



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края»

03.04.2015

№ 44-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 06.03.2015 № 613-15/07 на основании проекта закона и материалов к нему, представленных с письмом депутатов Бойченко А.Ю., Алистратова В.Н., Гарсляна А.Г. от 06.03.2015 б/н.

В соответствии с представленным проектом закона предлагается в Закон Пермского края от 02.09.2014 № 357-ПК «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края» (далее – закон № 357-ПК) внести следующие изменения.

1. Перечень направлений предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Пермского края предлагается дополнить направлением «приобретение в собственность городского округа, городского (сельского) поселения жилых помещений в многоквартирных домах и (или) в жилых домах блокированной застройки, а также выплата лицам, в чьей собственности находятся жилые помещения, входящие в аварийный жилищный фонд, выкупной цены за изымаемые жилые помещения».

Согласно статье 3 закона № 357-ПК субсидии местным бюджетам из бюджета Пермского края предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий по вопросам местного значения по одиннадцати утвержденным направлениям.

2. Распределение дополнительного объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов, городских округов за счет дополнительных доходов бюджета Пермского края или иных источников предложено осуществлять в соответствии с **порядком, установленным Правительством Пермского края.**

Согласно пояснительной записке к законопроекту данная норма позволит направлять субсидии муниципальным образованиям,

осуществляющим строительство (реконструкцию, приобретение) «финансово емких» объектов при недостатке средств, предусматриваемых по подушевому принципу.

В соответствии со ст.9 закона № 357-ПК субсидии местным бюджетам из бюджета Пермского края распределяются пропорционально численности населения, постоянно проживающего в соответствующем муниципальном образовании, по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю:

при формировании бюджета Пермского края - по состоянию на 1 января года, в котором осуществляется планирование;

при распределении дополнительных доходов бюджета Пермского края в процессе его исполнения - по численности населения, используемой при формировании бюджета Пермского края.

3. Закон предложено дополнить нормой о возможности перераспределения субсидий в процессе исполнения бюджета между муниципальными районами, городскими округами по соглашению соответствующих муниципальных районов, городских округов в порядке, установленном Правительством Пермского края.

Оценивая **актуальность** и последствия принятия данного проекта закона, отметим следующее.

В настоящее время одной из важнейших проблем жилищно-коммунального хозяйства являются большие масштабы ветхого и аварийного жилья. Одной из *приоритетных задач*, определенных Президентом Российской Федерации, является *переселение граждан из аварийного жилищного фонда*. На решение данной задачи направлены положения Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

В целях реализации Указа Президента РФ Правительством РФ утвержден комплекс мер¹, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда, Правительством Пермского края утверждена «дорожная карта»² по переселению граждан из жилищного фонда.

Источниками финансирования мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда являются средства государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, средства бюджета Пермского края, бюджетов муниципальных образований, внебюджетные средства.

¹Распоряжение Правительства РФ от 26.09.2013 № 1743-р «Об утверждении комплекса мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда»

²Постановление Правительства Пермского края от 11.06.2013 № 669-п «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по переселению граждан из жилищного фонда, признанного в установленном порядке до 1 января 2012 года аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации, на 2013-2017 годы»

Расширение перечня направлений предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Пермского края позволит муниципальным образованиям направлять средства субсидий на ликвидацию аварийного жилищного фонда, участвовать в привлечении федеральных средств на данные мероприятия.

В качестве **проблемного момента** проекта закона отметим следующее.

В соответствии с предлагаемыми изменениями распределение дополнительного объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов, городских округов будет осуществляться *не по подушевому принципу*, а в соответствии с порядком, установленным Правительством Пермского края.

На наш взгляд, данная норма ставит в неравные условия муниципальные образования при получении субсидий из краевого бюджета и противоречит принципам равенства прав и подушевого финансирования муниципальных образований при предоставлении и распределении субсидий между муниципальными образованиями пропорционально численности населения, постоянно проживающего на их территории, закрепленным в ст. 2 закона № 357-ПК.

В случае закрепления предлагаемой нормы в законе считаем целесообразным также установить основные «правила» распределения дополнительного объема субсидий, которые далее должны быть учтены Правительством Пермского края при утверждении соответствующего порядка.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная