



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Пермского края «О внесении изменения в статью 19
Закона Пермского края «О налогообложении в Пермском крае»**

(внесен губернатором Пермского края)

06.03.2015

№ 56-ЗКЛ

В соответствии со статьями 4, 19 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края» рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания.

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

Пунктом 2 статьи 380 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) допускается установление дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий налогоплательщиков и (или) имущества, признаваемого объектом налогообложения.

Статьей 3 НК РФ установлено, что налоги и сборы не могут иметь дискриминационный характер. Не допускается устанавливать дифференцированные ставки налогов и сборов, налоговые льготы в зависимости от формы собственности, гражданства физических лиц или места происхождения капитала.

В соответствии с представленным проектом закона налогоплательщиками являются государственные учреждения Пермского края, а объектом налогообложения – жилые помещения государственного жилого фонда Пермского края и объекты инженерной инфраструктуры по перечню, формируемому указанным в проекте министерством и утверждаемому Правительством Пермского края. Из формулировок, содержащихся в проекте закона, а также из содержания пояснительной записки и финансово-экономического обоснования следует, что форма собственности налогоплательщика и объекта налогообложения – государственная краевая. В связи с этим считаем, что налогоплательщики и объект налогообложения, указанные в абзаце третьем статьи 1 проекта закона, определены с нарушением вышеуказанного запрета, основного начала всеобщности и равенства налогообложения, установленных статьей 3 НК РФ.

Кроме того, из норм проекта закона, касающихся формирования и утверждения перечня жилых помещений и объектов инженерной инфраструктуры, следует, что законодатель наделяет определенные органы исполнительной власти Пермского края властным полномочием по определению конкретных объектов

налогообложения. В соответствии с пунктом 1 статьи 17 НК РФ налог считается установленным лишь в том случае, когда определены налогоплательщики и элементы налогообложения, включая объект налогообложения. Положения проекта закона в указанной части четко не определяют объект налогообложения, по своей правовой природе они носят отсылочный характер, так как делегируют указанное полномочие иным органам власти, в связи с этим считаем, что они не соответствуют пункту 6 статьи 3, статье 380 НК РФ, из совокупности которых следует, что при установлении налога должны быть определены все элементы налогообложения, включая объекты налогообложения. Помимо этого, считаем, что предлагаемая норма содержит коррупциогенный фактор, так как предлагает установить ничем не ограниченные, противоречащие федеральному законодательству о налогах властные полномочия указанных органов исполнительной власти Пермского края.

На основании изложенного абзацы с четвертого по шестой, а также последний абзац статьи 1 проекта закона (касающиеся вышеуказанного перечня) предлагаем исключить. Кроме того, в их содержании усматривается внутреннее противоречие. Так, абзацем четвертым статьи 1 проекта закона установлено, что Перечень не позднее определенного срока размещается на официальном сайте Правительства Пермского края, а последним абзацем статьи 1 проекта закона определено, что этот же Перечень за 2014 год подлежит официальному опубликованию. Нормы касаются одного и того же акта, но определяют разные действия уполномоченных органов в отношении этих актов, так как размещение на официальном сайте Правительства Пермского края не является официальным опубликованием акта согласно указу губернатора Пермского края от 24.07.2008 № 37 «О порядке вступления в силу и опубликования актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, распоряжений председателя Правительства Пермского края, актов исполнительных органов государственной власти Пермского края, порядке организации опубликования законов Пермского края».

Учитывая содержание статьи 2 проекта закона (о придании закону обратной силы на 2014 год), последний абзац статьи 1 проекта закона, определяющий действия уполномоченных органов для реализации налогоплательщиками норм закона за 2014 год, предлагаем исключить из статьи 1 проекта, дополнив положениями, содержащимися в нем, статью 2 проекта закона.

Предлагаем также исключить абзацы с седьмого по десятый статьи 1 проекта, поскольку установленное пунктом 2 статьи 372 НК РФ полномочие об установлении законом субъекта Российской Федерации сроков и порядка уплаты налога на имущество организаций реализовано в статье 20 Закона Пермской области от 30.08.2001 № 1685-296 «О налогообложении в Пермском крае».

Редакционные замечания и предложения будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова