



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменения в статью 2 Закона Пермского края «О развитии добровольчества (волонтерства) в Пермском крае»

(внесен губернатором Пермского края)

16.08.2021

№ 170-ЗКЛ

Представленным проектом закона предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 08.12.2014 № 410-ПК «О развитии добровольчества (волонтерства) в Пермском крае» (далее – Закон № 410-ПК) в части распределения полномочий в сфере добровольчества (волонтерства) между органами государственной власти Пермского края.

В соответствии с пунктом 3 статьи 17.3 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ) рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

Законопроектом предлагается изложить в новой редакции статью 2 Закона № 410-ПК, отнеся к полномочиям губернатора Пермского края организацию исполнения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Пермского края в сфере добровольчества. Считаю необходимым дополнить данный перечень ссылкой на Закон № 410-ПК, заменив в абзаце пятом статьи 1 проекта слова «законов и иных» словами «настоящего Закона, иных законов и».

Абзац шестой статьи 1 проекта закона следует привести в соответствие Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), которым не предусмотрена возможность принятия органами государственной власти субъекта Российской Федерации государственных межведомственных программ. Согласно статье 179 БК РФ высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации утверждаются государственные программы. В соответствии со статьей 23 Устава Пермского края таковым органом является Правительство Пермского края.

В силу статьи 179.3 БК РФ в бюджете субъекта Российской Федерации могут предусматриваться бюджетные ассигнования на реализацию ведомственных целевых программ, утверждение которых осуществляется в порядке, установленном также высшим исполнительным органом

государственной власти субъекта Российской Федерации.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем в статье 1 проекта закона:

в абзаце шестом слова «государственной межведомственной программы, направленной на поддержку добровольчества (волонтерства), с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей, и» исключить;

абзац девятый изложить в следующей редакции:

«2. К полномочиям Правительства Пермского края в сфере развития добровольчества (волонтерства) относятся:

1) обеспечение исполнения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, настоящего Закона, иных законов и нормативных правовых актов Пермского края в сфере развития добровольчества (волонтерства);

2) принятие государственных программ (подпрограмм), направленных на поддержку добровольчества (волонтерства), с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей».

Частью 3 новой редакции статьи 2 Закона № 410-ПК (абзацы десятый – семнадцатый статьи 1 проекта закона) предлагается отнести к полномочиям органов государственной власти Пермского края полномочия, аналогичные полномочиям, установленным пунктом 3 статьи 17.3 Федерального закона № 135-ФЗ.

Согласно статье 15 Устава Пермского края систему органов государственной власти Пермского края составляют: законодательный орган государственной власти Пермского края; высшее должностное лицо Пермского края; высший исполнительный орган государственной власти Пермского края; образованные в Пермском крае судебные органы; иные органы государственной власти Пермского края, образуемые в соответствии с настоящим Уставом, Избирательная комиссия Пермского края, а также Контрольно-счетная палата Пермского края, система исполнительных органов государственной власти Пермского края, устанавливаемая законом Пермского края.

Таким образом, предлагаемая законопроектом редакция статьи 2 Закона № 410-ПК фактически распространяет полномочия в сфере добровольчества на всю систему органов государственной власти Пермского края.

В связи с этим считаем, что указанные выше положения проекта нуждаются в доработке с целью конкретизации органов государственной власти Пермского края, исполняющих данные полномочия.

Редакционные замечания по тексту проекта закона будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова