



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О продлении срока действия программы "Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2011 годы" на 2012 год и внесении изменений в Закон Пермского края "О краевой целевой программе "Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2011 годы"

14.10.2013

№ 155-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 26.09.2013 № 3330-13/07 на основе проекта закона, поступившего с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 20.09.2013 № СЭД-01-29-1271.

Проектом закона предусматривается продление срока действия краевой целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2011 годы» (далее по тексту – Программа), а также внесение ряда изменений в Программу.

Следует отметить, что предлагаемые изменения в Программу являются уже девятыми за годы ее действия.

В соответствии со ст. 7 Закона Пермской области от 05.02.2003 № 620-120 «О краевых (областных) целевых программах», заказчик Программы обобщает и анализирует результаты реализации отдельных этапов и Программы в целом с точки зрения достижения программных целей.

*Если в результате выполнения Программы поставленные цели не достигнуты, то заказчик выявляет причины и разрабатывает предложения по корректировке, отмене или **продлению** действия Программы. Указанные предложения оформляются в виде законопроекта о внесении изменений и дополнений в закон о соответствующей Программе.*

Последние изменения в Программу внесены в 2012 году и были связаны с продлением срока ее действия на 2012 год¹, а также с введением новых

¹ Срок действия Программы был продлен Законом Пермского края от 02.03.2012 № 13-ПК «О продлении срока действия программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2011 годы»

показателей эффективности реализации Программы и установления их значений на 2012 год.²

Рассматриваемым законопроектом предлагается в наименовании, в паспорте и по тексту Программы изменить сроки ее реализации – с 2008 по 2013 год.

Предлагается также изменить наименование государственного заказчика, разработчика, исполнителя мероприятий Программы – «Министерство развития предпринимательства и торговли Пермского края» на «Министерство промышленности, предпринимательства и торговли».

Авторы законопроекта предлагают установить прогнозные значения показателей эффективности реализации Программы (таблица 6 раздела VIII) на 2013 год на уровне показателей 2011-2012 годов.

При этом один из конечных результатов реализации Программы - «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, которым оказана поддержка, ед.» предлагается заменить на показатель «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, которым оказана поддержка по мероприятию «Создание сети муниципальных бизнес-инкубаторов», ед.».

При этом отмечаем, что значения нового показателя соответствуют ранее принятым значениям показателя «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, которым оказана поддержка, ед.».

Принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных средств краевого бюджета.

Необходимо отметить, что Контрольно-счетная палата Пермского края проверила законность, рациональность и эффективность использования бюджетных средств, направленных на создание сети муниципальных бизнес-инкубаторов в рамках реализации краевой целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2012 годы»³.

Эксперты Контрольно-счетной палаты отметили следующее.

Из общего объема финансирования мероприятий по созданию бизнес-инкубаторов в размере 258 848,55 тыс. руб. (планировалось создать три бизнес-инкубатора) из бюджетов **всех уровней** были выделены бюджетные ассигнования на создание двух бизнес-инкубаторов в общей сумме 231 830,96 тыс. руб., в том числе на создание:

на 2012 год и внесении изменений в Закон Пермского края «О краевой целевой программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2011 годы»

² Закон Пермского края от 14.12.2012 № 144-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О краевой целевой программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2011 годы»

³ Отчет КСП Пермского края по результатам проверки законности, рациональности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на создание сети муниципальных бизнес-инкубаторов в рамках реализации краевой целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2012 годы» от 04.09.2013 № 24

- инновационно-производственного бизнес-инкубатора, г. Соликамск, в общей сумме 185 530,80 тыс. руб.;

- Чусовского бизнес-инкубатора в общей сумме 46 300,16 тыс. руб.

Специалисты КСП Пермского края сделали вывод, что по состоянию на 01.07.2013 г. бюджетные обязательства по созданию бизнес-инкубаторов в полном объеме не исполнены.

Не оплачена кредиторская задолженность за выполненные строительно-монтажные работы и часть поставленного производственного оборудования по Соликамскому бизнес-инкубатору на сумму 5,74 млн. руб.; в полном объеме не поставлено и не оплачено производственное оборудование, необходимое для функционирования учебных мастерских и цехов бизнес-инкубаторов на сумму 12,13 млн. руб. Это привело к тому, что ни один из бизнес-инкубаторов не функционирует, как производственный.

В отчете КСП отмечается, что Министерство развития предпринимательства и торговли Пермского края не приняло меры по своевременному использованию федеральных средств, что привело к замораживанию в течение двух лет средств федерального бюджета в сумме 17 769 тыс. руб. на лицевом счете Министерства и недостижению целевых показателей КЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2012 гг.».

В связи с вышеизложенным считаем, что принятие законопроекта **актуально** и повлечет **благоприятные социально-экономические последствия**, связанные с выполнением одного из направлений Программы по созданию сети муниципальных бизнес-инкубаторов с привлечением средств федерального бюджета, достижением целевых показателей Программы в полном объеме и, как следствие, создание дополнительных условий для поддержки малого бизнеса в муниципальных образованиях Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная