



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об особо охраняемых территориях»

03.06.2016

№ 116-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 10.05.2016 № 1536-16/07 на основе проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об особо охраняемых территориях Пермского края» (далее – законопроект), внесённого губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. с письмом от 06.05.2016 № СЭД-01-56-682.

Законопроект подготовлен во исполнение постановления Законодательного Собрания Пермского края от 21.04.2016 № 2317 «О протесте прокурора Пермского края»,¹ в соответствии с которым Правительству Пермского края было предложено в срок до 1 июня 2016 года подготовить проект закона о внесении изменений в Закон Пермского края от 04.12.2015 № 565-ПК «Об особо охраняемых территориях Пермского края» (далее – Закон № 565-ПК), направленный на приведение его в соответствие с федеральным законодательством.

Прокурором Пермского края было указано на несоответствие отдельных положений Закона № 565-ПК ряду федеральных нормативных правовых актов, а именно:

1. Статье 70.1 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (далее – Земельный кодекс), согласно которой допускается возможность **резервирования земель** в связи с созданием особо охраняемых природных территорий в порядке, определённом Правительством Российской Федерации.² При этом органы государственной власти субъекта Российской Федерации уполномочены принимать решения о резервировании земель для создания и расширения существующих земель особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) **исключительно регионального значения.**

Действующей редакцией пункта 11 статьи 11 Закона № 565-ПК Правительство Пермского края наделено полномочиями по принятию решения о резервировании на территории Пермского края земель для создания и расширения существующих земель ООПТ, об ограничении на них

¹ Протест Прокурора от 29.02.2016 № 7-51-14-2016.

² Постановление Правительства РФ от 22.07.2008 № 561 «О некоторых вопросах, связанных с резервированием земель для государственных или муниципальных нужд».

хозяйственной деятельности, что допускает возможность принятия решений не только в отношении ООПТ регионального, но также федерального и местного значения.

В целях устранения неоднозначности прочтения нормы, **законопроектом** предлагается **дополнить** пункт 11 статьи 11 Закона № 565-ПК положениями, конкретизирующими пределы ведения Правительства Пермского края при принятии решения о резервировании на территории края земель для создания и расширения существующих ООПТ **только в части резервирования земель для ООПТ регионального значения.**

2. Статьям 15, 18, 20 и 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ, согласно которым **документы территориального планирования** субъекта Российской Федерации, муниципальных образований (схемы территориального планирования муниципальных районов, генеральные планы поселений, генеральные планы городских округов) до утверждения подлежат обязательному согласованию с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Применительно к рассматриваемой ситуации указанные документы согласовываются с Правительством Пермского края, а не Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края, как определено Законом № 565-ПК;³

- Земельному кодексу, Федеральному закону от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», Градостроительному кодексу и др.

Указанными законодательными актами не предусматривается обязательное согласование перевода земель из одной категории в другую с органами государственной власти субъекта Российской Федерации, в ведении которых находятся ООПТ регионального значения;

- Лесному кодексу Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ и принятым в его развитие нормативным правовым актам.

*Указанные нормативные правовые акты не предусматривают процедуру согласования с органами государственной власти субъекта Российской Федерации, в ведении которых находятся ООПТ регионального значения, **лесного плана субъекта Российской Федерации,⁴ лесохозяйственных регламентов лесничеств,⁵ проектов освоения лесов,⁶***

³ Приказ Минрегиона России от 27.02.2012 № 69 «Об утверждении порядка согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состава и порядка работы согласительной комиссии при согласовании проектов документов территориального планирования муниципальных образований».

⁴ Приказ Рослесхоза от 05.10.2011 № 423 «Об утверждении типовой формы и состава лесного плана субъекта Российской Федерации, порядка его подготовки».

⁵ Приказ Рослесхоза от 04.04.2012 № 126 «Об утверждении состава лесохозяйственных регламентов, порядка их разработки, сроков их действия и порядка внесения в них изменений».

⁶ Приказ Рослесхоза от 29.02.2012 № 69 «Об утверждении состава проекта освоения лесов и порядка его разработки», приказ Рослесхоза от 12.12.2011 № 516 «Об утверждении Лесоустроительной инструкции».

*и лесоустройства;*⁷

• Федеральному закону № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», статьёй 39 которого установлено, что **схема размещения, использования и охраны охотничьих угодий** на территории субъекта Российской Федерации является документом территориального охотустройства, **порядок её составления устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.**⁸

Утверждённый порядок предусматривает согласование схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий, составленной органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

В целях устранения несоответствия Закона № 565-ПК обозначенным требованиям федерального законодательства законопроектом предлагается **признать утратившим силу** пункт 16 статьи 12, которым исполнительные органы государственной власти Пермского края, в ведении которых находятся ООПТ регионального значения, наделены полномочиями по согласованию схем территориального планирования Пермского края и схем территориального планирования муниципальных районов, генеральных планов поселений и городских округов, проектов межевания земель и перевода земель из одной категории в другую, лесного плана Пермского края, лесохозяйственных регламентов и материалов лесоустройства лесничеств (лесопарков), расположенных на территории Пермского края, проектов освоения лесов, материалов таксации лесных участков, схем размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Пермского края с целью учета ООПТ регионального значения.

Таким образом, принятие проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об особо охраняемых территориях Пермского края» будет иметь **положительные последствия**, связанные с приведением краевого законодательства в соответствие с федеральными нормативными правовыми актами.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Раева
217 76 40

⁷ В соответствии со статьёй 68 Лесного кодекса лесоустройство включает в себя: проектирование лесничеств и лесопарков; проектирование эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, а также особо защитных участков лесов; закрепление на местности местоположения границ лесничеств, лесопарков, эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, особо защитных участков лесов и лесных участков; таксацию лесов; проектирование мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов.

⁸ Приказ Минприроды РФ от 31.08.2010 № 335 «Об утверждении порядка составления схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации, а также требований к ее составу и структуре».