



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон
Пермского края «Об охране окружающей среды Пермского края»

07.10.2015

№ 164-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 15.09.2015 № 2799 – 15/07 на основе проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об охране окружающей среды Пермского края» (далее – проект закона), внесённого губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. с письмом от 14.09.2015 № СЭД-01-62-1363.

Актуальность внесения изменений в Закон Пермского края от 03.09.2009 № 483-ПК «Об охране окружающей среды Пермского края» (далее – Закон № 483-ПК) обусловлена необходимостью приведения его *в соответствие федеральному законодательству*.

За время принятия последних поправок в Закон № 483-ПК, которые были внесены в марте 2012 года, ряд федеральных законов, регулирующих отношения в сфере охраны окружающей среды, претерпел изменения, которые касаются полномочий органов государственной власти, терминологии, используемой в правовых актах, понятийного аппарата и др.

Так, только в Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) за указанный период 12 раз вносились изменения. Кроме того внесены изменения в федеральные законы от 24.08.98 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», от 04.05.99 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», от 23.11.95 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и др.

В связи с этим законопроектом предлагается **внести** в Закон № 483-ПК **следующие изменения**.

1. **Изложить в новой редакции** следующие статьи.

1.1. В статье 4 «Объекты охраны окружающей среды» установить, что объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации,

порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и (или) иной деятельности являются компоненты природной среды, природные объекты и природные комплексы.¹

1.2. В статье 17 «Государственный учёт объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду» определить, что **государственный учёт объектов**, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, **осуществляется в целях** получения достоверной информации об этих объектах, определения областей применения наилучших доступных технологий, применения программно-целевых методов планирования, а также планирования осуществления государственного экологического надзора.

Ведение регионального государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому надзору, **осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти Пермского края.**

Устанавливается **обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей**, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность, **поставить на учёт** принадлежащие им объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду. Сроки постановки на учёт устанавливаются федеральным законодательством.²

1.3. В статье 20 «Производственный экологический контроль» установить, что Производственный контроль осуществляют юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II и III категорий, обязаны представлять отчёт об организации и о результатах осуществления производственного контроля.³

В соответствии с нормами статьи 4.2 Федерального закона № 7-ФЗ объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, в зависимости от уровня такого воздействия подразделяются на четыре категории:

объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты I категории;

¹ Необходимость принятия новой редакции данной статьи обусловлена принятием Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 219-ФЗ), которым было изменено определение объектов охраны окружающей среды.

² Необходимость принятия новой редакции данной статьи обусловлена тем, что Федеральным законом № 219-ФЗ были приняты нормы, действие которых направлено на усовершенствование государственного учёта объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, предусматривающее ведение государственной электронной информационной системы и определение требований к её созданию и ведению.

³ Необходимость принятия новой редакции данной статьи, обусловлена тем, что Федеральным законом № 219-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон № 7-ФЗ, предусматривающие установление требований к программам первичного учета и производственного экологического контроля с учетом дифференцирования в зависимости от категории объекта хозяйственной деятельности, а также представления отчетности субъектами предпринимательской деятельности об объемах воздействия на окружающую среду.

объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;

объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;

объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

1.4. В статье 31 «Условия охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания» установить, что при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, внедрении новых технологических процессов и осуществлении иной деятельности должны приниматься меры по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания.⁴

Указанная деятельность осуществляется по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства.⁵

2. Предлагается **дополнить** статью 10 «**Полномочия Правительства Пермского края** в области охраны окружающей среды» следующими полномочиями:

определение исполнительных органов государственной власти Пермского края, осуществляющих региональный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

установление порядка предоставления и контроля приёма отчётности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов, предоставляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих государственному экологическому надзору;

установление порядка разработки и утверждения установления нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих государственному экологическому надзору;

установление порядка ведения регионального кадастра отходов;

⁴ Новой редакцией данной статьи дублируются статья 50 и часть 1 статьи 53 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», т.к. условия охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания регламентируются федеральными органами государственной власти. В развитие норм указанных статей Правительством Российской Федерации принят ряд актов, которыми утверждены необходимые порядки, методики и таксы. Изменено также название статьи.

⁵ Постановление Правительства РФ от 30.04.2013 № 384 «О согласовании Федеральным агентством по рыболовству строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания» (вместе с «Правилами согласования Федеральным агентством по рыболовству строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания»).

организация исполнения законов Пермского края, регулирующих отношения в области охраны окружающей среды.⁶

3. Внести в статью 11 *«Полномочия исполнительных органов государственной власти Пермского края, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды»* изменения следующего характера.

Установить полномочия по:

ведению государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

установлению нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, порядку их разработки и утверждения применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

установлению целевых показателей объёма или массы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на территории Пермского края и сроков их снижения;

получению от соответствующих органов информации об объектах экологической экспертизы, реализация которых может оказывать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду в пределах территории Пермского края;

осуществлению приёма отчётности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов, предоставляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, в порядке, установленном Правительством Пермского края.

Закрепление за исполнительными органами государственной власти Пермского края ряда полномочий по регулированию деятельности, связанной с обращением с отходами, является новеллой законопроекта.⁷

Исключить полномочия по осуществлению контроля платы за негативное воздействие на окружающую среду, а также по содействию

⁶ Необходимость введения дополнительных полномочий Правительства Пермского края в отношении регулирования деятельности по обращению с отходами обусловлена принятием Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 458-ФЗ), действие которого направлено на создание экономических стимулов по вовлечению отходов в хозяйственный оборот в качестве вторичных материальных ресурсов.

⁷ Установление дополнительных полномочий исполнительных органов государственной власти Пермского края, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды, обусловлено требованиями федеральных законов от 04.05.99 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», от 23.11.95 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», в которые были внесены соответствующие изменения Федеральным законом № 219-ФЗ, а также Федерального закона № 458-ФЗ.

развитию предпринимательства в области охраны окружающей среды, т.к. в соответствии с требованиями Федерального закона № 219-ФЗ они отнесены к компетенции органов государственной власти Российской Федерации.

4. Также предлагается внести ряд изменений редакционного и уточняющего характера.

В целом считаем, что принятие проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об охране окружающей среды Пермского края»» актуально и целесообразно и будет иметь **положительные последствия**, связанные с приведением краевого законодательства в соответствие федеральному, совершенствованием деятельности в области охраны окружающей среды и, как следствие, повышению экологического благополучия.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная