



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О направлении средств федерального бюджета на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей"

05.10.2012

№ 206

Аналитическая записка выполнена в соответствии с поручением Первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 13.09.2012 № 3461-12/07 на основе проекта закона, направленного в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. (письмо от 12.09.2012 № СЭД-01-29-890).

Законодательная инициатива предусматривает принятие закона Пермского края, регламентирующего правоотношения, связанные с наделением Правительства Пермского края *правом направления средств федерального бюджета*¹, на предоставление гражданам, имеющим право на получение жилищных субсидий во вторую – четвертую очереди, установленные Федеральным законом от 25.10.2002 № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (далее – Закон № 125-ФЗ).

Актуальность представленного проекта закона обусловлена необходимостью нормативного правового регулирования отдельных вопросов, связанных с реализацией на территории Пермского края Федерального закона от 17.07.2011 № 212-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей», которым внесены изменения в Закон № 125-ФЗ.

Новой редакцией Закона № 125-ФЗ установлена следующая очередность предоставления жилищных субсидий гражданам,

¹ Средства федерального бюджета, выделяемые Пермскому краю на основании федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период на предоставление гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей и гражданам, выехавшим из указанных районов и местностей не ранее 01.01.1992, в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 №1050.

выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей:

в первую очередь - инвалиды I и II групп, а также инвалиды с детства, родившиеся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

во вторую очередь - пенсионеры;

в третью очередь – безработные граждане, состоящие не менее одного года на учете в органах службы занятости населения по месту жительства в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

в четвертую очередь - работающие граждане.

В соответствии с Законом № 125-ФЗ, в целях одновременного движения нескольких очередей, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, на основании решения законодательного (представительного) органа государственной власти, **вправе направить не более 30 процентов средств федерального бюджета**, запланированных для выдачи субсидий в текущем году, на предоставление жилищных субсидий гражданам, состоящим во второй - четвертой очередях.

До внесения изменений в Закон № 125-ФЗ, предоставление субсидий гражданам, находящимся во второй и последующих очередях, осуществлялось по остаточному принципу, т.е. не допускалось предоставление субсидий гражданам, стоящим в последующих очередях, пока их не получают все те, кто находится в предыдущей очереди.

Объем средств федерального бюджета, ежегодно выделяемый Пермскому краю на выплату субсидий (см. таблицу 1), позволял предоставлять жилищные субсидии только гражданам, стоящим в первой очереди (инвалидам). В связи с чем, граждане, стоящие во второй и последующих очередях, практически лишались возможности дождаться своей очереди на получение субсидии.

Таблица 1

Информация о средствах федерального бюджета, выделяемых Пермскому краю на предоставление гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, и об общем количестве граждан, относимых к указанной категории

	Ед. изм.	2009 (факт)	2010 (факт)	2011 (факт)	2012 (факт)	2013 (план)
Объем средств бюджета	тыс. руб.	109 154,3	100 218,0	99 934,7	70 825,3	49 069,3
Общее кол-во граждан, в т.ч.	чел.	2295	2413	2492	2717	2863
1 очередь		475	485	549	623	664
2 очередь		1295	1363	1391	1527	1583
3 очередь		2	11	9	9	7
4 очередь		523	554	543	558	609

Совершенствование механизма предоставления жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, существенно увеличивает шансы других категорий граждан на удовлетворение их потребностей в жилых помещениях при выезде из районов Крайнего Севера, а также сокращает сроки на получение жилищных субсидий.

Предлагаемый проект закона наделяет Правительство Пермского края указанным выше правом направления средств федерального бюджета (не более 30%) на предоставление жилищных субсидий гражданам, состоящим во второй – четвертой очередях, а также закрепляет за Правительством Пермского края обязанность определять размер средств федерального бюджета в процентном выражении для каждой из следующей по порядку очереди на получение субсидий.

Принятие проекта закона в целом будет иметь благоприятные социально-экономические **последствия**.

Вместе с тем отмечаем, что объемы финансирования в рамках ФЦП «Жилище»² на выплату жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, ежегодно снижаются, а очередность растет (см. таблицу 1).

В 2012 году Пермскому краю на выплату субсидий на приобретение жилья гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, выделено 42 бланка государственных жилищных сертификатов³ на общую сумму - 70 825,3 тыс.рублей, что на 35 % меньше уровня 2009 года. При этом, за тот же период времени вторая и четвертая очереди на получение жилищных субсидий увеличились на 17,9 % и 6,7 % соответственно.

В связи с чем, по нашему мнению, принятие данного проекта закона, не будет иметь большого практического значения для решения жилищного вопроса граждан, находящимся во второй - четвертой очередях.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная

Мочалова
217 76 05

² Постановление Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050 «О федеральной целевой программе "Жилище" на 2011 - 2015 годы».

³ Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 05.03.2012 № 88 «О выдаче в 2012 году бланков государственных жилищных сертификатов» (Приложение 4).