



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края
«О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания
Пермского края от 19 ноября 2015г. № 2092 «Об утверждении перечня
объектов автодорожного строительства Пермского края на 2016 год
и на плановый период 2017 и 2018 годов»

12.08.2016

№ 171-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 22.07.2016 № 2429-16/07 на основе проекта постановления и материалов к нему, направленных с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 21.07.2015 № СЭД-01-56-1078.

Проектом постановления предусматривается внесение изменений в Перечень объектов автодорожного строительства Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов¹ (далее – Перечень).

По проекту постановления необходимо отметить следующее.

1. В соответствии с ч. 5 ст. 10 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК (ред. от 23.11.2015) «О бюджетном процессе в Пермском крае» в процессе исполнения бюджета текущего года решения Правительства Пермского края об изменении бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений (за исключением бюджетных ассигнований в форме капитальных вложений на строительство жилых помещений для предоставления льготным категориям граждан), субсидий на осуществление капитальных вложений принимаются *после* внесения изменений *в закон о бюджете* Пермского края и внесения соответствующих изменений *в Перечень*, в случае если *изменяется общий объем* бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в соответствующей *государственной программе*.

¹ Утв. постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 19.11.2016 № 2092 «Об утверждении перечня объектов автодорожного строительства Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края об изменении Перечня вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края **одновременно** с внесением в Законодательное Собрание Пермского края проекта закона о внесении изменений в бюджет Пермского края.

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», предусматривающий изменение объемов бюджетных инвестиций в объекты автомобильного строительства, внесён на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края 22 июля 2016 года.

Отметим, что в целом изменения объемов бюджетных инвестиций, предусмотренные проектом постановления, **совпадают** с изменениями объемов бюджетных инвестиций на строительство объектов автомобильного строительства, предусмотренными **проектом закона** «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», внесённым на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края.

В соответствии с предлагаемыми изменениями общий объем финансирования по объектам, включённым в Перечень, **уменьшается** на **599 040,0 тыс.рублей** (на 10,2% от общего объема средств, предусмотренных Перечнем на 2016-2018г.г.), в том числе по годам:

- на 2016 год - предполагается **уменьшение средств** в целом на сумму **599 040,0 тыс.рублей** (на 32,6% от объемов финансирования, предусмотренных на 2016 год);

*Проектом закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» предусматривается **увеличение расходов в 2016 году** на строительство (реконструкцию) и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог **местного значения Пермского края** за счёт краевого бюджета на сумму 600,0 тыс.рублей. Согласно пояснительной записке к данному законопроекту данные средства предполагается перераспределить в рамках дорожного фонда за счёт уменьшения расходов на строительство (реконструкцию) объектов автомобильного строительства Пермского края на 2016 год.*

- на 2017 предлагается **перераспределение** объемов финансирования между объектами, включёнными в Перечень, **без изменения** общей суммы на 2017 год;

- на 2018 г.г. изменение общих объемов финансирования и по отдельным объектам Перечня не предусматривается.

2. В соответствии с проектом постановления в **2016 году** предполагаются изменения объемов финансирования **по 15** объектам из 32 включённых в Перечень объектов.

В частности, предусматривается **перенос** средств **в полном объеме с 2016 на 2017 год** по следующим объектам:

- реконструкция участка шоссе Космонавтов от р. Мулянки до аэропорта Большое Савино;
- автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми» (II очередь), за исключением участка км 0 - км 9»;
- строительство транспортной развязки на км 19+500 автомобильной дороги «Пермь - Усть-Качка» на подъезде к терминалу аэропорта Большое Савино;
- строительство надземных переходов через автомобильную дорогу «Южный обход г. Перми» в районе д. Липаки - д. Замираево, д. Субботино;
- реконструкция мостового перехода через р. Пожва на км 97+116 автомобильной дороги Кудымкар - Пожва в Юсьвинском районе.

В качестве причин переноса средств на следующий год указываются расторжение договоров с подрядчиками, затянувшиеся процедуры торгов, перенос сроков оплаты по заключённым договорам, длительность процедуры перевода земельного участка из одного вида собственности в другую.

Уменьшение объёма финансирования в 2016 году предусматривается по **10 объектам:**

- автомобильная дорога Кунгур - Соликамск, участок Березники - Соликамск, км 292+560 - 313+100 на сумму 1 056,9 тыс.рублей (36% от объёма средств, предусмотренных по данному объекту на 2016 год).

Согласно пояснительной записке к проекту постановления потребность в средствах уменьшилась в соответствии с заключёнными договорами на проектно-изыскательские работы по переустройству газопровода и с учётом планируемых к заключению договоров по экспертизе и прочим затратам заказчика;

- реконструкция автомобильных дорог Пермь - Березники в Добрянском районе Пермского края и Кунгур - Соликамск в Усольском районе Пермского края с устройством стационарных пунктов весового контроля на сумму 2 029,4 тыс.рублей (6,2%).

Согласно пояснительной записке к проекту постановления уменьшение произошло в связи с уточнением стоимости работ по устройству площадок;

- по 8 мостовым переходам предполагается уменьшение средств в общей сумме 8 843,6 тыс.рублей (от 3,3% до 57,5% от объёма средств, предусмотренных на 2016 год).

Согласно пояснительной записке к проекту постановления уменьшение объёмов финансирования по данным объектам предлагается в связи с уменьшением стоимости выполнения строительно-монтажных работ и работ по воспроизводству водных биологических ресурсов по результатам торгов.

3. В целом Проектом постановления предлагается внести изменения по **24** из 32 объектов, включённых в Перечень на 2016-2018 гг..

Уменьшение объёмов финансирования в целом по Перечню предлагается по **17** объектам (в том числе по 12 мостовым переходам). Наибольшее сокращение предусматривается по следующим объектам:

- автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми» 000+000 - 009+753, реализуемому в рамках концессионного соглашения, на общую сумму 311 181,7 тыс.рублей (на 66,3% от общего объёма средств, предусмотренных по данному объекту на 2016-2018г.г.).

Уменьшение объёма финансирования по данному объекту предусмотрено в 2017 году, согласно пояснительной записке к проекту постановления средства перераспределены на объект «Автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми» (II очередь), за исключением участка км 0 - км 9», предполагается их восстановление в 2019 году, т.е. за пределами планового периода;

- строительство автомобильной дороги «Обход г. Чусового» на общую сумму 194 519,1 тыс.рублей (на 10,5%).

Уменьшение объёмов финансирования по данному объекту предусмотрено в 2017 году. Согласно пояснительной записке средства предлагается уменьшить в связи с затянувшейся процедурой торгов вследствие отмены итогов электронного аукциона, проведённого в декабре 2015 года; восстановление средств по данному объекту предполагается в 2019 году, т.е. за пределами планового периода.

Увеличение объёмов финансирования предлагается по объекту «Строительство автомобильной дороги «Обход п. Куеда» с путепроводом через ж.-д. пути в Куединском районе Пермского края» в 2017 году на сумму 8 567,0 тыс.рублей (в 3,2 раза).

В соответствии с пояснительной запиской к проекту постановления увеличение расходов предусматривается для оплаты работ по разработке рабочей документации и выкупа земель для начала строительно – монтажных работ.

4. По **4 объектам** предлагается перенести на более **поздний период** окончание **срока** реализации проекта:

- с **2016 на 2017** год по объектам:

- реконструкция участка шоссе Космонавтов от р. Мулянки до аэропорта Большое Савино;

- строительство надземных переходов через автомобильную дорогу «Южный обход г. Перми» в районе д. Липаки - д. Замараево, д. Субботино;

- с **2016 на 2019** (т.е. за пределы планового периода) по объекту «Автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми» (II очередь), за исключением участка км 0 - км 9»;

- с **2019 на 2020** год по объекту в рамках концессионного соглашения «Автомобильная дорога Пермь - Березники 022+390 - 025+768».

5. По объектам, реализуемым в рамках концессионного соглашения, предлагается изменить проектные мощности и стоимости объектов в связи с внесением изменений в документацию на право заключения концессионного соглашения и в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 12.01.2016 № 2-п «О заключении концессионного соглашения по строительству, реконструкции и эксплуатации автомобильных дорог Пермь - Березники 020+639-022+390, Пермь - Березники 022+390-025+768 и Восточный обход г. Перми 000+000-009+753».

В частности, предусматривается уменьшение проектной мощности с 9,8 км /47,15 п.м до 4,1 км/47,15 п.м и стоимости инвестиционного проекта с 3 033 980,2 тыс.рублей до 1 548 249,0 тыс.рублей по объекту «Автомобильная дорога Восточный обход г. Перми 000+000 - 009+753 1 п.к.».

Согласно пояснительной записке к проекту постановления данные изменения предлагаются в связи с изъятием из объекта концессии второго пускового комплекса и его строительством за счёт средств краевого бюджета в период 2019-2020г.г.

На основании вышеизложенного считаем, что с учётом сложившихся в текущем году условий выполнения проектных и строительно-монтажных работ, внесение изменений в Перечень объектов автодорожного строительства Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов **актуально** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с возможностью перераспределения в текущем году средств дорожного фонда на строительство и ремонт дорог местного значения.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная