



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60,

г. Пермь, Россия, 614990

А.В. Асип № *22-10-81-14*

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

Сухих В.А.

ул. Ленина, 51, г. Пермь, 614006

Заключение

на проект постановления
Законодательного Собрания
Пермского края

Уважаемый Валерий Александрович!

Прокуратура края, изучив проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении Положения о постоянной депутатской комиссии по предварительному рассмотрению кандидатур на должности мировых судей» (далее - Положение), отмечает, что его принятие входит в компетенцию Законодательного Собрания Пермского края на основании части 1 статьи 17 Устава Пермского края от 27.04.2007 № 32-ПК

Вместе с тем, проект постановления не в полной мере соответствует федеральному законодательству.

Согласно статье 1 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» мировые судьи в Российской Федерации являются судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации и входят в единую судебную систему Российской Федерации

Статья 2 Закона РФ от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» предусматривает, что все судьи в Российской Федерации обладают единым статусом.

В этой связи на мировых судей распространяются положения статей 5 и 6 Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации», устанавливающие гарантии единого статуса судей, в том числе единый порядок отбора кандидатов на должность судьи, который производится квалификационной коллегией судей и порядок наделения судей полномочиями.

В силу статьи 6 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» установлено, что мировые судьи назначаются (избираются) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо избираются на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

ПК-П № 101716



Из смысла приведенной нормы следует, что субъект Российской Федерации вправе самостоятельно устанавливать порядок назначения или избрания на должность мирового судьи. Следовательно, порядок назначения или избрания на должность мирового судьи должен быть установлен либо путем назначения на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, либо путем проведения выборов населением соответствующего судебного участка.

Законом Пермского края от 31.03.2014 №320-ПК «О мировых судьях в Пермском крае» порядок назначения на должность мировых судей установлен путем их назначения на должность Законодательным Собранием Пермского края по представлению председателя Пермского краевого суда при наличии положительного заключения квалификационной коллегии судей Пермского края (статья 6).

В нарушение названных норм федерального законодательства на Комиссию фактически возлагаются полномочия по дополнительному отбору кандидатов на должность мирового судьи.

1. Так, в пункте 2.1. Положения к компетенции Комиссии отнесено проведение собеседования с кандидатами, представленными для назначения на должности мировых судей, по итогам которого Комиссией принимается решение.

По сути, данный этап деятельности Комиссии является стадией дополнительного отбора кандидата на должность мирового судьи, так как согласно Закону Пермского края «О мировых судьях в Пермском крае» назначение мировых судей производится по представлению председателя Пермского краевого суда при наличии положительного заключения квалификационной коллегии судей, а не собеседования Комиссии.

В этой связи предлагаю третий абзац пункта 2.1. Положения исключить.

2. В пункте 2.2. Положения Комиссии предоставлено право:

запрашивать и получить от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Пермского края, органов местного самоуправления, органов судейского сообщества и прокуратуры Пермского края материалы, необходимые для осуществления деятельности Комиссии,

приглашать на свои заседания и заслушивать должностных лиц вышеуказанных органов власти и местного самоуправления.

Тем самым, в проекте постановления Комиссии предоставлено право необоснованно увеличивать объём как письменной, так и устной информации (материалов) при всестороннем ознакомлении с кандидатами, что выходит за рамки компетенции представительного (законодательного) органа субъекта Российской Федерации, установленной статьёй 6 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации».

С учетом изложенного предлагаю абзацы 4-6 пункта 2.2 Положения исключить.

3. В пункте 3.4 Положения в нарушение названного федерального и краевого законодательства Комиссия повторно, после квалификационной коллегии судей, при рассмотрении документов и материалов по кандидатурам

учитывает соответствие кандидатов на должности мировых судей требованиям Закона Российской Федерации «О статусе судей Российской Федерации», Закона Пермского края «О мировых судьях в Пермском крае».

Более того, Комиссией при рассмотрении документов в отношении кандидатов, имеющих опыт работы в должности мирового судьи, с превышением компетенции учитываются показатели их работы в должности судьи и соблюдение сроков при рассмотрении дел, потому что эти данные уже учтены квалификационной коллегией судей при принятии решения о рекомендации кандидата на должность судьи.

В связи с чем, предлагаю пункт 3.4. исключить.

4. В пункте 3.5. Положения установлено, что при отсутствии на заседании Комиссии кандидата, представленного для назначения на должность мирового судьи, Комиссия вправе рассмотреть вопрос о его отсутствии либо перенести рассмотрение вопроса по данной кандидатуре на следующее заседание Комиссии.

По сути, положения этого пункта позволяют Комиссии произвольно определять: рассматривать ли документы на кандидата на должность мирового судьи в его отсутствие или перенести их рассмотрение на следующее заседание Комиссии.

С учетом нормы части 4 статьи 6 Закона Пермского края «О мировых судьях в Пермском крае» предлагаем во втором предложении пункта 3.5. Положения слова «либо перенести рассмотрение вопроса по данной кандидатуре на следующее заседание Комиссии» исключить.

5. Согласно абзацу 2 пункта 3.6. Положения на заседании Комиссии могут также присутствовать приглашенные лица, не входящие в состав Комиссии.

Данное положение также входит в противоречие со статьей 6 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации», поскольку при рассмотрении кандидатур принимают участие лица, не уполномоченные на это законом. Предлагаю абзац 2 пункта 3.6. Положения исключить.

6. Частью 5 статьи 6 Закона Пермского края «О мировых судьях в Пермском крае» регламентировано право Законодательного Собрания Пермского края на отклонение кандидатуры на должность мирового судьи. При этом краевым законом аналогичное право Комиссии не предоставлено.

В этой связи предлагаю подпункт «б» пункта 3.8. исключить и доработать этот пункт.

Информируя об изложенном, полагаю необходимым внесение соответствующих изменений в проект представленного нормативного правового акта.

И.о. прокурора края

государственный советник
юстиции 3 класса



В.А. Черкасов