



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О присвоении наименования географическому объекту на территории Добрянского района Пермского края"

05.11.2015

№ 192-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 06.10.2015 № 3058-15/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Думой Полазненского городского поселения Пермского края письмом от 05.10.2015 № 86/01-12.

Рассматриваемый проект закона предусматривает следующее:

1) одобрение предложения Думы Полазненского городского поселения Добрянского муниципального района об образовании на территории Добрянского муниципального района сельского населенного пункта и присвоении ему как географическому объекту наименования *«поселок Лунный»*;

2) внесение изменений в Закон Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края» (далее – Закон № 416-67) в части дополнения Реестра административно-территориальных единиц Пермского края (далее – Реестр) новым сельским населенным пунктом в составе административной территории города краевого значения Добрянки.

Соответственно во вводной части Реестра предлагается увеличить число административно-территориальных единиц, находящихся в административном подчинении города Добрянки, со 112 до 113. В целом по Пермскому краю количество сельских населенных пунктов предусматривается увеличить с 3573 до 3574, а общее количество административно-территориальных единиц в Пермском крае - с 3691 до 3692 единиц.

Вступление закона в силу предусматривается через десять дней после дня его официального опубликования за исключением статьи 2, которая вступает в силу *со дня введения в действие постановления Правительства Российской Федерации о присвоении наименования географическому объекту.*

Согласно пояснительной записке к законопроекту, образование нового населенного пункта связано с необходимостью выполнения постановления Семнадцатого Арбитражного апелляционного суда № 17АП-7686/2013-АК по делу № А50-2842/2013, согласно которому Полазненское городское поселение должно было принять в муниципальную собственность из федеральной собственности объекты жилого фонда - 5 двухквартирных домов, расположенных на территории Полазненского городского поселения, поселок Лунный, не вошедших в приватизируемый имущественный комплекс ОАО «Гипсополимер».

Жилые дома расположены в 9 км от железнодорожной станции Пальники и в 5 км от рабочего поселка Полазна вдоль дороги регионального значения «Пермь-Березники». В «поселке» круглогодично проживает 10 семей. По состоянию на 15.09.2015 в жилых домах зарегистрировано 24 человека. Дома обеспечиваются водой через индивидуальные скважины. Электро- и теплоснабжение обеспечивается за счет мощностей ООО «Прикамская гипсовая компания».

Оценивая **актуальность** принятия законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. В соответствии с частями 2 и 6 статьи 9 Федерального закона от 18.12.1997 № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» (далее - Федеральный закон № 152-ФЗ) **предложения** о присвоении наименований административно-территориальным единицам или их переименовании (за исключением железнодорожных станций, морских портов и речных портов, аэропортов, географических объектов в пределах внутренних вод, географических объектов территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, географических объектов, открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики) направляются в **законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации**, на территориях которых расположены такие географические объекты.

Указанные органы рассматривают указанные предложения, информируют население соответствующих территорий о необходимых затратах и выявляют его мнение об указанных предложениях в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

Одобренные предложения и документы, обосновывающие указанные предложения, и расчеты необходимых затрат направляются законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации на экспертизу в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти (Министерство экономического развития Российской Федерации).

Присвоение наименований географическим объектам (за исключением республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов, столиц и административных центров субъектов

Российской Федерации, городов Российской Федерации) и переименование указанных географических объектов осуществляются **Правительством Российской Федерации** по представлению уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

2. Согласно статье 12 Закона № 416-67 учет административно-территориальных единиц в Пермском крае осуществляется в форме Реестра административно-территориальных единиц. Внесение изменений в Реестр осуществляется **законом Пермского края** одновременно с изменениями в административно-территориальное устройство края.

Учету подлежат вновь образованные административно-территориальные единицы с присвоенным им наименованием либо переименованные административно-территориальные единицы.

Предложения о присвоении наименований административно-территориальным единицам или их переименовании, за исключением административного центра Пермского края, в Законодательное Собрание могут вносить органы государственной власти Российской Федерации и Пермского края, органы местного самоуправления, общественные объединения, юридические лица, граждане Российской Федерации.

Анализ представленного законопроекта показал наличие ряда **проблемных моментов** содержательного и редакционного характера.

1. В соответствии с частью 3 статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации генеральный план поселения должен содержать **карту границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов)**, входящих в состав поселения.

В связи с этим перечень необходимых документов, предоставляемых в Законодательное Собрание для рассмотрения вопросов учета административно-территориальных единиц в результате образования населенных пунктов, определенный статьей 13 Закона № 416-67, включает решения представительных органов поселения, муниципального района (городского округа), в границах территорий которых расположены образуемые населенные пункты, по вопросу об образовании населенных пунктов, с указанием информации о соответствии указанных преобразований **утвержденным документам территориального планирования**.

Однако генеральным планом Полазненского городского поселения, утвержденным решением Думы Полазненского городского поселения от 27.09.2012 № 468 и размещенным в Федеральной государственной информационной системе территориального планирования (ФГИС ТП)¹, образование населенного пункта «поселок Лунный» **не предусмотрено**, и, соответственно, не определены его проектируемые границы.

Отметим, что информация о соответствии вновь образуемого населенного пункта утвержденному генеральному плану Полазненского городского поселения в решении Думы Полазненского городского поселения от

¹ Сайт Министерства экономического развития Российской Федерации в разделе «Информационные ресурсы» (<http://fgis.economy.gov.ru/>).

24.09.2015 № 197 «О законодательной инициативе», приложенном к законопроекту, также отсутствует.

2. В соответствии с Законом № 416-67 в случае образования нового населенного пункта он будет находиться в административном подчинении города краевого значения Добрянки, а не Добрянского муниципального района, что необходимо отразить в наименовании и статье 1 законопроекта.

Отметим также, что в случае образования нового населенного пункта «поселок Лунный» потребуется внести изменения в приложение 10 к Закону Пермской области от 10.11.2004 № 1743-358 «Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований административной территории города Добрянки Пермского края» в части дополнения состава Полазненского городского поселения новым населенным пунктом.

3. Как указано выше, законопроектом предусматривается, что образуемый на территории Добрянского муниципального района населенный пункт будет являться сельским поселком.

В соответствии со статьей 1 Закона № 416-67 сельский населенный пункт - административно-территориальная единица, **большинство населения которой занято в сельскохозяйственной сфере** производственной деятельности и (или) является в соответствии с федеральным законодательством сельскохозяйственными товаропроизводителями, и (или) занято добычей (сбором, заготовкой, выловом) биологических ресурсов, лесным хозяйством, промысловой охотой и иными видами сельскохозяйственной деятельности.

В связи с тем, что в пояснительной записке к законопроекту основная сфера занятости населения «поселка» **не указана**, объективные основания для образования в пределах административной территории города Добрянки **сельского** населенного пункта в настоящее время отсутствуют. Неясны также перспективы развития нового населенного пункта ввиду малочисленности его населения и отсутствия информации о действующих производствах, структуре занятости населения и наличия социальной инфраструктуры.

В этой связи более целесообразно, на наш взгляд, рассмотреть возможность отнесения «поселка» к территории ближайшего населенного пункта в составе Полазненского городского поселения и утвердить изменение границ населенного пункта изменением генерального плана Полазненского городского поселения в установленном федеральным законодательством порядке.

На основании вышеизложенного считаем, что принятие проекта закона в представленной редакции является **неактуальным и нецелесообразным**.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная