программе в меньшем размере.

Несмотря на то, что федеральная программа на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов в настоящее время не утверждена, установленные разделом VI средние нормативы объема медицинской помощи на 2016 и 2017 годы Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2014 № 1273 (далее – Федеральная программа), должны быть учтены в проекте территориальной программы Пермского края.

В нарушение указанных требований федерального законодательства в проекте территориальной программы занижены по сравнению со средними нормативами объема медицинской помощи, средними нормативами финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, утвержденными в разделах VI, VII Федеральной программы, следующие нормативы:

1) в абзаце четвертом раздела VI приложения к проекту закона норматив посещения на 1 жителя для медицинской помощи в амбулаторных условиях, оказываемой с профилактическими и иными целями (включая посещения центров здоровья, посещения в связи с диспансеризацией, посещения среднего медицинского персонала), на 2016 год, на 2017 год (см. абзац третий раздела VI Федеральной программы);

2) в абзаце пятом раздела VI приложения к проекту закона норматив обращения на 1 жителя для медицинской помощи в амбулаторных условиях, оказываемой в связи с заболеваниями, на 2016 год, на 2017 год (см. абзац четвертый раздела VI Федеральной программы);

3) в абзаце седьмом раздела VI приложения к проекту закона норматив пациенто-дня на 1 жителя для медицинской помощи в условиях дневных стационаров на 2016 год, на 2017 год (см. абзац шестой раздела VI

Федеральной программы);

4) в абзаце восьмом раздела VI приложения к проекту закона норматив случаев госпитализации для специализированной медицинской помощи в стационарных условиях на 2016 год, на 2017 год (см. абзац седьмой раздела VI Федеральной программы);

5) в абзаце десятом раздела VI приложения к проекту закона норматив объема высокотехнологичной медицинской помощи в целом по программе в расчете на 1 жителя на 2016 год, на 2017 год (см. абзац девятый раздела VI Федеральной программы), при этом в указанном положении проекта закона слова «2015 год», «2016 год», «2017 год» следует заменить словами «2016 год», «2017 год», «2018 год» соответственно;

6) в абзацах шестнадцатом, двадцать седьмом раздела VI приложения к проекту закона норматив финансовых затрат на 1 обращение по поводу заболевания при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях медицинскими организациями (их структурными подразделениями) за счет средств бюджета Пермского края на 2016 год, на 2017 год (см. абзац двенадцатый раздела VI Федеральной программы);

7) в абзацах восемнадцатом, двадцать девятом раздела VI приложения к проекту закона норматив финансовых затрат на 1 пациенто-день лечения в условиях дневных стационаров за счет средств бюджета Пермского края на 2016 год, 2017 год (см. абзац четырнадцатый раздела VII Федеральной программы);

8) в абзацах девятнадцатом, тридцатом раздела VI приложения к проекту закона норматив финансовых затрат на 1 случай госпитализации в медицинских организациях (их структурных подразделениях), оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях за счет средств бюджета Пермского края на 2016 год, на 2017 год (см. абзац пятнадцатый раздела VII Федеральной программы);

9) в абзацах двадцать втором, тридцать третьем раздела VI приложения к проекту закона норматив финансовых затрат на 1 койко-день в медицинских организациях (их структурных подразделениях), оказывающих паллиативную медицинскую помощь в стационарных условиях (включая больницы сестринского ухода), за счет средств бюджета Пермского края на 2016 год, на 2017 год (см. абзац семнадцатый раздела VII Федеральной программы).

4. Согласно пункту 1 части 1 статьи 81 Федерального закона № 323-ФЗ в рамках территориальной программы устанавливаются целевые значения критериев доступности медицинской помощи в соответствии с критериями, установленными программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Приложение 5 к программе следует привести в соответствие с разделом IX Федеральной программы:

наименование критерия доступности и качества медицинской помощи в строке 20 изложить в следующей редакции:

«доля впервые выявленных случаев онкологических заболеваний на ранних стадиях (I и II стадии) в общем количестве выявленных случаев

онкологических заболеваний в течение года», при этом в случае несовпадения с указанным наименованием откорректировать значение целевого показателя;

в наименовании критерия доступности и качества медицинской помощи в строках 23, 28, 29, 30, 32, 33 слова «удельный вес числа» заменить словами «доля», при этом в случае несовпадения с указанными наименованиями откорректировать значения целевых показателей.

По тексту проекта закона и приложения к проекту закона имеются редакционные замечания, которые будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова