



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

14.03.2013 № 14/173

на № 07/512-13 от 07.03.2013г.

О направлении заключения

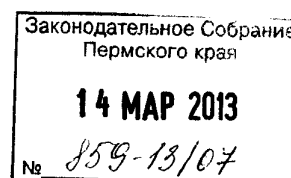
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «Об образовании нового муниципального образования Лобановское сельское поселение».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счётной палаты

Ю.В. Новоселов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ

(КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «Об образовании нового муниципального образования Лобановское сельское поселение»

(внесён Земским Собранием Пермского муниципального района)

« 14 » марта 2013 г.

№ 10

Представленный на заключение проект закона Пермского края «Об образовании нового муниципального образования Лобановское сельское поселение» (далее – законопроект) предусматривает объединение трёх сельских поселений (Кояновского, Лобановского и Мулянского) Пермского муниципального района с целью образования одного нового муниципального образования. Это объединение, согласно ст. 1 законопроекта, позволит ускорить социально-экономическое развитие сельских поселений Пермского муниципального района и повысить уровень жизни проживающего в них населения.

1. Согласно финансово-экономическому обоснованию (далее - ФЭО) к законопроекту, принятие закона потребует дополнительных средств из краевого бюджета в сумме 370,2 тыс. руб. для финансового обеспечения расходов, связанных с проведением выборов Совета депутатов вновь образованного муниципального образования.

Следует отметить, что в соответствии с ч. 5 ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» материально-техническое обеспечение¹ проведения выборов в представительный орган вновь образованного муниципального образования осуществляет исполнительный орган государственной власти соответствующего субъекта РФ.

Между тем, согласно п. 1 ст. 57 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов соответствующего уровня в РФ, производятся избирательными комиссиями за счет средств, выделенных на эти цели из соответствующего бюджета, а в соответствии с п. 1 ст. 54 Закона Пермского края от 09.11.2009 № 525-ПК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае» расходы избирательных комиссий, связанные с подготовкой и проведением выборов депутатов представительных органов, производятся за счет средств бюджета муниципального образования (при этом, не оговорено, что это не распространяется на проведение выборов во вновь образованных муниципальных образованиях).

¹ нормы данного закона не конкретизируют: какие именно расходы включаются в «материально-техническое обеспечение»

2. Законом Пермского края от 19.12.2012 № 139-ПК «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» бюджетные ассигнования на проведение выборов в представительные органы вновь образованных муниципальных образований не предусмотрены. В связи с этим, для финансирования данных расходов, которое должно осуществляться не позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования решения о назначении выборов, потребуется внесение изменений в вышеназванный Закон Пермского края о бюджете.

В случае проведения местного референдума по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования, с учетом ч. 5 ст. 34² Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», могут потребоваться дополнительные средства краевого бюджета и на проведение данного референдума.

Также КСП ПК отмечает, что согласно ст. 56 Закона Пермского края от 09.11.2009 № 525-ПК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае» предусмотрено представление избирательной комиссией муниципального образования (территориальной избирательной комиссией, осуществляющей полномочия избирательной комиссии муниципального образования) финансового отчета о расходовании средств бюджета муниципального образования, выделенных на подготовку и проведение выборов, в представительный орган муниципального образования. В то же время не указано о представлении в Законодательное Собрание Пермского края финансового отчета, в случае выделения бюджетных средств на указанные цели из краевого бюджета. В связи с чем, возникает неопределенность с представлением вышеуказанного финансового отчета.

3. По расчетам КСП ПК, проведенного с учетом расчетного показателя расходов на одного избирателя Пермского муниципального района (проиндексированного на основании данных «Сценарных условий для формирования вариантов развития и основных показателей уточненного прогноза социально-экономического развития Пермского края на период до 2015 года»)³ и численности избирателей (по состоянию на 01.07.2012 г.), для оплаты в 2013 году расходов на подготовку и проведение выборов депутатов вновь образованного Лобановского сельского поселения требуется 384,6 тыс. руб. (на 14,4 тыс. руб. больше, чем определено в ФЭО к законопроекту).

Справочно:

в соответствии с Решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 26.02.2009 № 773 «Об утверждении положения о порядке материально-технического и организационного обеспечения подготовки и проведения муниципальных выборов, местных референдумов, голосований на территории Пермского муниципального района» расчетный показатель расходов на одного избирателя⁴ установлен на 2009 год в

² которой предусмотрено, что «Полномочия местной администрации по материально-техническому обеспечению проведения местного референдума осуществляет исполнительный орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации»

³ утвержденных губернатором Пермского края 22.09.2012 г., показатели инфляции в регионе (в % к предыдущему периоду) следующие: в 2010 г. – 107,2 (отчет), в 2011 г. – 109,2 (отчет), в 2012 г. – 106,4 (оценка), в 2013 г. – 108,7 (прогноз)

⁴ количество избирателей учитывается по состоянию на 1 июля года, предшествующего планируемому

размере 40,44 руб. в год, который на последующие финансовые годы увеличивается на соответствующие индексы-дефляторы потребительских цен, предшествующие дате проведения избирательной кампании.

Согласно сведениям о численности избирателей Пермского муниципального района,⁵ по состоянию на 01.07.2012 г. численность избирателей, зарегистрированных на территории Кояновского (971 чел.), Лобановского (3 978 чел.) и Мулянского (2 076 чел.) сельских поселений, составляет 7 025 человек.

4. В настоящее время численность депутатов Лобановского, Мулянского и Кояновского сельских поселений Пермского муниципального района составляет по 10 депутатов (всего 30 депутатов, их которых 3 депутата – главы сельских поселений, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе).

Справочно:

срок полномочий депутатов⁶ Лобановского, Мулянского и Кояновского сельских поселений Пермского муниципального района заканчивается в октябре 2013 г.

В представленном законопроекте предлагается установить численность Совета депутатов первого созыва нового муниципального образования в количестве 14 депутатов, избираемых сроком на пять лет, в том числе одного депутата на освобожденной основе – главу нового муниципального образования, которого избирает Совет депутатов из своего состава (*снижение численности депутатов составляет 53% или на 16 человек*). Возможно, данное сокращение численности депутатов, позволит, в дальнейшем, сократить бюджетные расходы на их содержание.

Вывод:

проект закона Пермского края «Об образовании нового муниципального образования Лобановское сельское поселение» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Пермского края



Ю.В. Новоселов

⁵ форма № 3.2риур

⁶ в настоящее время Совет депутатов сельских поселений избирается сроком на пять лет