



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные законы Пермского края"

05.03.2015

№ 18-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 10.02.2015 № 289-15/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. (письмо от 09.02.2015 № СЭД-01-62-139).

Законопроектом предлагается внести изменения в следующие законы Пермского края:

- от 20.02.2007 № 3-ПК «Об Избирательной комиссии Пермского края»;
- от 05.08.2007 № 77-ПК «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае»;
- от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края»;
- от 28.08.2013 № 231-ПК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае»;
- от 11.11.2013 № 250-ПК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пермском крае».

Предлагаемые изменения заключаются в следующем:

- устанавливается обязанность лиц, замещающих отдельные государственные должности Пермского края, предусмотренные указанными законами края, соблюдать ограничения и запреты, исполнять обязанности, установленные Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», другими федеральными законами;
- перечень оснований досрочного прекращения полномочий (освобождения от должности) соответствующих должностных лиц дополняется таким основанием, как утрата доверия в случаях, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- решение о досрочном прекращении полномочий (освобождении от должности) лица, замещающего соответствующую государственную должность Пермского края, в связи с утратой доверия принимается на основании рекомендации комиссии по рассмотрению вопросов, касающихся соблюдения

лицами, замещающими отдельные государственные должности Пермского края, ограничений и запретов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, включая требования об урегулировании конфликта интересов.

Такая централизованная комиссия, возглавляемая губернатором Пермского края, создана в соответствии с указом губернатора от 22.10.2013 № 117 «О рассмотрении вопросов, касающихся соблюдения лицами, замещающими отдельные государственные должности Пермского края, ограничений и запретов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами».

Оценивая актуальность законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. Согласно подпункту «б» пункта 8 *Национального плана противодействия коррупции на 2014-2015 годы* (утвержден Указом Президента РФ от 11.04.2014 № 226) высшим должностным лицам субъектов РФ поручено в пределах своей компетенции принять меры по нормативному закреплению установленных федеральными законами в целях противодействия коррупции запретов, ограничений и обязанностей в отношении лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации и муниципальные должности.

2. Ограничения, запреты и обязанности в отношении лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ, установлены в статьях 7.1, 8.1, 12.1 и 12.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

Кроме того, Федеральный закон № 273-ФЗ закрепил ответственность за нарушение отдельных требований в виде досрочного прекращения полномочий (освобождения от должности). Так, в соответствии со статьей 7.1 Федерального закона № 273-ФЗ несоблюдение запрета отдельным категориям лиц, в том числе лицам, замещающим государственные должности субъектов РФ, их супругам и несовершеннолетним детям, открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами, ***влечет досрочное прекращение полномочий, освобождение от замещаемой (занимаемой) должности или увольнение в связи с утратой доверия*** в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами, определяющими правовой статус соответствующего лица.

В статье 13.1 Федерального закона № 273-ФЗ установлены в качестве основания увольнения (освобождения) от должности лица, замещающего государственную должность субъекта РФ, ***в связи с утратой доверия*** следующие случаи:

- непринятие лицом мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого оно является;

- непредставление лицом сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;

- участие лица на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

- осуществление лицом предпринимательской деятельности;

- вхождение лица в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

- принятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненное ему лицо.

При этом субъектам РФ предоставлено полномочие по определению *порядка увольнения (освобождения от должности)* лица, замещающего государственную должность субъекта РФ, в связи с утратой доверия.

3. Законопроектом предлагается внести соответствующие дополнения в законы края, определяющие правовой статус лиц, замещающих следующие государственные должности Пермского края:

Уполномоченный по правам человека в Пермском крае;

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае;

председатель Контрольно-счетной палаты Пермского края;

председатель, заместитель председателя, секретарь Избирательной комиссии Пермского края, член Избирательной комиссии Пермского края, работающий на постоянной (штатной) основе.

Анализ действующих норм законов края, определяющих правовой статус указанных должностных лиц, показал, что установленный в них объем запретов, ограничений и обязанностей не в полной мере соответствует положениям Федерального закона № 273-ФЗ, и они нуждаются в актуализации.

Вместе с тем следует обратить внимание на следующие **проблемные моменты** законопроекта, которые, на наш взгляд, требуется устранить при его доработке.

1. Полагаем целесообразным внести аналогичные дополнения в Закон Пермского края от 20.02.2007 № 4-ПК «*О территориальных избирательных комиссиях Пермского края*» в отношении председателя территориальной избирательной комиссии и секретаря базовой территориальной избирательной комиссии, замещающих государственные должности Пермского края.

2. Законопроектом предлагается предусмотреть в качестве основания для досрочного прекращения полномочий должностных лиц *утрату доверия в*

случаях, установленных Федеральным законом № 273-ФЗ. Однако кроме случаев утраты доверия статьей 8.1 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрено освобождение от должности в случае **непредставления или представления неполных или недостоверных сведений о расходах** лицами, замещающими должности, включенные в перечни, установленные нормативными правовыми актами РФ. В соответствии с перечнем, установленным в статье 2 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», обязанность представления сведений о расходах установлена, в том числе, для лиц замещающих государственные должности субъектов РФ.

С учетом этого обстоятельства считаем целесообразным дополнить законопроект в этой части ссылкой **на иные случаи** досрочного прекращения полномочий (освобождения от должности), установленные Федеральным законом № 273-ФЗ.

На основании вышеизложенного полагаем, что внесение предлагаемых дополнений в отдельные законы Пермского края с целью приведения их в соответствие с федеральным законодательством о противодействии коррупции **актуально. Благоприятные последствия** принятия закона выразятся в правовом обеспечении реализации требований, установленных федеральным законодательством о противодействии коррупции, в отношении лиц, замещающих отдельные государственные должности Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная