



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О Реестре должностей муниципальной
службы в Пермском крае"

05.05.2009

№ 94

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Скряганова Д.С. от 06.04.2009 № 1189-09/07 на основании проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края.

Представленный на рассмотрение законопроект предусматривает:

1) утверждение **статьей 1** законопроекта Реестра должностей муниципальной службы в Пермском крае (далее – Реестра), который прилагается к законопроекту.

Структурно Реестр состоит из 2 частей.

Часть I включает перечень наименований должностей муниципальной службы, учреждаемых для непосредственного обеспечения исполнения полномочий лиц, замещающих муниципальные должности.

Часть II Реестра разделена на 4 раздела: раздел 1 включает перечень наименований должностей муниципальной службы в представительном органе муниципального образования; раздел 2 – в местной администрации (исполнительно-распорядительном органе муниципального образования); раздел 3 – в контрольном органе муниципального образования; раздел 4 – в избирательной комиссии муниципального образования.

При этом состав групп должностей муниципальной службы различается по разным органам местного самоуправления. Например, в части I присутствуют все группы должностей муниципальной службы, за исключением младших; в разделах 2 и 3 части II имеется «полный набор» групп должностей муниципальной службы: от высших до младших. В разделе 1 отсутствует группа высших должностей, а в раздел 4 включены только старшие и младшие должности муниципальной службы.

2) закрепление основных требований к установлению должностей муниципальной службы в муниципальных образованиях Пермского края (**статья**

2 законопроекта).

В частности, законопроект предусматривает, что должности муниципальной службы в муниципальных образованиях Пермского края устанавливаются в соответствии с Реестром муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования.

Проектом закона предписывается также, что высшие должности муниципальной службы учреждаются при численности населения муниципального образования свыше 10 000 человек и в городском округе «ЗАТО «Звездный»;

3) признание утратившими силу Закона Пермской области от 05.06.1998 № 212-24 «О Едином реестре муниципальных должностей и муниципальных должностей муниципальной службы в Пермской области» со всеми внесениями изменений и дополнений в данный Закон, а также Закона Пермского края от 03.04.2007 № 29-ПК «О распространении действия закона Пермской области «О Едином реестре муниципальных должностей и муниципальных должностей муниципальной службы в Пермской области» на территорию Пермского края (**статья 3 проекта закона**). Всего со дня вступления настоящего закона в силу предлагается признать утратившими силу девять областных и краевых законов.

Этой же статьей 3 законопроекта предусмотрено, что в случае, если должность, замещаемая муниципальным служащим, входит в перечень должностей муниципальной службы, обеспечивающих исполнение полномочий муниципальных должностных лиц, ранее заключенные с муниципальными служащими трудовые договоры на неопределенный срок не подлежат перезаключению на срочные трудовые договоры в связи с вступлением закона в силу.

Статьей 6 Федерального закона от 02.03.2007 № 24-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», определено, что должности муниципальной службы устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с реестром должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации, утверждаемым **законом субъекта Российской Федерации**.

В настоящее время в Пермском крае действует Закон Пермской области от 0-5.11.1998 № 212-24 «О Едином реестре муниципальных должностей и муниципальных должностей муниципальной службы в Пермской области», распространенный на территорию Пермского края Законом Пермского края от 03.04.2007 № 29-ПК.

При этом, как следует из статьи 2 данного областного Закона, Единый реестр включает помимо муниципальных должностей муниципальной службы, учреждаемых органами местного самоуправления для обеспечения исполнения их полномочий, также и **муниципальные должности**, устанавливаемые уставом муниципального образования для непосредственного исполнения полномочий органов местного самоуправления (выборные муниципальные должности).

Поскольку лица, замещающие муниципальные должности в органах местного самоуправления, к муниципальным служащим не относятся, то

утверждать реестр муниципальных должностей своим законом субъекты Российской Федерации в настоящее время не вправе.

Таким образом, действующий в настоящее время в этой сфере правового регулирования областной Закон *не соответствует нормам федерального законодательства* о местном самоуправлении и о муниципальной службе и требует приведения с ними в соответствие.

Отметим, что принятие рассматриваемого законопроекта предусмотрено и Примерным планом законотворческой деятельности Законодательного Собрания на 2009 год (утвержден постановлением Законодательного Собрания от 22.01.2009 № 1284).

Все вышеназванное обусловило **актуальность** принятия рассматриваемого законопроекта.

В качестве **проблемного момента**, устранение которого позволит избежать неоднозначного понимания норм Закона органами местного самоуправления края, отметим следующий.

Согласно части 3 статьи 2 законопроекта, допускается **двойное наименование должности муниципальной службы**, при этом статус лица, замещающего должность муниципальной службы с двойным наименованием, определяется по первой должности, предусмотренной утвержденным Реестром.

При этом не ясно, что авторами законопроекта понимается под понятием «двойное наименование должности муниципальной службы» в связи с отсутствием его определения федеральным и краевым законодательством. По-видимому, второе наименование муниципальной должности должно определяться муниципальным правовым актом исходя из особенностей конкретного муниципального образования.

В связи с этим, считаем, что **правомерность** закрепления данной нормы в законе Пермского края требует **дополнительной правовой проработки**.

Таким образом, принятие рассматриваемого законопроекта **актуально и будет иметь положительные последствия** для органов местного самоуправления, избирательных комиссий муниципальных образований Пермского края, поскольку создаст необходимую законодательную базу для установления правовыми актами представительных органов муниципальных образований реестров (перечней) должностей муниципальной службы применительно к своим муниципалитетам.

Начальник управления,
государственный советник
Российской Федерации I класса

З.Б.Лукьяненко