



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон  
Пермского края «О правовом мониторинге в Пермском крае»

10.11.2014

№ 191-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 01.10.2014 № 2854-14/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края депутатами Законодательного Собрания Клепциным С.В., Ширяевой Л.Н.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 04.02.2013 № 163-ПК «О правовом мониторинге в Пермском крае» *с целью повышения эффективности его реализации*. Для этого статью 8 «Результаты проведения правового мониторинга» предлагается дополнить:

1) частью 2, в которой установить требования к содержанию отчета о результатах правового мониторинга, проведенного органом государственной власти Пермского края – субъектом правового мониторинга;

2) частью 5, согласно которой информация о результатах проведения правового мониторинга должна использоваться при подготовке ежегодного отчета губернатора Пермского края о результатах деятельности Правительства Пермского края;

3) частью 6 о ежегодной подготовке Законодательным Собранием Пермского края доклада о состоянии законодательства Пермского края;

4) частью 7, в которой предусмотреть, что результаты мониторинга учитываются при планировании законопроектной деятельности, разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов Пермского края.

Оценивая актуальность законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. С принятием Закона Пермского края от 04.02.2013 № 163-ПК «О правовом мониторинге в Пермском крае» (далее – Закон № 163-ПК) в региональном законодательстве появилось новое понятие - «правовой мониторинг». Законом № 163-ПК были урегулированы отношения по организации и проведению правового мониторинга органами государственной власти Пермского края.

Согласно Закону № 163-ПК *правовой мониторинг* – это деятельность органов государственной власти Пермского края комплексного характера по сбору, анализу, обобщению и оценке информации о действующих на территории Пермского края нормативных правовых актах.

Виды правового мониторинга:

*текущий* - мониторинг нормативных правовых актов Пермского края, непрерывно проводимый субъектом правового мониторинга по вопросам, относящимся к его ведению;

*плановый* - мониторинг правоприменительной практики, проводимый субъектом правового мониторинга в отношении конкретного объекта правового мониторинга в соответствии с планом работы на соответствующий период;

*оперативный* - мониторинг нормативного правового акта Пермского края, проводимый субъектом правового мониторинга в течение первого года действия конкретного нормативного правового акта.

Цели правового мониторинга:

- выявление, устранение и предотвращение нежелательных последствий действия законов и иных нормативных правовых актов Пермского края;

- совершенствование законодательства Пермского края;

- создание эффективного механизма правотворческого процесса в Пермском крае;

- создание условий для получения, обобщения и анализа информации об исполнении и обеспечении контроля за исполнением нормативных правовых актов Пермского края;

- анализ и оценка соответствия практики реализации нормативных правовых актов Пермского края планируемому результату правового регулирования;

- соблюдение прав граждан в ходе исполнения нормативных правовых актов Пермского края.

Субъектами правового мониторинга в Пермском крае являются: Законодательное Собрание Пермского края, Правительство Пермского края, исполнительные органы государственной власти Пермского края и иные государственные органы Пермского края.

2. В рамках системы органов исполнительной власти Пермского края согласно информации Правительства Пермского края (письмо председателя Правительства края от 09.10.2014 № СЭД-01-61-1435) предприняты следующие действия по реализации Закона № 163-ПК.

• В целях организации проведения планового и оперативного правового мониторинга Правительством Пермского края было издано распоряжение от 18.09.2014 № 252-р «*О вопросах организации правового мониторинга в 2014 году*», которым утверждены:

План проведения правового мониторинга исполнительными органами государственной власти Пермского края, Аппаратом Правительства Пермского края на 2014 год;

План проведения оперативного правового мониторинга исполнительными

органами государственной власти Пермского края, Аппаратом Правительства Пермского края в отношении отдельных законов Пермского края, принятых в 2014 году.

Указанным распоряжением Правительства Пермского края предусмотрена подготовка отчетов о результатах проведенного планового и оперативного правового мониторинга, на основе которых правовому управлению Аппарата Правительства Пермского края поручено подготовить предложения и рекомендации, направленные на повышение качества и практики применения законодательства и эффективности правотворческой деятельности.

- Органами исполнительной власти Пермского края осуществляется мониторинг изменений федерального законодательства и законодательства Пермского края, задачей которого является своевременное приведение правовых актов Пермского края в соответствие с действующим законодательством<sup>1</sup>.

Кроме этого, органами исполнительной власти Пермского края в 2013 году были проведены ревизия правовых актов Пермского края (на предмет выявления правовых актов, требующих приведения в соответствие с действующим федеральным законодательством и (или) законодательством Пермского края, а также актов, требующих признания утратившими силу) и ревизия административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг (исполнения государственных функций)<sup>2</sup>.

Полагаем, что предлагаемые законопроектом дополнения Закона № 163-ПК в части уточнения содержания отчета о результатах проведения правового мониторинга, а также использования информации о результатах правового мониторинга при подготовке ежегодного отчета о результатах деятельности Правительства Пермского края будут способствовать достижению определенных законодательством целей правового мониторинга. На этом основании считаем, что предлагаемые изменения Закона № 163-ПК являются *актуальными*.

3. Кроме этого, законопроектом предлагается расширить деятельность Законодательного Собрания Пермского края в сфере правового мониторинга, предусмотрев ежегодную подготовку *доклада о состоянии законодательства Пермского края*. Порядок и сроки подготовки доклада о состоянии законодательства Пермского края предлагается урегулировать регламентом Законодательного Собрания Пермского края.

Следует отметить, что определенная практика подготовки докладов о состоянии законодательства сложилась на федеральном уровне, а также в отдельных субъектах Российской Федерации. В частности, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на протяжении нескольких лет осуществлял ежегодную подготовку доклада о состоянии законодательства в Российской Федерации. С прошлого года подготовка отчета о состоянии российского законодательства является совместной работой обеих палат

---

<sup>1</sup> Распоряжение председателя Правительства Пермского края от 07.12.2010 № 160-рпп «О проведении мониторинга изменений федерального законодательства и законодательства Пермского края».

<sup>2</sup> Распоряжения председателя Правительства Пермского края от 05.02.2013 № 11-рпп, от 04.07.2013 № 97-рпп.

Федерального Собрания.

Решением Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации от 04 февраля 2014 г. законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано:

- 1) ежегодно осуществлять подготовку отчетов о состоянии законодательства субъектов Российской Федерации;
- 2) направлять отчеты в электронном виде в Президиум Совета законодателей для размещения на официальных сайтах палат Федерального Собрания Российской Федерации.

С учетом вышеизложенного полагаем, что дополнение Закона № 163-ПК нормой о ежегодной подготовке Законодательным Собранием доклада о состоянии законодательства Пермского края (с учетом рекомендаций Президиума Совета законодателей – *отчета* о состоянии законодательства Пермского края) **актуально**.

Вместе с тем отметим, что действующие положения Закона № 163-ПК, регламента Законодательного Собрания не учитывают следующие особенности организации и проведения правового мониторинга Законодательным Собранием Пермского края.

В соответствии с Законом Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края» основными функциями Законодательного Собрания являются осуществление правовой регламентации различных сфер общественной жизни, порядка формирования и функционирования систем органов государственной власти Пермского края и основных принципов организации местного самоуправления; *контроль за реализацией* Устава Пермского края, законов Пермского края, иных правовых актов, принятых Законодательным Собранием.

Контроль за исполнением законов осуществляется Законодательным Собранием в порядке, установленном Законом Пермского края от 06.03.2007 № 21-ПК «О контроле за исполнением законов Пермского края».

В соответствии с указанным Законом целями контроля за исполнением законов Пермского края являются укрепление законности, повышение эффективности реализации законов Пермского края. Задачами контроля за исполнением законов Пермского края являются:

- выявление и устранение причин, препятствующих исполнению законов;
- оценка социально-экономической эффективности законов;
- выработка и принятие решений по вопросам контроля за исполнением законов.

Вопросы о контроле за исполнением законов в обязательном порядке включаются в перспективные планы работы комитетов и Законодательного Собрания с указанием ответственных исполнителей по представлению письменной информации (отчета) об их исполнении.

*Так, например, в примерный план работы комитета по социальной политике на 2014 год включены следующие мероприятия по контролю за исполнением законов:*

*проведение выездных заседаний комитета по вопросам: о ходе исполнения Закона Пермского края от 01.12.2011 № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае»; о ходе исполнения Закона Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» в части предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям и др.;*

*рассмотрение на заседаниях комитета вопросов: о ходе исполнения Закона Пермского края от 12.09.2011 № 806-ПК «О мерах социальной поддержки детей защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны» в 2013 году»; о ходе исполнения Закона Пермского края от 28.08.2012 № 86-ПК «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств»; о ходе исполнения Закона Пермского края от 29.06.2010 № 641-ПК «О дополнительных стипендиях для студентов государственных образовательных организаций профессионального образования».*

Таким образом, в Законодательном Собрании сложился механизм осуществления контроля за исполнением законов Пермского края, в рамках которого происходит сбор, анализ, обобщение и оценка информации о правоприменительной практике. Считаем, что задачи, которые решаются в рамках осуществления Законодательным Собранием контроля за исполнением законов края, соответствуют целям и задачам правового мониторинга, установленным Законом № 163-ПК.

На этом основании полагаем **целесообразным** установить в регламенте Законодательного Собрания, что основными направлениями проведения правового мониторинга Законодательным Собранием Пермского края являются:

1) осуществление контроля за реализацией Устава Пермского края, законов Пермского края и иных решений, принятых Законодательным Собранием, в порядке, предусмотренном законодательством и регламентом Законодательного Собрания;

2) подготовка ежегодного отчета о состоянии законодательства Пермского края. Подготовка отчета о состоянии законодательства Пермского края осуществляется Законодательным Собранием во взаимодействии с губернатором Пермского края, Правительством Пермского края, Прокуратурой Пермского края, иными государственными органами и органами местного самоуправления, Общественной палатой Пермского края, общественными объединениями и научными учреждениями. Работа по подготовке отчета осуществляется комитетами Законодательного Собрания, структурными подразделениями аппарата Законодательного Собрания в соответствии с распоряжением председателя Законодательного Собрания Пермского края.

В тексте законопроекта и, соответственно, Закона № 163-ПК предлагается уточнить следующие положения:

1. С учетом разнородной практики оформления результатов правового мониторинга и примеров урегулирования данного вопроса в других субъектах

РФ в части 1 статьи 8 Закона № 163-ПК предлагается установить, что «по итогам проведения правового мониторинга готовится **информация (отчеты, доклады, справки, иные сведения)** о результатах правового мониторинга, которая оформляется в порядке и сроки, установленные нормативными правовыми актами соответствующих органов». Следовательно, в абзаце третьем статьи 1 законопроекта слова «Отчет о результатах проведения мониторинга» заменить словами «Информация о результатах правового мониторинга».

2. В новой части 6 статьи 8 Закона № 163-ПК уточнить формулировку: «Законодательное Собрание Пермского края ежегодно осуществляет подготовку **отчета** о состоянии законодательства Пермского края».

В целом полагаем, что принятие законопроекта **актуально. Благоприятные последствия** принятия закона выразятся в повышении эффективности реализации Закона Пермского края «О правовом мониторинге в Пермском крае», совершенствовании правотворческого процесса и законодательства Пермского края.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная