



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Государственно-правовое управление

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Пермского края  
«О статусе детей Великой Отечественной войны и социальной поддержке граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Пермском крае»**

(внесен фракцией  
«Коммунистическая партия  
Российской Федерации»)

20.02.2015

№ 33-ЗКЛ

Представленным проектом закона предлагается установить и присваивать гражданам, проживающим на территории Пермского края, статус детей Великой Отечественной войны и оказывать им меру социальной поддержки в виде ежегодной денежной выплаты в размере 700 рублей с последующей индексацией.

Рассмотрение и принятие данного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края согласно пункту «и» статьи 20 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края».

По тексту проекта закона имеются следующие предложения и замечания.

1. Статьей 2 проекта предлагается присвоить статус детей Великой Отечественной войны гражданам Российской Федерации, родившимся в период с 01 января 1928 года по 3 сентября 1945 года, и постоянно проживающим в Пермском крае.

Исходя из норм, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», и норм, установленных Законом Пермского края от 12.09.2011 № 806-ПК «О мерах социальной поддержки детей защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны» (далее – Закон Пермского края № 806-ПК), считаем, что окончанием указанного в проекте периода должна считаться дата 9 (11) мая 1945 года.

2. Как уже было отмечено выше, согласно статье 2 проекта статус детей Великой Отечественной войны присваивается уже самим принимаемым законом.

Однако в статье 3 проекта предлагается установить, что присвоение указанного статуса осуществляется исполнительным органом государственной власти Пермского края, уполномоченным в сфере социальной защиты

населения.

С целью устранения указанного внутреннего противоречия статью 3 законопроекта следует исключить.

3. Разработчики проекта в финансово-экономическом обосновании указывают, что потребуется финансовые средства на ежегодные денежные выплаты только на численность категории детей Великой Отечественной войны, не относящихся к каким-либо иным льготным категориям граждан.

При этом в тексте законопроекта отсутствует норма, устанавливающая, что мера социальной поддержки предоставляется в случае отсутствия у гражданина права на социальную поддержку по иным основаниям.

С целью устранения указанного пробела предлагаем статью 4 законопроекта дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. При наличии у лиц, которым присвоен статус «Дети Великой Отечественной войны, проживающие в Пермском крае», права на получение одной и той же меры социальной поддержки по нескольким основаниям, предусмотренным федеральным и краевым законодательством, социальная поддержка предоставляется по одному из оснований по выбору ее получателя».

Часть 3 статьи 4 законопроекта считать соответственно частью 4.

4. Считаем необходимым также отметить следующее.

На территории Пермского края действует Закон Пермского края от 12.09.2011 № 806-ПК «О мерах социальной поддержки детей защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны», которым не предусмотрена мера социальной поддержки, предлагаемая рассматриваемым законопроектом (ежегодная денежная выплата).

Как неоднократно отмечалось в постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации, при определении круга лиц, которым в силу закона предоставляются какие-либо меры поддержки и защиты, законодатель не освобождается от обязанности соблюдать конституционные принципы равенства и справедливости, поддержания доверия граждан к закону и действиям государства и, следовательно, должен учитывать вытекающее из статей 19 и 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации общее требование, в силу которого различия в условиях реализации отдельными категориями граждан того или иного права допустимы, если они объективно оправданы, обоснованы и преследуют конституционно значимые цели, а используемые для достижения этих целей правовые средства соразмерны им. Защита от всех форм дискриминации при осуществлении прав и свобод означает, помимо прочего, запрет вводить такие ограничения в правах лиц, принадлежащих к одной категории, которые не имеют объективного и разумного оправдания.

По нашему мнению, категория, установленная Законом Пермского края № 806-ПК, и категория, предлагаемая законопроектом, обладают схожими критериями в определении их статуса, но будут находиться в различных правовых условиях. В связи с этим считаем, что изложенная выше правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации в данном случае не будет соблюдена.

Исходя из этого, полагаем, что с целью обеспечения соблюдения

указанных Конституционным Судом Российской Федерации принципов предлагаемые проектом меры социальной поддержки должны быть рассмотрены и соизмерены в отношении и той и другой категории. С этой точки зрения целесообразнее урегулировать данный вопрос посредством внесения соответствующих изменений в Закон Пермского края № 806-ПК.

5. Законопроектом предлагается ввести дополнительную меру социальной поддержки, которая является новым расходным обязательством Пермского края.

В соответствии с частью 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете, либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Для соблюдения указанного требования БК РФ статью 6 законопроекта предлагаем изложить в следующей редакции:

«Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2016 года, но не ранее чем через десять дней после дня его официального опубликования».

По тексту проекта закона имеются редакционные замечания и предложения, которые будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова