



Прокуратура Российской Федерации

Законодательное Собрание
Пермского края

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60, г. Пермь, Россия, 614990
тел./факс (342) 217-53-08

29.03.2023 № 4-3-2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На проект регионального закона
«О внесении изменений в Закон
Пермского края «Об административных
правонарушениях в Пермском крае»

Прокуратурой края изучен проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – проект закона, проект), внесенный 14.03.2023 в Законодательное Собрание и.о. губернатора края А.Н. Смертиным.

Постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 16.03.2023 № 524 проект закона принят в первом чтении, комитету по государственной политике и местному самоуправлению поручена подготовка проекта закона ко второму чтению, установлен срок подачи поправок – 31.03.2023.

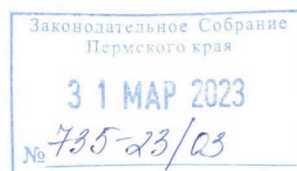
Изучение проекта закона свидетельствует о целесообразности его доработки по следующим основаниям.

1) Пунктом 1 статьи 1 проекта статью 6.2.1 Закона Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – Закон края № 460-ПК) предлагается изложить в новой редакции, установив ответственность за купание в фонтанах, расположенных на территориях общего пользования муниципальных образований Пермского края.

В соответствии с частью 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) субъектам Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях предоставлено право устанавливать путем принятия соответствующих законов административную ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В силу пункта 1 части 2 статьи 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы содержания территорий общего пользования и порядок пользования такими территориями устанавливаются правилами благоустройства территории муниципального образования.

До № 007564 *



С учетом изложенного административная ответственность за купание в фонтанах может быть установлена региональным законом только при наличии соответствующего запрета в правилах благоустройства территории муниципального образования.

Кроме того, необходимо привести к единообразию название статьи, ее диспозицию и примечание при использовании слов «фонтан», «чаша фонтанов».

2) Частью 2 статьи 1 проекта закона предлагается статью 6.12 Закона края № 460-ПК дополнить примечанием, освобождающим от ответственности за невнесение платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, инвалидов I, II групп, а также инвалидов III группы, имеющих ограничение способности к самостоятельному передвижению любой степени выраженности (1-й, 2-й или 3-й степени), получивших до 1 июля 2020 года в федеральном учреждении медико-социальной экспертизы опознавательный знак «Инвалид» для индивидуального использования и пользующихся правом на бесплатное использование мест для парковки транспортных средств, а также лиц, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов.

Как следует из пояснительной записки к проекту закона, предлагаемые изменения обусловлены многочисленными обращениями представителей общественных организаций инвалидов, детей-инвалидов в адрес органов исполнительной власти края с просьбой предоставления указанным категориям лиц возможности пользоваться платными парковочными местами без взимания платы в связи с недостаточностью парковок для инвалидов.

Следует отметить, что предлагаемые в проекте закона изменения не позволяют достичь указанной в пояснительной записке цели. Обязанность по оплате пользования платной парковкой с указанной категории граждан не снимается, они лишь освобождаются от административной ответственности за невыполнение указанного правила.

В соответствии с пунктом 1 статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», частью 1 статьи 4 Закона Пермского края от 04.04.2016 № 627-ПК «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур Пермского края» органы государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают инвалидам условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам.

Согласно части 9 статьи 13 Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

право бесплатного пользования платной парковкой предоставляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.

Таким образом, достижение предусмотренной разработчиками цели законопроекта возможно путем предоставления в региональном законе отдельным категориям пользователей и (или) отдельным категориям транспортных средств права пользования на бесплатной основе платной парковкой, а не путем освобождения от ответственности лиц, не исполнивших установленную обязанность по ее оплате.

Учитывая изложенное, предлагаю:

1) название проекта закона изложить в следующей редакции:

«О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» и в статью 3 Закона Пермского края «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур Пермского края».

2) абзацы 2 и 3 части 1 статьи 1 проекта закона изложить в следующей редакции:

«Статья 6.2.1 Купание в фонтанах

Нарушение установленного правилами благоустройства территории муниципального образования запрета на купание в фонтанах, расположенных на территориях общего пользования муниципального образования Пермского края, —».

3) часть 2 статьи 1 проекта закона исключить, соответственно скорректировав нумерацию последующих частей 3, 3.1, 3.2, 4, 4.1 статьи 1 проекта закона.

4) статью 2 проекта закона считать статьей 3.

5) дополнить проект закона статьей 2, изложив в следующей редакции:

«Статья 2

Дополнить статью 3 Закона Пермского края от 04 апреля 2016 г. № 627-ПК «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур Пермского края» (Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края, 11.04.2016, № 14; 11.02.2019, № 5; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 06.04.2016; 08.02.2019) частью 3 следующего содержания:

«3. Не допускается взимание платы за пользование платной парковкой в отношении транспортных средств, управляемых инвалидами I, II групп, а также инвалидами III группы, имеющими ограничение способности к самостоятельному передвижению любой степени выраженности (1, 2 или 3 степени), получившими до 01 июля 2020 года в федеральном учреждении медико-социальной экспертизы опознавательный знак «Инвалид» для

индивидуального использования и пользующимися правом на бесплатное использование мест для парковки транспортных средств, а также транспортных средств, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов. На указанных транспортных средствах должен быть установлен опознавательный знак «Инвалид» и информация об этих транспортных средствах должна быть внесена в федеральный реестр инвалидов.»

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



П.В. Бухтояров