



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614000,
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

24.10.2024 № 1-14/188
на № 07/2123-24 от 02.10.2024 г.

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

Сухих В.А.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об утверждении Методики распределения субвенций между бюджетами муниципальных образований Пермского края на осуществление полномочий по первичному воинскому учету».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

А.Ю. Бельих





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об утверждении Методики распределения субвенций между бюджетами муниципальных образований Пермского края на осуществление полномочий по первичному воинскому учету»

(внесен губернатором Пермского края Д.Н. Махониным)

24.10.2024

№ 53

Рассмотрев проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об утверждении Методики распределения субвенций между бюджетами муниципальных образований Пермского края на осуществление полномочий по первичному воинскому учету» (далее – законопроект и Методика соответственно), КСП Пермского края отмечает следующее.

1. Законопроектом предлагается внести изменения в Методику в части определения расчетной потребности финансового обеспечения расходных обязательств, возникающих при осуществлении передаваемых Российской Федерацией полномочий на осуществление воинского учета органами местного самоуправления муниципальных образований, на территориях которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов, а также полномочий на осуществление воинского учета в отдельных населенных пунктах муниципальных округов, на территориях которых имеются структурные подразделения военных комиссариатов, а именно:

- определять годовой фонд оплаты труда одного военно-учетного работника муниципального образования исходя из установленного федеральным законодательством минимального размера оплаты труда, в действующей редакции Методики - из размера должностного оклада специалиста 1-го разряда¹ по Указу губернатора Пермского края от 11.01.2012 № 1²;

- определять материальные затраты на одного военно-учетного работника муниципального образования исходя из средних фактических затрат по всем муниципальным образованиям Пермского края³, в действующей редакции Методики - из нормы затрат на содержание одного военно-учетного работника в год.

¹ размер варьируется от 3 558 до 7 093 рублей в зависимости от вида муниципального образования и численности постоянного населения муниципального образования

² Указ Губернатора Пермского края от 11.01.2012 № 1 «Об установлении размеров должностных окладов государственных гражданских служащих Пермского края в исполнительных органах государственной власти Пермского края и Администрации губернатора Пермского края».

³ определяются на основании сведений Военного комиссариата Пермского края, которые предоставляются в Министерство территориальной безопасности Пермского края

Данные изменения в Методике позволят определять потребность муниципального образования в средствах на финансирование расходов на осуществление первичного воинского учета на равных условиях оплаты труда каждого военно-учетного работника независимо от типа муниципального образования и численности проживающего в нем населения, а также учесть фактическую потребность в материальных затратах муниципального образования.

2. Вместе с тем необходимо отметить, что в соответствии со ст. 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации, *методики* в части положений о распределении субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субвенции бюджету субъекта Российской Федерации, предоставленные из федерального бюджета, должны *соответствовать требованиям порядков* определения и распределения между субъектами Российской Федерации общего объема субвенций, утверждаемых федеральными законами, и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации.

Методика распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов утверждена Постановлением Правительства РФ от 29.04.2006 № 258.

При сравнении положений указанных выше методик КСП Пермского края установлено, что в отличие от федеральной методики Методика распределения субвенций между бюджетами муниципальных образований *не содержит* в формуле расчета потребности в средствах на финансирование расходов на осуществление первичного воинского учета *показатель*, характеризующий объем расходов, связанных с выплатой денежной компенсации военно-учетному работнику, проживающему в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в размере стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно⁴.

Справочно: В перечень территорий, приравненных к районам Крайнего Севера входят три муниципальных округа Пермского края: Гайнский, Косинский, Кочевский. Согласно представленных расчетов в составе материалов к законопроекту, бюджеты данных муниципальных образований являются получателями субвенций.

3. КСП Пермского края обращает внимание на ряд неточностей в формулировках следующих показателей, предлагаемых внести законопроектом в Методику:

- ФОТ, в определении показателя «ФОТ - расчетный годовой фонд оплаты одного военно-учетного работника муниципального образования» после слова «оплаты» пропущено слово «труда»;

- материальные затраты на одного военно-учетного работника муниципального образования (МЗ) предлагается определять: как отношение суммарного объема материальных затрат по всем муниципальным образованиям к


⁴ Работодатель обязан обеспечить применение государственных гарантий и компенсаций, установленных для работника Трудовым кодексом Российской Федерации, компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно предусмотрена ст. 325 ТК РФ.

количеству муниципальных образований, что является арифметически неверным. Для точности определения показателя МЗ необходимо в числителе брать суммарный объем материальных затрат *на одного военно-учетного работника* по муниципальным образованиям.

4. Принятие законопроекта не потребует дополнительных средств из краевого бюджета, поскольку субвенции местным бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету формируются полностью за счет субвенции, выделяемой из федерального бюджета⁵ бюджету Пермского края.

Вывод: По мнению КСП Пермского края законопроект требует доработки ко второму чтению с учетом замечаний, изложенных в пунктах 2 и 3 Заключения.

Председатель



А.Ю. Белых

217-75-17 Думкина О.В.

⁵ на осуществление органами местного самоуправления соответствующих полномочий федеральных органов государственной власти