



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермского края
«О мерах социальной поддержки детей защитников Отечества, погибших
в годы Великой Отечественной Войны»

18.09.2015

№ 154-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 28.08.2015 № 2553-15/07 на основе законопроекта и сопроводительных документов к нему, поступивших с письмом Лысьвенской городской Думы Пермского края.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в Закон Пермского края от 12.09.2011 № 806-ПК (ред. от 02.07.2013) «О мерах социальной поддержки детей защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны» (далее – Закон № 806-ПК), устанавливающих с 1 января 2016 года дополнительные меры социальной поддержки для детей защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны, в виде *ежемесячной* денежной выплаты в размере 500 рублей и *единовременной* денежной выплаты к празднованию годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов в размере 1000 рублей.

Оценивая актуальность предлагаемых законопроектом изменений, необходимо отметить следующее.

1. Осуществление мер социальной поддержки в отношении детей защитников Отечества, погибших (умерших от ран) в годы Великой Отечественной войны, федеральным законодательством не отнесено ни к компетенции Российской Федерации, ни к компетенции субъектов Российской Федерации.

В соответствии со ст. 26.3.1. Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан. Финансирование

данных полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации и осуществляется при наличии возможности.

Пермский край одним из первых субъектов Российской Федерации¹ начал осуществлять социальную поддержку детей защитников Отечества за счет средств краевого бюджета. В настоящее время на территории Пермского края действует Закон № 806-ПК, предусматривающий осуществление следующих мер в отношении указанной категории граждан:

1) первоочередное оказание медицинской помощи по Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи;

2) преимущественное пользование всеми видами услуг культурно-зрелищных учреждений;

3) компенсацию проезда один раз в год железнодорожным, воздушным или водным транспортом (в оба конца) по территории Российской Федерации к месту гибели или захоронения родителей (одного из родителей).

Компенсация проезда детям защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны, предоставляется один раз в год (в оба конца) для посещения: в г. Москве Могилы Неизвестного Солдата и мемориального комплекса на Поклонной горе, или в г. Волгограде мемориального комплекса на Мамаевом кургане, или в г. Санкт-Петербурге Пискаревского мемориального кладбища, или в г. Курске мемориального комплекса «Курская дуга».

Компенсация выплачивается также на лиц, сопровождающих детей защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны, являющихся инвалидами I группы, II группы с ограничениями самообслуживания второй степени или лицами старше 75 лет.

2. В 2013 году из краевого бюджета на социальную поддержку детей защитников Отечества было направлено 852,4 тыс. рублей², компенсирован проезд 111 гражданам Пермского края к местам гибели или захоронения родителей, в 2014 году было направлено 1 846,37 тыс. рублей³, компенсирован проезд 184 гражданам, в первом полугодии 2015 года было направлено 883,8 тыс.руб., компенсирован проезд 85 чел.

Значительный рост числа граждан, воспользовавшихся данной мерой социальной поддержки, связан с тем, что в 2013 году Закон Пермского края № 806-ПК был дополнен изменениями⁴, позволяющими:

- компенсировать детям защитников Отечества проезд для посещения мемориальных комплексов в городах Российской Федерации: Москва, Санкт-Петербург, Волгоград, Курск;

¹ В настоящее время меры социальной поддержки указанной категории граждан предоставляются в Свердловской, Белгородской, Вологодской, Иркутской, Магаданской областях, Республиках Мордовия, Алтай, Алтайском крае.

² Закон Пермского края от 30.06.2014 № 353-ПК «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пермского края за 2013 год»

³ Информация из информационной системы «АЦК-Финансы»

⁴ Закон Пермского края от 02.07.2013 № 213-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О мерах социальной поддержки детей защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны»

- выплачивать компенсацию также лицам, сопровождающим детей защитников Отечества, являющихся инвалидами I группы, II группы с ограничениями самообслуживания второй степени или лицам старше 75 лет;

- предоставлять меры социальной поддержки детям родителей, умерших после окончания Великой Отечественной войны в медицинских учреждениях от ран, полученных в связи с боевыми действиями.

В бюджете Пермского края на 2015 год на реализацию Закона № 806-ПК предусматриваются средства в размере 2935,5 тыс. руб., аналогичные суммы на 2016 и 2017 годы.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, представленному к законопроекту, на реализацию указанного проекта закона Пермского края ежегодно потребуется дополнительное выделение финансовых средств в размере 72 394 тыс. рублей.

Ежемесячные денежные выплаты

$10342 \text{ чел.}^5 * 500 \text{ руб./мес.} * 12 \text{ мес.} = 62052 \text{ тыс.руб.}$

Единовременные денежные выплаты

$10342 \text{ чел.} * 1000 \text{ руб.} = 10342 \text{ тыс.руб.}$

Таким образом, принятие законопроекта повлечет за собой возникновение новых расходных обязательств Пермского края и потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из краевого бюджета.

При этом бюджет Пермского края на 2015 год и плановый период 2016-2017 г.г. сформирован с дефицитом в сумме 11992,15 млн. рублей, что составляет 12,7% к объему собственных доходов краевого бюджета, а дефицит краевого бюджета в 2016 году достигнет 14,4%⁶, в 2017 году - 12,6%.

Кроме того, необходимо отметить, что в июне 2015 года на рассмотрение Государственной Думы Российской Федерации депутатами Государственной Думы Российской Федерации был внесен проект федерального закона «О детях войны», которым предусматривается выплата ежемесячной денежной выплаты в размере 1000 руб. за счет средств федерального бюджета.

На основании вышеизложенного, считаем, внесение изменений в Закон Пермского края № 806-ПК, устанавливающих дополнительные меры социальной поддержки для детей защитников Отечества, в современных условиях **преждевременно**.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Пьянкова
217 75 86

⁵ Количество граждан, получивших удостоверение о праве на меры социальной поддержки детей защитников Отечества по состоянию на 1 января 2015 года.

⁶ Бюджетным кодексом Российской Федерации устанавливается предельный размер дефицита при формировании бюджета субъекта Российской Федерации - 15 %.