



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края "О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае"

05.05.2014

№ 61-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Папкова И.В. № 901-14/07 от 04.04.2014 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания избирательной комиссией Пермского края, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 04.04.2014 № 01-24/417).

Актуальность принятия законопроекта обусловлена необходимостью приведения Закона Пермского края от 09.11.2009 № 525-ПК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае» (далее – Закон № 525-ПК) в соответствие изменениям Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях», внесенным в период 2013-2014 годов, и направленных на совершенствование процедур подготовки и проведения выборов депутатов представительных органов муниципальных образований (далее - депутаты).

Основные положения рассматриваемого законопроекта предусматривают внесение следующих изменений и дополнений в Закон № 525-ПК.

1. В часть 4 статьи 4, устанавливающей перечень граждан Российской Федерации, которые не имеют права быть избранными депутатами, вносятся изменения в части изменения сроков действия **ограничений пассивного избирательного права** в отношении данных граждан.

1.1. Так, пункт 1 излагается в новой редакции, предписывающей ограничение права быть избранными осужденных к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений, и имеющих на день голосования на выборах **неснятую или непогашенную судимость**.

Согласно действующей редакции пункта 1 части 4 статьи 4 не имеют права быть избранными осужденные когда-либо к лишению

свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений, за исключением случаев, когда в соответствии с новым уголовным законом эти деяния не признаются тяжкими или особо тяжкими преступлениями

1.2. Часть 4 дополняется новыми пунктами 1.1 и 1.2, устанавливающими запрет быть избранными гражданам, осужденным к лишению свободы за совершение **тяжких** преступлений, судимость которых снята или погашена, - до истечения **десяти лет** со дня снятия или погашения судимости, осужденных к лишению свободы за совершение **особо тяжких** преступлений, судимость которых снята или погашена, - до истечения **пятнадцати лет** со дня снятия или погашения судимости.

1.3. Часть 4 дополняется новыми частями 4.1 - 4.3, предусматривающими право гражданина, пассивное избирательное право которого было ограничено в соответствии с пунктами 1.1 и 1.2 части 4, если срок действия данного ограничения истекает **в период** избирательной кампании до дня голосования на выборах, **быть выдвинутым** кандидатом на этих выборах, а также определяющими изменение порядка ограничения пассивного избирательного права в связи с изменением признания тяжести совершенного гражданином деяния новым уголовным законом.

2. В части 1 статьи 14 и части 6 статьи 16 предусматривается возможность возложения полномочий избирательной комиссии муниципального образования по решению избирательной комиссии Пермского края, принятому на основании обращения представительного органа этого муниципального образования (кроме территориальной избирательной комиссии), также на **участковую комиссию, действующую в границах муниципального образования.**

3. Часть 3 статьи 21 изложить в новой редакции, предписывающей назначение на должность председателя окружной комиссии из числа членов комиссии с правом решающего голоса и освобождение от должности **решением вышестоящей комиссии.**

В соответствии с действующей редакцией части 3 статьи 21 председатели окружных комиссий назначаются на должность из числа их членов с правом решающего голоса и освобождаются от должности избирательной комиссией муниципального образования.

4. В статье 22, определяющей статус членов избирательных комиссий, основные изменения сводятся к следующим моментам.

4.1. Из числа лиц, которые не могут быть членами избирательных комиссий с правом решающего голоса (пункт 1 части 1) и из числа членов комиссии с правом решающего голоса, полномочия которых прекращаются немедленно (пункт 1 части 8) исключены граждане Российской Федерации, имеющие (получившие) **вид на жительство** на территории иностранного государства.

4.2. В новой редакции предлагается изложить положение части 10, относительно изменения срока, в который назначается новый член комиссии вместо выбывшего.

Так, в период избирательной кампании новый член комиссии вместо выбывшего назначается соответствующим органом не позднее чем через 10 дней со дня его выбытия, а в иной период – не позднее чем в **трехмесячный срок**, а нового члена **иной** комиссии – не позднее чем в **месячный** срок со дня прекращения полномочий выбывшего члена комиссии.

Согласно действующей редакции части 10 статьи 22, в период, когда избирательная кампания не проводится, орган, назначивший члена комиссии, обязан назначить нового члена любой комиссии вместо выбывшего по обстоятельствам, установленным Законом, не позднее чем в месячный срок.

При этом устанавливается, что новый член участковой избирательной комиссии назначается из резерва участковых комиссий с соблюдением установленных Законом требований, осуществляемых в порядке, определенном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

5. В статью 25, определяющую порядок образования (определения) **избирательных округов**, вносятся следующие изменения.

5.1. В части 2 из перечня требований, предъявляемых к схеме одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов избирательной комиссии, организующей выборы в представительный орган муниципального образования, исключается указание на **место нахождения** каждой окружной избирательной комиссии или избирательной комиссии, на которую возложены полномочия окружной избирательной комиссии.

5.2. Статья 25 дополняется новой частью 7, нормами которой предлагается предоставить право представительному органу муниципального образования утвердить **новую схему** одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов по представлению организующей выборы избирательной комиссии **не позднее чем через 30 дней** со дня вступления в силу соответствующих положений закона Пермского края, устава муниципального образования в случае, если старая схема не может быть применена в связи с изменением положений закона Пермского края, устава муниципального образования, устанавливающих соответственно число депутатов представительного органа муниципального образования и (или) вид избирательной системы, применяемой на соответствующих выборах.

Предусматривается также, что в случае, если представительный орган муниципального образования не утвердит новую схему избирательных округов в указанный срок, в т.ч. в связи с отсутствием представительного органа, такая схема утверждается организующей выборы избирательной комиссией не позднее, чем **через 10 дней** по истечении указанного срока.

6. В ряде статей Закона № 525-ПК **изменяются сроки**, не позднее (не ранее) которых должны быть осуществлены отдельные действия по организации и проведению выборов.

6.1. Так, в части 11 статьи 28 **срок передачи** по акту избирательной комиссией, организующей выборы (территориальной избирательной комиссией района города Перми) участковым избирательным комиссиям **первого**

экземпляра списка избирателей сокращается с **20 дней до 10 дней** до дня голосования.

6.2. В части 1 статьи 65 **срок оповещения** избирательной комиссией, организующей выборы, и участковыми избирательными комиссиями избирателей **о месте и времени голосования** через средства массовой информации или иным способом **сокращается с 20 дней до 10 дней** до дня голосования.

6.3. В части 5 статьи 66 **срок**, не ранее которого избирательная комиссия, организующая выборы, вправе разрешить проведение участковой избирательной комиссией **досрочное голосование всех избирателей** на одном или нескольких избирательных участках, находящихся в отдаленных или труднодоступных местностях, **увеличивается с 15 дней до 20 дней** до дня голосования.

В части 6 этой же статьи 66 **срок**, не ранее которого участковая избирательная комиссия вправе по разрешению комиссии, организующей выборы, провести в течение нескольких дней **досрочное голосование групп избирателей**, включенных в список избирателей на соответствующем избирательном участке, которые находятся в значительно удаленных от помещения для голосования местах, транспортное сообщение с которыми отсутствует или затруднено, **увеличивается с 15 дней до 20 дней** до дня голосования.

6.4. В части 2 статьи 67 предлагаемой редакцией уточняется **срок** для подачи заявления или устного обращения избирателя о предоставлении ему возможности проголосовать в день голосования вне помещения для голосования. Указанные заявления (обращения) могут быть поданы в любое время **в течение 10 дней** до дня голосования, но не позднее чем за **6 часов** до окончания времени голосования.

Согласно действующей редакции части 2 статьи 67 заявление (обращение) может быть подано избирателем в любое время после формирования участковой избирательной комиссии, но не позднее чем за четыре часа до истечения времени голосования в день голосования.

Кроме того, статья 30 дополняется нормой, предусматривающей обязанность участковой комиссии **за 10 дней** до дня голосования предоставлять **список избирателей** для **ознакомления** с ним и дополнительного уточнения.

7. Отдельными нормами законопроекта конкретизируется порядок информирования избирателей об **имеющейся или имевшейся ранее судимости** кандидата в депутаты.

В частности, если у кандидата имелась или имеется судимость, предусматривается указание сведений о судимости кандидата, а если судимость снята или погашена, - также сведения о дате снятия или погашения судимости: в **заявлении** о согласии выдвинутого лица баллотироваться по соответствующему избирательному округу, поступившего в окружную избирательную комиссию (часть 1 статьи 32); в **подписном листе** для сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидатов в депутаты (часть 3 статьи 35); в материалах, размещаемых на

информационном стенде в помещении для голосования о зарегистрированном кандидате, в том числе из единого списка кандидатов (часть 4 статьи 63); в **избирательном бюллетене** зарегистрированного кандидата, фамилия, имя и отчество которого внесены в избирательный бюллетень (часть 7 статьи 64).

Согласно действующих норм соответствующих статей Закона № 525-ПК сведения о судимости кандидата указываются только в случае наличия у кандидата в депутаты неснятой и непогашенной судимости.

8. Части 4 и части 6 статьи 37, где в качестве оснований для отказа в регистрации кандидата и исключения кандидата из заверенного списка кандидатов прописаны случаи **сокрытия** кандидатом сведений о судимости, **исключается** необходимость указания о неснятой и непогашенной судимости.

9. В части 4 статьи 33 **состав** включаемых в список политических партий, иных общественных объединений, составляемый федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций в сфере регистрации общественных объединений и политических партий, его территориальными органами, дополняется **региональными отделениями и иными структурными подразделениями** политических партий, иных общественных объединений, имеющими право в соответствии с федеральным законодательством принимать участие в выборах в качестве избирательных объединений.

10. Статья 55 дополняется новыми частями 6 и 7 о праве **закупки бюллетеней** для проведения выборов в муниципальных образованиях с числом избирателей свыше двухсот тысяч человек организующей выборы комиссией или по ее решению нижестоящими комиссиями на основании Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **у единственных поставщиков** (подрядчиков, исполнителей), определяемых Правительством Российской Федерации по предложениям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации не реже одного раза в пять лет.

При этом закупка бюллетеней может осуществляться комиссиями в соответствии с утвержденной бюджетной росписью соответствующего бюджета со дня официального опубликования решения о назначении выборов.

11. В части 1 статьи 62 **функции контрольно - ревизионных служб**, создаваемых окружными избирательными комиссиями, иными избирательными комиссиями, на которые возложено исполнение полномочий окружных комиссий, дополняются проверками достоверности представленных кандидатами **сведений о расходах**.

12. Положения части 2 статьи 63 об условии оборудования зала для голосования стационарными ящиками для голосования и части 6 статьи 67 об обязанности участковой комиссии располагать необходимым количеством переносных ящиков для голосования вне помещения для голосования, дополняются **требованиями к изготовлению стационарных и переносных ящиков для голосования из прозрачного и полупрозрачного материала** в

соответствии с нормативами технологического оборудования, утверждаемыми Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

13. Отдельными нормами законопроекта предусматривается дополнить Закон № 525-ПК положениями о действиях участковой избирательной комиссии в случае составления протокола об итогах голосования в *электронном виде*.

13.1. В частности, статья 68 о порядке оформления протокола об итогах голосования дополняется новой частью 1.1 о возможности составления протокола об итогах голосования в электронном виде.

13.2. Статья 69 о порядке подсчета голосов избирателей дополняется новой частью 26, прописывающей порядок изготовления участковой избирательной комиссией *копии* протокола об итогах голосования путем распечатки на бумажном носителе и заверения его *для выдачи лицам, имеющим право присутствовать на избирательных участках*, в случае, если протокол составлен в электронном виде.

14. Частью 3 статьи 74 устанавливается обязанность организующей выборы избирательной комиссией при назначении *повторных выборов* распорядиться о *продлении полномочий* окружных и участковых избирательных комиссий либо о формировании этих комиссий *в новом составе*.

Анализ законопроекта показал наличие **проблемных моментов**, устранение которых будет способствовать однозначности понимания норм Закона № 525-ПК правоприменителями.

1. Как указано выше, законопроект предусматривает исключение из числа лиц, которые могут быть членами комиссии с правом решающего голоса, лиц, *имеющих вид на жительство* на территории иностранного государства (пункт 1 части 1 статьи 22), а также немедленное прекращение полномочий членов комиссии с правом решающего голоса, *получивших вид на жительство* на территории иностранного государства (пункт 1 части 8 статьи 22).

Основанием для данного исключения является решение Пермского краевого суда от 27.01.2014 № 3-5/2014, которым пункт 1 части 1, пункт 1 части 8 статьи 22 Закона № 525-ПК, лишаящие гражданина Российской Федерации, получившего вид на жительство на территории иностранного государства, возможности быть членом избирательной комиссии с правом решающего голоса, признаны *недействующими* со дня вступления решения суда в законную силу.

Однако при этом из текста закона *не исключается* положение о наличии (приобретении) кроме вида на жительство *иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства*.

2. Предлагаемое дополнение статьи 55 Закона № 525-ПК новыми частями 6 и 7 об условиях закупки бюллетеней, используемых при проведении выборов депутатов, считаем необходимым *конкретизировать* применительно к

Пермскому краю и к выборам депутатов представительных органов муниципальных образований.

Положительные политические последствия принятия закона, направленного на приведение Закона № 525-ПК в соответствие действующему федеральному законодательству, будут связаны с созданием более благоприятных условий проведения выборов депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае, в т.ч.:

- либерализацией ограничений пассивного избирательного права лиц, осужденных к лишению свободы в зависимости от тяжести совершенных преступлений и дифференциации сроков указанного ограничения;

- повышением информированности избирателей о наличии у кандидата имеющейся или имевшейся судимости, в т.ч. возможности получения сведений о сроках ее снятия или погашения;

- возможностью непосредственного наблюдения за ходом голосования за счет изготовления стационарных и переносных ящиков для голосования из прозрачного или полупрозрачного материала;

- повышением эффективности и качества работы избирательных комиссий по организации, подготовке и проведению выборов депутатов и работы с избирателями за счет устранения пробелов в регламентации проведения отдельных избирательных процедур и оптимизации сроков их проведения.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная