



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О наделении органов местного самоуправления полномочиями по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий лиц, которым присуждена ученая степень кандидата наук, доктора наук, работающих в образовательных учреждениях Пермского края"

05.07.2011

№ 99

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Скриванова Д.С. от 14.06.2011 № 2015-11/07 на основе проекта закона, внесенного губернатором Пермского края Чиркуновым О.А. с письмом от 09.06.2011 № СЭД-01-19-613.

Представленный законопроект призван определить правовые и финансовые основы наделения органов местного самоуправления городских округов и районов Пермского края (далее – ОМС) государственными полномочиями по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки, установленных Законом Пермского края № 729-ПК от 23.12.2010 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий лиц, которым присуждена ученая степень кандидата наук, доктора наук, работающих в образовательных учреждениях Пермского края» (далее – Закон № 729-ПК).

Согласно Закону № 729-ПК, на получение данной выплаты могут претендовать преподаватели, работающие постоянно или по совместительству в государственных, муниципальных или негосударственных образовательных учреждениях Пермского края, имеющих лицензию и государственную аккредитацию:

- общеобразовательных;*
- специальных (коррекционных) для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья;*
- начального профессионального образования;*
- среднего профессионального образования.*

Размер предоставляемой ежемесячной денежной выплаты зависит от должности, объема учебной нагрузки (ставки) доктора наук или кандидата наук в данном учебном учреждении и не может быть более 10 000 рублей.

Рассматриваемый проект закона предусматривает передачу государственных полномочий по предоставлению единовременной денежной выплаты кандидатам наук и докторам наук, работающим в следующих учреждениях:

- *в общеобразовательных* школах;
- *в специальных (коррекционных)* образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья (далее – специальные образовательные учреждения).

Уполномоченным органом и главным распорядителем кредитов по средствам на реализацию данных мер предполагается определить Министерство образования Пермского края.

Указанные государственные полномочия планируется передать на неограниченный срок.

Вступление в силу предусмотренных законопроектом правоотношений предполагается с 01.09.2011, т. е. одновременно с вступлением в силу Закона № 729-ПК, устанавливающего дополнительные меры социальной поддержки.

Кроме этого представленным законопроектом предлагается регламентировать:

- права и обязанности уполномоченного органа (Министерство образования Пермского края) при осуществлении ОМС государственных полномочий (статья 4);
- права и обязанности ОМС при осуществлении государственных полномочий (статья 5), а также их ответственность (статья 9);
- порядок и условия предоставления и использования финансовых средств, необходимых ОМС для исполнения переданных государственных полномочий, а также отчетности об их использовании (статьи 6, 7);
- порядок осуществления контроля за деятельностью ОМС по осуществлению переданных государственных полномочий, а также за целевым, эффективным и правомерным использованием переданных финансовых средств (статья 8);
- условия и порядок прекращения осуществления ОМС государственных полномочий (статья 10);
- порядок разрешения споров и разногласий между ОМС и органами государственной власти.

Структура и содержание законопроекта соответствует требованиям статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которой установлен порядок наделения ОМС государственными полномочиями.

Также во исполнение требований федерального законодательства¹, в

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.98 № 145 – ФЗ;
Федеральный закон от 06.10.99 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

соответствии с которыми финансовое обеспечение переданных ОМС государственных полномочий осуществляется только за счёт предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующего бюджета, к законопроекту прилагается Методика определения объема субвенций на осуществление органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Пермского края передаваемых государственных полномочий.

Расчет субвенции на предоставление дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий лиц, которым присуждена степень кандидата наук, доктора наук, работающих в образовательных учреждениях, и администрирование данных выплат произведен с учетом следующих показателей:

- численность получателей данных выплат (на момент разработки законопроекта – 122 получателя);
- размер выплаты в год на одного получателя (10 000 рублей);
- средства на администрирование расходов (1,5 % от объема выплат в отдельном муниципальном районе (городском округе);
- нераспределенный остаток (5 % от общего объема субвенции).

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием расходы краевого бюджета на исполнение данных государственных полномочий в 2011 году (с 1 сентября по 31 декабря) должны составить **4 880** тыс. рублей. В бюджете Пермского края на 2011 год² на эти цели запланировано 4 954 тыс. рублей.

На последующие 2012 и 2013 годы согласно финансово-экономическому обоснованию потребуется **14 863** тыс. рублей в год, именно эта сумма запланирована в бюджете Пермского края.

Таким образом, дополнительных средств в случае принятия законопроекта **не потребуется**.

Актуальность рассматриваемого проекта закона состоит в необходимости осуществления предусмотренных Законом № 729-ПК государственных полномочий в части предоставления ежемесячной денежной выплаты работникам общеобразовательных учреждений и специальных образовательных учреждений, имеющих ученую степень.

Положительные последствия передачи данных государственных полномочий на уровень ОМС будут состоять в оптимизации административных издержек на предоставление данных выплат.

Между тем, законопроект имеет некоторые **проблемные моменты** технического характера.

1. В статье 2 законопроекта в качестве типа учреждений, в котором выплачивается стипендия, обозначены *общеобразовательные школы*.

² Закон Пермского края от 16.12.2010 № 726-ПК «О бюджете Пермского края на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

Вместе с тем, в Законе 729-ПК речь идет об *общеобразовательных учреждениях*, которые согласно Типовому положению об общеобразовательных учреждениях³ включают начальные общеобразовательные школы, основные общеобразовательные школы, средние общеобразовательные школы, средние общеобразовательные школы с углубленным изучением отдельных предметов, гимназии и лицеи.

Таким образом, формулировка «общеобразовательные школы» сужает перечень образовательных учреждений, работа в которых дает право кандидату и доктору наук на получение дополнительных мер социальной поддержки.

2. В названии Закона после слов «О наделении органов местного самоуправления» необходимо добавить слово «государственными», т. к. речь идет о наделении ОМС *государственными полномочиями*, установленными Законом Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

З.Б.Лукияненко

³ Постановление Правительства РФ от 19.03.2001 № 196 «Об утверждении типового положения об общеобразовательном учреждении».